

# 六大关键词，回应群众关切

## ——2021年湖南政法工作这样发力

湖南日报·新湖南客户端记者 沙兆华

2021年，政法工作如何回应社会关切，满足人民群众在平安、法治、公平、正义等方面的诉求？

近日召开的湖南省委政法工作会议，回应了群众关心、社会关注的诸多热点问题。对此，记者梳理出六大关键词。

### 关键词①：防范化解风险

确保社会大局稳定、保障人民安居乐业，是政法机关的主要任务。

2020年，全省八类主要刑事案件、命案同比分别下降4.51%、5.57%；公众安全感测评得分98.72分，同比上升0.45分。

记者从会上获悉，今年湖南各级政法机关将围绕为建党100周年创造安全稳定环境这条主线，强化风险防范化解，坚持系统观念，把握社会规律，抓住源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等环节，构建一体化风险监测预警、防范化解体系。

人民群众最痛恨什么，政法机关就着力打击什么。今年，全省政法机关将加强社会治安防控体系建设，严厉打击非法集资、电信诈骗等新型网络犯罪和黄赌毒、盗抢骗、食药环以及盗采矿产等资源等突出违法犯罪。同时，健全安全生产隐患排查治理和风险防控体系，开展顽瘴痼疾整治，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

此外，针对网络已成为维护安全稳定重要阵地，湖南还将深化“源头净网”“依法治网”“技术护网”行动，加强网络安全保障体系和能力建设。

### 关键词②：营造法治化营商环境

法治是最好的营商环境。

去年，省委全面依法治省委员会出台《优化营商环境工作方案》，推出33条硬举措，为中小企业“融资难、负担重”等病灶开出“法治药方”。省公安厅印发《关于依法办案保护民营企业合法权益的指导意见》，省检察院依法监督适用财产性强制措施，全省法院快审快结涉企案件15.6万件，全省司法行政系统组建法律服务团260个、帮助化解劳资纠纷3264件，为湖南经济强劲复苏注入法治力量。

今年，湖南各级政法机关将统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法工作，营造产权平等、交易公平、监管统一的法治化营商环境。

——在产权方面，将继续强化产权保护，严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，依法严惩破坏市场竞争秩序、侵害市场主体合法权益犯罪，加强反垄断和反不正当竞争执法司法。同时，加强对外执法安全合作，培养涉外法律人才，构建涉外安全保护工作体系和法律服务工作机制。

——在民事权利保护方面，将深入贯彻实施民法典，加大民生领域执法司法保障力度，更好地服务群众生活。

### 关键词③：创新社会治理

推进社会治理创新，有利于降低治理成本、促进本质安全。

去年，湖南出台《全省社会治理创新试点工作实施方案》，一体推进市县乡村四级社会治理创新试点，铺开69个试点项目，取得积极进展。

今年，湖南将把握“稳中求进、先立后破、试点先行、慎重总结、完善推广”五项原则，继续深化市域社会治理现代化试点，坚持以党的建设为统领，以改善民生为根本、以群众自治为基础，统筹用好“道德引领、科技支撑、法治保

障”3种手段，加速重构社会治理新格局。

推进“平安建设”，为基层社会治理破题。湖南将注重科学考评，分类推进平安乡村、平安社区、平安学校、平安医院、平安企业等创建活动，努力建设更高层次的平安湖南。同时，坚决打赢新一轮禁毒人民战争，从严整肃社会治安、管控食品药品安全、保护生态环境，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 关键词④：扫除黑恶常态化

黑恶势力，人民群众深恶痛绝。为期3年的扫黑除恶专项斗争，湖南共打掉涉黑组织170个、涉恶犯罪集团和团伙1523个，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题2706件3976人，人民群众拍手称快。

接下来，对黑恶势力还打不打、怎么打？会议明确：专项斗争收官不等于扫黑除恶放手，要大力推进扫黑除恶常态化，绝不能让黑恶势力反弹，绝不能让群众安全感衰减。

今年，全省政法机关将紧紧围绕黑恶犯罪关键环节，健全预防、发现、查处、整治、追责五项机制，推进扫黑除恶常态化，尽一切可能扫除一切黑恶势力，打掉一切关系网、保护伞。

### 关键词⑤：深化政法领域改革

深化政法领域改革，是提高司法公信力的根本途径。

今年湖南政法领域改革重点，三组词值得关注：一是制约监督，二是履职保障，三是智能化。

会议明确，要坚持依靠技术创新与制度创新的双轮驱动，重点深化司法制约监督体系改革，以党的领导监督

为核心，以政法部门之间制约监督为基础，以政法各系统内部制约监督为基础，同时加强社会监督和智能化管理监督，着力健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关分工负责、各司其职、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。深化履职保障体系建设，坚持从优待警，实施多元激励，健全依法履职尽责、履行职务受侵害保障救济、不实举报澄清等制度安排。

