

“空心村”变成“亿元村”

——村级样本30例之新化县油溪桥村

奋斗百年路
启航新征程
——脱贫村中看样板

湖南日报·新湖南客户端记者 陈淦璋

“穷乡僻壤，地里没矿，山上没景。”距离新化县城38公里的油溪桥村，交通出行不便，资源禀赋单薄，一度看不到摆脱贫困的前景。

“睁眼看花，伸手摘果，下田有鱼。”如今的油溪桥村变化大，乡村旅游有声有色，集体资产跃上亿元，绘就一幅乡村振兴的秀美画卷。

既没有单位挂点驻村，也没有大笔资本注入，村支两委班子就是发展的定海神针。油溪桥村充分发挥“人”的主观能动性，走出了一条“不等不靠、自力更生”的路子。

“党员做给群众看，支部引领大家干”

“火车跑得快，全靠车头带。”油溪桥村的巨大变化，源自党支部的坚强领导。

2007年，油溪桥村村支两委改选，在外经商的彭育晚当选村党支部书记兼村委会主任。他“烧”的第一把火，是村里林权改革。

2008年，全省推进集体林权制度改革，彭育晚带领村干部翻山越岭，清理山林、埋桩为界，将林权明确到点、线，明确到哪一棵树是哪一家。油溪桥村率先在全省完成林改任务，为此，全省林改工作现场会的“现场”专门选在油溪桥村。

林权改革的成功，让一个强有力的村党支部形象树立了起来，也为油溪桥村干事创业营造了良好的外部环境。

油溪桥村属于石灰岩干旱区，水的问题不解决，就谈不上发展。“当家人”彭育晚站了出来，以支部牵头、党员带动、全民参与、义务筹资的方式，自建了饮灌一体的水利工程。除了安装管道的技术活儿请了人外，别的全是村里“自己搞定”，节约水源建设资金达60余万元。

“党员做给群众看，支部引领大家干。”随着村里水、电、路的改善，村民开始打心底认同，村党支部的威信更加牢固。

“严”字当头，彭育晚又对支部班子砍了三板斧：一是取消全部误工补助，规定村干部为村里办事开会都属于本职工作，不能另给报酬。除定补工资外，不准从村里再拿一分钱。

二是在基础设施建设中，党员干部每年要比村民多筹10个义务工，并且不能因村干部已在现场从事管理、协调的工作而抵消。

三是所有制度推行先从党员干部开始试行，比如全村开展无烟村创建、党员结对帮扶户、项目建设责任落实。

村民既是参与者，也是最大获益者

推动乡风文明，基层治理走出“四步工作法”。1月15日，记者来到油溪桥村，看到了刚修订不久的第八版村规民约。彭育晚说，扭住村民自治这个关键，第一步是制定村规民约、明确村民责任，最大限度争取村民的认可和支支持。

推动文明乡风，首先是让家家户户管好自己的卫生。而为了禁赌，村里把三代以来有赌博史的家庭进行了一个统计摸底，结果发现不外乎三种情况：一



2019年10月12日，新化县吉庆镇油溪桥村青山环抱、绿水奔流。

湖南日报·新湖南客户端记者 辜鹏博 摄

是无家可归的，二是妻离子散的，三是贫困户。

“真是不看不知道，一看吓一跳。”

油溪桥村推动禁赌、禁毒、禁炮、禁塑、喜事简办和倡导全国无烟村创建等“九禁一倡”，村容村貌明显改善。

基层治理“四步工作法”，第二步是建立户主档案袋，增强基层组织领导权威。捐工捐款、好人好事、违法违规都要张榜公布，进入户主档案袋。村民若办理日常事务需盖村里公章，必须以档案袋为依据，对村民也有了刚性约束。

第三步是建立积分制。完成义务出工的加5分，为游客提供帮助的酌情加5至20分，违规操办红白喜事的扣20分，燃放烟花爆竹的扣200分……在油溪桥村的村民积分卡上，清楚列出加分细则42条、减分项目42项，而且与村集体经济分红挂钩，进一步调动村民的积极性。

