

湖南省重大生态环境问题(事件)责任追究办法

(2018年1月30日中共湖南省委、湖南省人民政府批准并发布 2020年12月31日中共湖南省委常委会会议修订)

第一章 总则

第一条 为了深入贯彻习近平生态文明思想,强化生态环境保护责任,根据《中华人民共和国环境保护法》和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等有关规定,结合我省实际,制定本办法。

第二条 本办法所称重大生态环境问题(事件)责任追究,是指在落实生态环境保护责任过程中不履职、不当履职、违法履职,导致产生严重后果和恶劣影响的责任单位和责任人依规依纪依法进行责任追究。

第三条 本办法适用于全省各级党委和政府及其有关部门以及上述单位的领导干部和工作人员,各级党委和政府及其部门管理的企事业单位以及上述单位由各级党委和政府以及组织人事部门任命的领导干部和工作人员。对其他单位和个人及其工作人员的责任追究依照有关法律法规办理。国家法律法规、国务院部门规章另有规定的,从其规定。

第四条 生态环境保护责任追究坚持依规依纪依法、实事求是、科学认定、权责一致、失职追究、尽职免责、终身追究的原则,既严格追究责任,又保护履行生态环境保护职责的积极性。

第二章 问责情形

第五条 重大生态环境问题(事件)问责情形为:

(一)出现区域生态环境质量未达到要求且持续恶化的(按照国家规范监测,县级以上行政区域或者省级以上重要环境功能区的大气、水、土壤三大类环境质量监测指标中的两项连续2年同比下降,或者一项连续2年同比明显下降);

(二)发生重大环境污染事件的;

(三)违反国土空间规划,或者突破生态保护红线、超出资源环境承载能力而盲目决策,造成严重后果的;

(四)发生环境敏感问题,处置不力,导致问题恶化,引发群体性事件的;

(五)未完成国家和省委、省政府下达的生态环境保护重点任务,或者发生重大生态环境违法事件,导致国家实行全省区域限批、局部限批或者行业限批,影响全省高质量发展的;

(六)不执行省委、省政府有关生态环境保护重大工作部署,情节严重的,或者在生态环境保护工作中严重失职渎职,造成恶劣社会影响的;

(七)其他需要进行追责的情形。

第三章 问责调查

第六条 省生态环境厅统一负责全省重大生态环境问题(事件)线索受理和调查处理工作。受理线索后,省生态环境厅应当会同相关部门赶赴现场,开展初步调查。对重大生态环境问题(事件)负有监督管理职责的部门应当按照职责分工,及时进行应对和处置。

第七条 经初步调查,属于本办法第五条所列情形的,由省生态环境厅报省政府批准后,启动重大生态环境问题(事件)调查。国务院及其有关部门启动重大生态环境问题(事件)调查时,省政府以及相关部门按照要求配合调查。发生不属于由国务院及其有关部门和省政府启动调查的其他生态环境问题(事件),由州市或者县市区政府参照本办法进行调查。

第八条 省政府进行重大生态环境问题(事件)调查,应当成立调查组。调查组一般由省生态环境厅、省公安厅等省直有关部门、有关市州政府及其生态环境主管部门人员以及相关技术、法律专家组成,省生态环境厅为组长单位。调查组组成人员由省生态环境厅会同有关部门提出方案,报省政府批准开展工作。省纪委监委可以提前介入,视情成立责任追究审查调查组。省人民检察院可以提前介入。

第九条 调查组在省委、省政府的领导下开展工作,实行组长负责制。调查组的主要任务是:

(一)查清生态环境问题(事件)的现状、经过、人员伤亡等情况,对造成的直接经济损失、间接经济损失以及生态损害赔偿等情况进行评估;

(二)分析造成生态环境问题(事件)的直接原因、间接原因,认定问题(事件)的性质、等级;

(三)界定有关单位和人员的责任;

(四)形成重大生态环境问题(事件)调查报告,对相关责任单位和责任人提出处理建议。

第十条 调查取证时,调查组认为有必要可以委托具备国家规定资质的机构或者专家进行技术鉴定和生态环境损害鉴定评估。技术鉴定和生态环境损害鉴定评估所需时间不计入调查期限。

发生重大生态环境问题(事件)的单位、相关人员应当积极配合调查组的调查。

第十一条 调查工作原则上30日内完成,情况特殊需延长的报经省政府批准,但延长的期限不得超过30日。

调查工作结束后,应当形成重大生态环境问题(事件)调查报告,并经过调查组全体会议审查,由省生态环境厅负责报省政府审查批准,根据情况报省委审查批准。调查报告应当载明:重大生态环境问题(事件)发生单位的概况和发生经过;造成的人身伤亡、直接经济损失、间接经济损失、环境污染和生态破坏情况;发生的原因和问题(事件)性质及其历史过程的追溯情况;发生单位对环境风险的防范、隐患整改和应急处置情况;发生地政府以及有关部门日常监督管理和应急处置情况;责任认定和对责任单位、相关责任人的责任处理建议;其他有必要报告的内容。