为不断提升政法系统运行的质量、效率和公信力，去年，湖南建立了政法系统智能化建设联席会议制度，挂牌运行协同创新研究院，初步建成政法系统跨部门大数据平台。今年，将加快推进智能化转型，发挥专家咨询委员会作用，加强顶层设计，突出重点环节，加强执法办案平台、执法监督信息处理平台和社会治理开源创新平台的建设和应用，统筹推进智慧法院、智慧检务、智慧警务、智慧司法行政建设，提高智能化建设和运行水平。

### 关键词⑥：锻造政法铁军

开展政法队伍教育整顿，是习近平总书记和党中央作出的重大部署，是锻造新时代政法铁军的重要途径。

去年，湖南推进政法队伍教育整顿试点工作，开展政治建警、警示教育等工作，取得了初步成效。今年，湖南将按照党中央统一部署，突出铸牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，抓好学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，精心组织、强力推动政法队伍教育整顿，提高政法干警政治素质、专业素养和履职能力，并建立推动政法工作高质量发展的考评体系，以正确用人导向引领干事创业。

## 湖湘潮·百年颂

——庆祝中国共产党成立100周年  
湖南日报·湖南省委党史研究院联合出品

## 湖南成为北伐战争的重要战场：工农联合助力，北伐军势不可挡



1926年，北伐军在湖南渡江。

(资料图片)

湖南日报·新湖南客户端记者 张璐

### 【铭刻】

在北伐战争中，湖南战场是第一个正面主战场。北伐战争湖南战场的胜利，推翻了湖南的军阀势力，为直捣武汉消灭吴佩孚主力，并向长江下游地区进军开辟了道路。这一战场的胜利，又大大推动了湖南工农运动的蓬勃发展，使湖南成为北伐战争的可靠后方。

### 【追寻】

“北伐军，大胜利，北伐军，快成功，齐心奋勇，直捣黄龙，中华一统，进步无限，幸福无穷。”

这首《北伐歌》词曲，印制在一块长52厘米、宽50厘米的麻质黄色手帕上，被收藏于湖南省博物馆。手帕上还印有“庆祝北伐胜利”“北伐军万岁”等字样。

手帕上的《北伐歌》为何人所作，已经无法考证。但这首朗朗上口的《北伐歌》，却仿佛让我们回到了那个革命斗志昂扬的岁月。

时间倒回到20世纪20年代。那时的中国南北分裂，各军阀为争夺地盘，扩充实力，连年混战，民不聊生。人民迫切要求广东革命政府出兵北伐，结束10多年来北洋军阀的黑暗统治，把他们从水深火热之中解救出来。

1926年1月，国民党二大确定了北伐方针。同年2月，中共中央在北京召开特别会议，明确提出集中一切革命力量，准备北伐战争。

当时，湖南是反动军阀围攻广东革命根据地的前哨阵地，也是广东革命政府北伐的军事要冲，战略位置十分重要。

湖南自1920年以来，便被地方军阀赵恒惕所盘踞。赵恒惕打着“联省自治”的招牌，却是吴佩孚的一个附庸，成为了广东革命政府北伐的巨大障碍。

1926年2月，英国人在长沙公开殴打雪耻会纠察队员，长沙各界遂掀起反英驱赵（恒惕）讨吴（佩孚）运动，大街小巷张贴标语，游行示威的口号声此起彼伏。就在此时，赵恒惕军阀集团内部也发生了分化，其所属第四师师长唐生智在中共党员王基永的劝导下，倒向广东革命政府，参加北伐战争。

1926年4月，吴佩孚以援赵为名，令叶开鑫攻长沙，在重兵压迫下，唐生智退守衡阳，形势岌岌可危。如果唐军战败，不仅北伐出师增加了很大困难，而且会危及广东根据地。鉴于这种情况，国民政府决定派遣第七军的第八旅和第四军的叶挺独立团，作为北伐军先遣部队，协同唐军作战，揭开了北伐战争的序幕。