“建立有效的利益连接机制，让每个村民既是建设的参与者，也是最大的获益者。”13年来，油溪桥村上下累计义务投工超过86000多个，实现了集体建设劳动力自筹，解决了村庄发展资金不足的问题。油溪桥村的村级事务积分制管理，也于2019年入选全国首批乡村治理典型案例。

油溪桥村基层治理第四步，即推行月总结、年终集中审议、民主决议制度，以通报会、听证会、评议会等新型议事模式实现共商共治。

坚持因地制宜，村民共享发展成果

有了源头活水，发展种植养殖有了希望。尝到甜头的村民们，更加积极参与村庄事务。

村里从见效最快的稻田养鱼着手，让村民短期内就能获得收益。有村民发现，水田里养甲鱼更赚钱，但又不是人人都会养。为此，由村委统一采购甲鱼幼苗，集中喂养一段时间后再发放给全村的养殖户，既降低了技术前期的成本投入，又规避了甲鱼养殖前期的技术风险。

再种上“四季瓜四季果”，油溪桥村的景色更美了。在土地没有流转的情况下，实现了产业发展不落一户、不少一人，确保了人人享有产业发展的权利。

依托穿村而过的油溪河，村里以股份制的形式成立油溪桥旅游文化产业开发公司，负责项目引进，实现规划权归村集体、开发权归公司、经营权归投资者，吸引了越来越多的外地老板前来投资兴业。

油溪桥村还采取土地入股、劳动力入股、资金投入的多样化开发模式，构建起“公司+村委会+合作社”的三位一体服务机制，在村集体经济发展上以“资源+资金+经营”三资融合进行开发，全村人人都有不同的股份分配。

如今，龙琅高速全线加快修建，距油溪桥村仅7公里，将连接新化田间江水库、梅山龙宫、紫鹊界梯田等知名风景区，山水生态景观的区域优势更加明显。

“绿水青山就是金山银山。”彭育晚说，全村上下谋划今年重点。一是依托已经开业的油溪河夜间漂流，继续拓展乡村旅游“夜经济”；二是发展培训经济，欢迎更多的朋友来村里分享交流乡村治理经验。

(参与采写 刘明)

■ 采访手记

“穷山窝”巧变“聚宝盆”

俗话说“靠山吃山靠水吃水”，但到油溪桥村走一走，发现其资源禀赋确实一般。山多地少，村子里找不到几块平地，村部就建在半山腰上；交通不便，目前，从新化县城开车到油溪桥村仍需1个小时。

这样一个“穷山窝”发展成全国文明村、全国3A级景区村，并拥有了上亿元的“大家业”，“人”的因素起到了决定性作用。让人印象深刻的是，村级党组织建设有章有法，坚定不移走乡村善治之路；通过自我创新、自我发展，把组织的领导力和群众的创造力转化为生产力。

推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，既在于紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20个字，也在于重塑组织、个人在乡村发展中的责、权、利关系。油溪桥村的实践告诉我们，村级事务、集体经济与村民直接相关，善于运用经济利益驱动作用，建立有效的利益连接机制，就能让每个村民既是建设的参与者，也成为最大的受益者。

乘势而上，谱写高质量发展新篇章

——访洞口县委书记艾方毅

湖南日报·新湖南客户端记者 肖霄
通讯员 肖又军

“党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，是洞口县‘十四五’乃至更长一个时期发展的指导思想。”洞口县委书记艾方毅日前接受记者采访时表示，要从更高站位、更宽视角谋划“十四五”规划，乘势而上，谱写洞口县高质量发展新篇章。

艾方毅说，洞口县将对照省委“三高四新”战略，着力发展7个超10亿元的产业集群，全面实施乡村振兴战略，以精细农业推进农业现代化，建设特色小镇、推进产城融合发展，守护好绿水青山，打造雪峰山腹地生态宜居之城。