第十二条 调查报告批复后,对涉嫌违纪违法、职务违法、职务犯罪等问题线索,及时移送省纪委监委。调查报告和相关问题线索涉及人民检察院正在办理案件或者提前介入案件的,应当一并抄送省人民检察院。省纪委监委依规依纪依法对相关责任单位和责任人作出处理。处理情况以书面形式反馈,由省生态环境厅向省政府报告。

对涉嫌环境刑事犯罪的线索,及时移送省公安厅。省公安厅应当依法受理,组织立案查处,查处完毕后,15日内将查处结果以书面形式反馈,由省生态环境厅向省政府报告。

相关部门应当在规定时间内依法依权限对问题(事件)发生单位和人员进行责任追究;问题(事件)发生单位应当在规定时间内依法对本单位相关责任人进行责任追究。处理完毕后,15日内将处理结果以书面形式反馈,由省生态环境厅向省政府报告。

第十三条 重大生态环境问题(事件)调查处理信息应当报经省政府批准后公开发布。必要时,可以在调查处理过程中对外发布调查进展情况,回应社会关切。

省生态环境厅应当根据省政府批准的调查报告和省纪委监委向省政府通报的责任处理情况,通过门户网站、新闻媒体等及时向社会公布调查问责情况。

第四章 问责方式

第十四条 发生本办法第五条所列情形,经调查后认定有关单位以及领导班子负有领导和管理责任的,按照下列规定处理:

(一)单位不得评定为综合性先进单位;

(二)单位主要负责人、相关分管负责人以及其他责任人不得提拔重用,不得在年度考核中评定为优秀;

(三)对单位领导班子集体或者个人进行约谈;

(四)对单位按照规定采取追回、扣减或者停拨有关生态环境保护财政转移支付和专项资金等措施;

(五)对单位新上建设项目实行限批。

对按照规定应当问责的,采取以下形式问责:对相关责任单位,情节较轻的,责令作出书面检查;情节较重的,责令整改、给予通报;情节严重的,对领导班子进行调整处理。对相关责任人,情节较轻的,批评教育、责令作出书面检查、给予通报;情节较重的,予以诫勉;情节严重的,给予停职检查、调整职务、责令辞职、免职、降职等组织调整或者组织处理。构成违纪违法的,按照有关规定给予党纪政务处分。组织处理和党纪政务处分可以单独使用,也可以合并使用。涉嫌犯罪的,依法移送有关机关处理。

对责任追究处理决定不服的,可以依照有关规定向责任追究机关提出书面申诉或者申请复审。责任追究机关应当依照规定作出处理。

第十五条 进行重大生态环境问题(事件)责任追究应当按照本办法第四条规定的原则,从以下方面严格科学把握:

(一)对失职渎职情节严重的,从严问责,主要包括:

1. 违法实施行政审批的,以及利用权力强令有关部门违法审批的;

2. 有法不依、执法不严、执法不公,放纵违纪违法行为的;

3. 制定的规范性文件违反或者不符合法律法规的,或者利用权力限制、干扰、阻碍行政执法部门依法履行生态环境保护监督管理职责的;

4. 违反科学民主决策程序,作出重大错误决定造成严重后果的;

5. 对已经发生的生态环境问题不重视、不采取措施,导致问题恶化,造成重大损失的;

6. 阻碍和干扰重大生态环境问题(事件)问责调查的;

7. 其他问题情节严重需从严问责的。

(二)对因失职渎职造成重大生态环境问题(事件)的责任人实行终身问责。重大生态环境问题(事件)问责调查组开展调查时应当对造成重大生态环境问题(事件)的历史过程进行追溯调查,对在生态环境保护方面严重失职渎职、违法行政的

责任人,不论其是否调离原单位、已提拔重用或者退休,都一律严格问责。各级党委和政府以及有关部门、各类企事业单位应当依照有关规定,完整保存经济工作重大部署、重大建设项目决策审批以及贯彻执行生态环境保护法律法规和政策的有关资料档案,以便追溯调查。

(三)对为保护生态环境积极履职、依法行政的工作人员予以保护,在责任追究时酌情予以免责或者减轻问责。主要包括:

1. 严格按照法律法规和上级以及本单位的部署认真履行了工作职责的;