同年6月2日，唐生智在衡阳就任国民革命军第八军军长兼前敌中路总指挥，宣布废除赵恒惕政府的“省宪”，解散赵记省府。4日，湖南省临时政府成立，唐生智自任省长。从此，唐生智正式加入国民革命军行列，为北伐军顺利进入湖南创造了条件，对取得北伐战争的胜利起了重要作用。

与此同时，在湘西、鄂西战场作战的左翼军对中央军起到了很好的策应。1926年7月，贺龙在沅陵率部参加国民革命军，任第八军第六师师长。作为北伐左翼先锋，贺龙率部东下桃源、常德，向护宪湘军贺耀组部发动猛烈进攻。在此期间，中共湖南省委派出周逸群率队赴常德，与贺龙密切接洽，成立政治讲习所，帮他培训部队骨干。同时在贺龙部队秘密发展党员，建立党支部。在中共湖南省委的鼎力支持下，贺龙部队战斗力大大提高，成功牵制吴佩孚在湘西的20个团和鄂西的8万兵力。

北伐军向长沙进军途中，中共湖南省委发动工农群众参加带路、送信、侦察、运输等工作，还组织农民自卫军直接参战。7月初，北伐军分两路向北发动进攻，相继攻克娄底、湘乡、湘潭等地，挥师直指长沙，叶开鑫大势已去，弃城而逃。7月16日，国民党省党部召开湖南人民欢迎国民革命军北伐大会，当晚又举行提灯游街大会，参加者有工、农、学、商200多个团体，人数达五六万人。8月，北伐军一路势如破竹，攻下平江，占领岳阳、临湘。至此，吴佩孚、叶开鑫部，被全部赶出湖南。

### 【感言】

回顾北伐军在湖南战场的各个战役，都得到了中国共产党领导的广大工农群众的积极支援。正是因为有人民作为靠山，北伐战争的胜利才获得了最根本的保证。

## 天心区云塘社区：居民公约哼唱入脑入心

文明靠你我 “约”出新风尚

湖南日报·新湖南客户端记者 张福芳  
通讯员 张丹

“云塘是个大家庭，龙格橘金一家亲，爱党爱国爱家人，黄赌毒邪害人……”天气好的晚上，长沙天心区暮云街道云塘社区辖下的4个小区休闲广场上，都会响起这首《云塘之歌》，爱好广场舞的居民迈着轻快的脚步，随歌起舞。

《云塘之歌》其实就是云塘社区的居民公约，共308字，以居民普遍遵守且能够以小见大的文明行为准则为主，内容涵盖爱党爱国、邻里和谐、移风易俗、平安建设、环境保护等多个方面。

“《云塘之歌》还在全国各地KTV及酷狗等音乐平台上线，辖区好多居民都会哼唱。”1月29日，云塘社区党委书记张先明对前来采访的记者介绍。

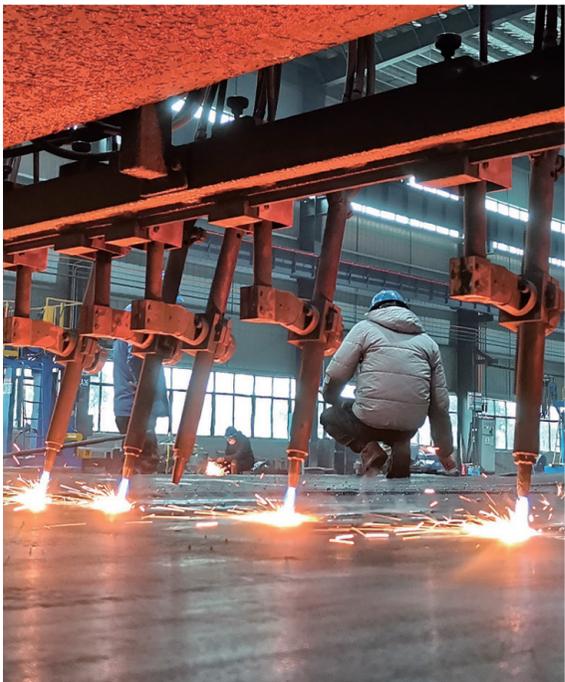
2019年，为积极响应上级要求全面推进村规民约（居民公约）的修订，提升社区治理能力，爱好文艺的张先明也琢磨着给云塘社区定个“公约”，但公约内容怎么来？不能深奥，要朗朗上口，贴近居民生活，还要有提醒和警示作用。为此，张先明走访居民，请人大代表、政协委员、老干部、党员群众提建议和不断修改，整理成每句7字、共308字通俗易懂的居民公约。