艾方毅介绍，2020年，洞口县重点项目有力推进，实施县级重点项目123个，完成投资58.65亿元；实施市级重点项目20个，完成投资27.66亿元。“十四五”期间，洞口县将努力建设湘西南农产品科创高地，以现代农业为主，以古楼茶叶小镇为试点，继续建设产业小镇，推动企业参与，引进先进技术、人才、设备，支持企业技术升级，推动先进制造业与现代服务业深度融合。积极承接沿海地区产业转移，建设好产业承接平台。

文明靠你我
“约”出新风尚

十八洞村：饮水思源，自立自强

湖南日报·新湖南客户端记者 莫成 向莉君
见习记者 胡承鼎 通讯员 周树深

2月1日，艳阳高照，记者来到精准扶贫首倡地——花垣县双龙镇十八洞村。春节将至，年味渐浓，村里张灯结彩，村民们忙着打扫卫生、采办年货，脸上洋溢着幸福的笑容。

“这喜人的场景，离不开我们的村规民约。”十八洞村党支部书记、村委会主任施金通告诉记者，2018年9月，村支两委广泛征求村民意见，制定了《十八洞村村规民约》。村规民约共12条192字，涵盖党建引领、民主管理、勤劳致富等方面，全为四字句，朗朗上口、通俗易懂，上至七八十岁的老人、下至五六岁的小孩，都熟记于心。

“雨露阳光，润我家乡；饮水思源，自立自强。”村规民约第一句，就表达出村民们对精准扶贫政策的感激之情。70岁的村民隆友进亲历了村里8年来的沧桑巨变，于是他编写苗族歌谣劝村民要听党话、感恩、跟党走；“精准扶贫送上门，脱贫致富示范村；世世代代要牢记，永远不忘党的恩。”

趁着好天气，67岁的村民石顺莲把“行头”搬到院子里，一幅苗绣《丰收》就要绣完，黄桃、猕猴桃、玉米等跃然布上。“2013年习近平总书记到村里来，问起村民们的收入情况，我觉得很惭愧。”石顺莲是当时的村支书，2014年卸任后，她牵头成立了十八洞苗绣特产农民专业合作社，把村里的留守妇女组织起来制作苗绣。“目前合作社有28名绣娘，每年都有20多万元订单哩。”石顺莲说。

“党员干部，树立榜样；五兴互助，共创辉煌。”十八洞村创新施行“互助五兴”（学习互助思想、生产互助产业等）农村基层治理新模式，建立41个“互助五兴”小组，推选党员骨干、乡贤能人为组长，每人联系5户群众，在生产生活、乡风文明等方面，带动广大村民共同进步。

村民石献英的婆婆常年卧病在床。石献英辞去工作，专心在家服侍老人。每天端茶倒水、洗衣做饭，还要换尿布、按摩，经常从天亮忙到天黑，可她毫无怨言：“为子女，这都是我应该做的。”潜移默化之下，石献英的小女儿、年仅6岁的隆石娇脱口而出：“百善孝为先，孝敬是根本。”

“村规民约，牢记于心；乡村振兴，美名远扬。”近年来，十八洞村先后荣获“全国文明村”“全国生态文化村”“全国乡村治理示范村”等20多项“国字号”荣誉。

新春走基层

“城中村”大变样

湖南日报·新湖南客户端记者 肖霄
通讯员 肖斌辉 喻艳梅

临近新春，新邵县酿溪镇大塘社区年味渐浓，道路两旁的大红灯笼高高悬挂。记者漫步这个“美容”后的社区，社区街巷处处整洁，各家门前春联亮丽夺目。

大塘社区位于新邵县城中心地带，长期以来基础设施薄弱，是一个典型的“脏乱差”老旧社区，被居民称为“城中村”。

2018年，社区乘着新邵县创建国家卫生城市“东风”，打响整治脏乱差攻坚战。街巷提质改造，打造示范院落，辖区内绿化、亮化、美化逐一推进。“城中村”大变样，被评为省级文明卫生社区。

移走垃圾山，“孤岛”变公园

杨家冲位于大塘社区二组园艺场最北边的山脚下，三面环山，地势低洼，一条断头路通往山脚的垃圾山。这里人迹罕至，有“孤岛”之称。唐海明一家在“孤岛”之上，一待就是30年。