公约修订后，为了便于推广，达到内化于心的效果，张先明又请来朋友谱曲，制作成《云塘之歌》，在各种活动现场播放，并编成广场舞推广，还将公约贴在小区进门处、电梯间，以“一唱二跳三贴四传五推”的方式传播至家家户户。

“这个小公约发挥了大作用，解决了小区宠物不牵绳、楼道堆杂物、环境卫生差等问题。没了小矛盾，自然就和谐了，去年12345投诉下降了80%左右。”张先明说。

记者在云塘社区紫湖香醍和哈佛小镇两个小区走了一圈，遇到遛狗的居民都很自觉牵着狗绳，整个小区干净整洁。“你看，公约就贴在电梯口，每天进出电梯看一看，广场舞大家也跳起来，耳濡目染的就入心了。居民改了习惯，多了包容，邻里关系和谐了不少。”紫湖香醍12栋的业主肖容告诉记者，社区地处城乡接合部，入住的大部分都是全国各地的“生人”，生活习惯不同，又不熟悉，所以包容度差，自从编了这个居民公约后，大家感觉更像一个大家庭，友善多了。

在居民公约基础上，社区还引领居民自治，组织各小区骨干，先后成立了格兰“八大员”、哈佛“九理事”、紫湖“十管家”等社会组织。通过协会会员参与社区治理与小区管理，不断调和邻里矛盾，化解居民和物业纠纷，“零距离”解决居民的“小问题”“小需求”，小区矛盾大大减少，物业服务水平得到显著提升。去年，社区公约获评“省十佳村规民约（居民公约）”，社区获长沙市文明社区等荣誉称号。



## 重点项目生产忙

2月3日，双峰经济开发区工业园，东华杭萧绿钢构有限公司生产车间，工人在下料生产线前忙碌。该公司是双峰县引进的重点项目，总投资10亿元。  
李建新 罗雄俊 摄影报道

## 党旗猎猎满目新

### ——娄底市娄星区乐坪街道党建统领基层发展蝶变之路

周俊 刘蒂 刘逸群 肖桂桂

经济建设红红火火，民生事项硕果累累，群众生活节节攀升。

徜徉于娄底市娄星区乐坪街道，不管是大街小巷，还是社区弄堂，党旗迎风招展，鼓舞人心。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，乐坪街道始终坚持党建引领基层发展。

选优配强基层班子，创新社区干部交流制度，党员群众手拉手，宜业与宜居并驾齐驱。

支部建在网格上，群众摆在心坎上；社区吹哨，干部报到，志愿者服务实现“乐坪乐”。

老旧小区改造，全国文明城市创建，便民服务体系构建，一项项惠民之举，一桩桩利民之事，绘就出温情的民生画卷。

鲜红党旗旗下，乐坪街道正在发生着美丽蝶变！

干部职工实行竞聘上岗和双向选择。在编在岗干部职工都可以报名竞聘站所负责人，17名同志通过演讲、测评，当选站所负责人，其中既有“90后”新进公务员，也有工作多年的“老将”。其他干部职工自己申报工作岗位后，接受站所负责人的挑选。有3名平时工作不力的干部落选，经2个月教育培训后，找到了新岗位。

创新社区干部交流任职制度。2019年以来，在街道跨社区公开选聘4名社区党总支书记，其中3名年龄在40岁以下，学历大专以上。街道成立考核小组每年对社区班子和社区干部进行全面考核测评，根据配优配强和提升凝聚力、战斗力的原则，对社区干部进行跨社区交流。目前已交流3批次，交流社区干部15人，末位淘汰1人，免去2名工作推进不力的党总支书记职务。特别是以此次社区“两委”换届为契机，全面选优配强各社区“两委”班子，35岁以上年轻干部32人，达到33%，大专以上文化程度87人，达到91%，逐步实现社区干部年轻化、知识化。同时，对基层

支部班子成员明确分工，将各项工作职责细化量化，做到人人肩上有担子，每项工作有目标，形成了分工负责、集体领导的工作机制。鲜明的选人用人导向，激活了街道社区干部干事创业的“一池春水”。