“房前是泥巴路，下雨天出趟门还得穿雨靴，提着鞋子到路口再换；屋后是垃圾山和猪圈，经常臭气熏天。”唐海明向记者介绍，由于没有下水道，一到汛期，洪水冲得垃圾遍地，清理得花上一个星期。

2019年夏，在新邵县和酿溪镇两级政府的帮助下，大塘社区投入200多万元，清理垃圾、硬化水泥路，新建路灯和下水管道，种上花卉绿植，新建娱乐设施。

垃圾山移走了，猪场关闭了，取而代之的是一个美丽的生态公园。

“现在附近居民都叫我‘公园管理员’，每天早晚有人来，好不热闹。”唐海明笑着说。

“社区将在公园旁打造一个生态农庄，盘活当地资源，增加居民收入。”大塘社区党总支书记孙小毛说。

走进大塘社区中塔巷，两层的楼房整齐罗列，十分养眼。每家屋前都有一块菜地，用白绿相间的围栏隔开。围栏上“讲文明树新风”的文化栏随处可见，文明新风扑面而来。

老社区工作人员陈查英介绍，中塔巷的70多户居民都是上世纪支持社区征地工作的移民。由于全是菜农，大家称呼这个新家园为“农民街”。“农民街”没有普及煤气，居民日常生活大多使用煤炭。使用后的煤球和垃圾都堆放在屋后空地，一年下来难得清理几回，夏天蚊虫多，生活环境很差。

今年57岁的朱娟英也是移民中的一员。记者进屋时，她正在伙房擀面皮、包饺子，等着在外创业的儿子回家过年。

记者看见屋后是一片小菜地，种着葱蒜、白菜，还有几棵桂花树，瞧不见任何垃圾杂物。

“社区专门安排渣土车进行‘大扫除’，还送了绿植，宣传创卫工作。居民都自觉地将垃圾送到集中处理站，家里整洁多了。”朱娟英说。

2019年7月，大塘社区投入300万元专项资金，全面改造中塔巷的两条“农民街”。平整院落落人行道，整治乱搭乱建、乱扔杂物、喂养家禽畜等，拆除100多个旱厕，抓好辖区亮化、绿化、美化。

全力保障群众生命安全和身体健康 澧县“五大中心”提高公共卫生应急能力

心”，大幅提升应急能力，取得明显成效。

设在澧县疾控中心的卫生应急指挥中心，建成了集指挥协调、视频会议、现场调度、医疗救治、应急值守于一体的应急指挥系统，实行应急预案方案集成化、应急处置流程规范化、统筹协调调度便捷化，实现县乡村同步视频会议、同步指挥调度。依托2家县级三级医院和6个中心卫生院，建立“120”“110”“119”“122”联动机制，重构全县急救网络系统，实时调度、及时救援，全力保障群众生命安全和身体健康。

同时，推进卫生应急物资储备基地建设，投入500多万元采购防护、消杀等应急物资。采取实物

与协议储备相结合、动态周转与实时更新相结合的方式，实行统一调配、保障急需。投入1500万元，启动县人民医院传染病区扩建工程，设置5个负压病房、33个重症监护病房，配备负压救护车、负压担架、呼吸机、医疗设备，打造高标准、高质量、高水平的区域传染病集中救治中心。

澧县还建成横向到边、纵向到底、点面结合、人机联动的“一网一格一员”监测预警机制。去年新冠肺炎疫情发生以来，全县累计摸排境外人员和国内中高风险地区来澧人员2万余人，实现疫情防控重点人员、重点物品入澧“查、找、防、控”闭环无缝管理。

项冠军示范企业、3家单项冠军培育企业），14个产品被评为国家制造业单项冠军产品，涉及电子信息、机械、轻工、石化、有色、医药装备等行业。

为引导湖南制造业企业专注创新和品质提升，在更多细分产品领域形成在全国乃至全球市场、技术等方面领先的单项冠军地位，从2020年开始，省工信厅会同省企业和工业经济联合会开展湖南省制造业单项冠军产品的评选。重点围绕自主可控计算机及信息安全(含IGBT)、先进陶瓷材料、化工新材料、先进储能材料及动力电池、工程机械、生物医药6条工业新兴优势产业链，共评出20个湖南省制造业单项冠军产品。

了加班补贴，项目部还发给每位工友发放了一堆过年物资，吃的、用的，样样不缺。

钢筋班的重庆华来自湖北黄冈，对就地过年有更多感慨：“去年，家乡受疫情影响，我长时间没做事。现在有机会了，要多干活，赚钱是一方面，更重要的是留下来更安全。”

悠长的汽笛传来，打断了我们的聊天。李占奇在一片嘈杂中提高了嗓门：“以后，我们的高铁比这还快。”不会一会上梁，回归平静。几位工人不经意间抬头，看一眼远去的车尾，似在期待着另一声汽笛的鸣响。

真抓实干 开拓创新

湖南日报·新湖南客户端2月9日讯(记者 肖桂洋 通讯员 刘杰 蒋亚云)2月5日晚，澧县疾控中心灯火通明。实验室内，检验员有条不紊地进行核酸检测。澧县卫健局局长蒋立勇介绍，该中心拥有我省首批建成投入使用的县级负压实验室，核酸单管检测能力达每天2400份，并在去年疫情防控中开全省先河，通过抗体检测锁定了新冠肺炎传染源。

澧县是全国卫生应急综合示范县，高度重视公共卫生应急能力建设，补短板、强弱项，通过建设公共卫生应急指挥中心、检验检测中心、公共卫生培训中心、应急物资储备中心、传染病救治中心等“五大中心”，

◀◀(上接1版③)

省气象台预报，春节期间省内气温偏高、无冰雪天气，多阶段性降雨过程。湘中以南雨量偏多。降雨间歇期湘中及以北地区多大雾天气，森林火险等级较高。除夕至初二夜间空气污染扩散条件较差，短时有中到重度霾天气发生。

具体来看，节前，湘中以南有一次较强降雨过程，局地暴雨并伴有雷电。2月11日至13日白天(除夕至初二白天)，省内以多云间晴天为主，湘中以北部分地区早晨有雾。2月13日晚至14日白天(初二晚至初三白天)，湘中以北阴天有小雨，其他地区多云。2月15日至17日(初四至初六)，省内多云转阴天，大部分地区将有降水。节后返程，湘西、湘西南多降雨，局地伴有雷电，其他地区晴雨相间。

省气象台提醒，初一至初二、初四至初五，湘中及以北地区，有阶段性大雾天气，短途探亲访友、春节返程注意防范区域性大雾。初一至初二全省、初三至初四湘南地区森林火险等级较高，注意加强祭祀、烟花燃放等火源管控。

◀◀(上接1版①)

此次上榜的2家单项冠军示范企业是湖南机油泵股份有限公司、蓝思科技股份有限公司，6项单项冠军产品分别是三一汽车制造有限公司的混凝土泵车、湖南中联重科履带起重机有限公司的履带起重机、长沙中联重科环境产业有限公司的清洁车辆、湖南飞沃新能源科技股份有限公司的风电叶片预埋螺套、株洲中车时代半导体有限公司的HVDC晶闸管器件、湖南艾华集团股份有限公司的铝电解电容器。

省工信厅介绍，2017—2020年，湖南省共有8家企业被评为国家制造业单项冠军企业(其中5家单

◀◀(上接1版②)

说到高兴处，李占奇停下手里的活，摸出兜里的手机，给记者展示他的朋友圈。视频中的李占奇，提着一箱苹果、鲜橙和礼包，脸上笑开花，边走边用河南话向记者报喜：“想得到的、想不到的，什么都有。过个好年咯！”这不是李占奇独有的福利。二分部常务副经理罗跃林告诉记者，工地上212名工作人员，只有一名湖南人。响应“就地过年”号召，这些来自全国各地的建设者，都留在了宁乡这个热腾腾的工地。

“绝不让一个兄弟过年冷冷清清。”罗跃林说，除