### 围绕治理抓党建，活力足、硕果丰

“大家好，我是谢阳建，今天我在微信群值班，有事请随时找我。”在街心社区第六网格微信群，每天早上8时许，都会有社区干部在群内发布值班信息，及时为大家答疑解惑，提供帮助。

乐坪街道以社区为单位划分12个大网格，123个小网格，并在网格上建立基层党组织。按“一格一长”配备网格员123名，网格员322名，按一户一人的原则组建网格微信群，将社区治理触角延伸到小区楼栋、居民院落，实现了全覆盖、无缝隙管理。建立健全巡查走访制度，网格员（员）每日对网格进行巡查走访，发现各类事件，及时上传网格信息系统，及时协调处理。突

出党工委统筹协调、协调各方的作用，有机联结单位、行业及各领域党组织，组建“街道大党工委—社区大党总支—网格党小组—楼栋党员服务岗”四级党建网格组织体系，推动街道社区党建与单位党建、行业党建互联互通、融合发展。

以党建为统领，乐坪街道组建以党员为骨干的“乐坪乐”新时代文明实践志愿服务大队，志愿者人数达5000余人；积极发动辖区内部干部职工以普通居民身份到居住地社区登记注册，参与“娄底红”网格志愿服务工作，并根据志愿者所报意向及专业特长进行统一协调分配，履行“政策宣讲员”“治安巡逻员”“矛盾调解员”等“五员”职责，截至目前，辖区内共登记报到2487人。

围绕娄底市创建全国文明城市和国家卫生城市复审，广大志愿者组织开展守护上学路、文化大讲堂、农贸市场整治、群防群治巡逻四项志愿服务活动。乐坪街道涌现出“全国最美志愿服务社区”2个、“湖南好人”4人、“湖南省文明家庭”1户、“娄底市最佳志愿服务项目”1个，并获得2020年度全国文明城市。

在这样一个“网格”中，党员干部和居民亲如一家，社情民意在网格中掌握，公共服务在网格中开展，矛盾纠纷在网格中化解，破解了谁为居民服务，

怎样服务的难题。

### 聚焦民生抓党建，生活美、群众乐

不断探索、夯实党建平台的同时，乐坪街道源源不断为群众注入温暖之泉。

“许多小区都在施工，有对楼栋外立面进行粉刷的，有改造道路和绿化的，我们这个20多年的老小区也要大变样了。”走进一些老旧小区，居民们对于这一民心工程满是称赞。

老旧小区改造，是城市更新的重要一环，事关千家万户。乐坪街道位于娄底中心城区，2020年共有15个小区21个院落纳入老旧小区提质改造项目，涉及106栋2628户。“党员干部全体上阵，瞄准老旧小区‘痛点’，精准‘开方’，使老旧小区功能不断提升，居住条件不断改善。”乐坪街道党工委副书记、行政主任卿月华说。

秉承着“为民、利民、惠民”理念，党员干部通过组织座谈、入户走访、网格微信群等方式，主动倾听居民群众声音，充分尊重群众的知情权、参与权、监督权，与居民形成良性互动，让老旧小区改造更有温度、更富活力。同时，注重统筹好“面子”与“里子”“硬件”与“软件”“多数”与“少数”的关系，以群众满意为目标，共绘老旧小区改造“同心圆”。

一手抓硬件设施改善，一手抓便民服务建设。

乐坪街道全面升级改造街道、社区综合服务平台，梳理街道、社区政务服务事项清单，统一编制政务服务事项受理清单和指南，实现政务服务“一门”集中、“一站式”服务。畅通政务服务方式渠道，积极推动办事“最多跑一次”，落实“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的“一窗一体式”政务服务模式，实行“一窗受理、集成服务”，实现“一窗通办”，打通了服务联系群众的“最后一米”。

同时，大力推进环境综合整治，建立健全街道大物业管理运行机制，引进第三方，全面压实辖区市容环卫小区清理保洁责任，垃圾日清率达100%；狠抓公民素质提升，整改阵地12个，实现宣传文化室、党员教育室、市民教育室、科普教育室、普法教育室、“学雷锋”志愿服务站、未成年人思想道德室、人民调解室等服务场所阵地全覆盖；抓好行业作风建设，针对社会关注、群众关心的突出问题，深入推进服务型机关建设，做到依法行政、廉洁用权、热情服务、高效办事。

昂首新征程 再创新辉煌