2. 对与生态环境保护相关的错误决策或者违法干扰行为进行了抵制或者如实反映了情况,提出了反对意见,但本人无权或者无力改变其结果的;

3. 重大生态环境问题(事件)发生后,积极采取措施,有效避免了问题(事件)恶化,最大限度地降低了损失的;

4. 完全由于不可抗力自然灾害,并及时采取合理措施,仍然不能避免发生重大生态环境问题(事件)的;

5. 因生产安全事故或者其他非环保原因引发环境污染事故的;

6. 其他可以给予免责或者减责的情形。

第十六条 生态环境保护责任追究应当注意科学区分不同层级党委和政府及其部门的责任。对省直部门、州党委和政府及其部门、乡镇党委和政府,除查清其职权范围内与生态环境保护相关的工作决策、行政审批,有关工作组织协调、监督检查等方面履行职责的情况;对县市区党委和政府及其部门、乡镇党委和政府,除查清其职权范围内与生态环境保护相关的工作决策、行政审批和对上级党委和政府及其部门工作部署的落实情况外,还要着重查清其履行属地监管责任,查处、上报生态环境违法行为,组织开展生态环境保护隐患排查整改以及加强日常监督检查等方面履行职责的情况。

第五章 附则

第十七条 本办法第五条第二项所称重大环境污染事件是指符合《湖南省突发环境事件应急预案》(湘政办发〔2018〕2号)之较大(Ⅲ级)及以上突发环境事件标准的生态环境问题情形。本办法第十四条第一款第二项所称相关分管负责人是指分管生态环境问题(事件)发生领域业务工作的地方和部门领导班子成员。

第十八条 本办法自发布之日起施行。

◀(上接3版)

第四十六条 省生态环境保护督察组应当贯彻落实党中央和省委书记关于整治形式主义、官僚主义的部署要求,注意避免出现阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等现象,切实优化改进工作方式方法,大力减轻基层配合督察工作负担。

第四十七条 省生态环境保护督察组应当严格遵守省生态环境保护督察纪律、程序和规范,正确履行职责,对违法违规行为,依照有关规定严肃追究责任。省生态环境保护督察专员、省生态环境厅所属督察机构参照执行省生态环境保护督察组有关纪律要求。

第四十八条 省生态环境厅、省生态环境保护督察工作领导小组办公室应当加强对生态环境保护督察工作的组织协调,对生态环境保护督察工作组组织协调不力,造成不良后果的,依照有关规定追究相关人员责任。

第四十九条 有关部门和单位应当配合、支持协助生态环境保护督察。对违反规定推诿、拖延、拒绝配合、拒不支持协助生态环境保护督察工作的组织协理,依照有关规定追究相关人员责任。

第五十条 被督察对象应当自觉接受生态环境保护督察,积极配合生态环境保护督察工作开展,如实反映情况和问题。被督察对象及其工作人员不配合督察工作的,依照有关规定严肃追究责任。

第五十一条 被督察对象、部门和单位的干部群众发现生态环境保护督察人员在督察工作中有违法违规行为的,应当向有关机关反映。

第八章 附则

第五十二条 本办法未尽事项,参照《中央生态环境保护督察工作规定》执行。

第五十三条 市州、县市区党委和政府应当依法依规加强对下级党委和政府及其有关部门生态环境保护工作的监督。

第五十四条 本办法由省委负责解释,具体解释工作由省委办公厅、省政府办公厅会同省生态环境厅承担。

第五十五条 本办法自发布之日起施行。

张福芳 易芳

民生、产业项目工地上,塔吊、挖土车正在抓紧作业,争分夺秒抢抓工期;一栋栋高楼大厦里,企业职工步履匆匆,打电话、谈合作,忙碌不已;一家家商场、店铺里,促销、活动、节日氛围浓厚;一条条街巷,夜幕降临后,烟火气升腾,热闹不已……

这是2021年的长沙市天心区坡子街街道的一天,更是坡子街街道未来无数个年份的一天,热闹、繁华,充满人间烟火味。

2020年的坡子街街道呢?更是用坚守、责任、担当、奋进书写了一段令人难以忘却的历史。

如今,站在“十四五”新的起点上,再回望、再回首,是为了更好地出发,更是为了续写新的“春天的故事”。

保安全,上下一心筑牢堤坝

时间属于奋斗者,历史属于奋进者。

2020年1月25日,大年初一,武汉封城的第3日,也是坡子街街道党工委书记郑州最辛苦的一天。接到辖区酒店有疫区客人入住的消息,他第一时间赶到现场,从25日早晨到26日深夜,通宵达旦忙着排查、登记,没有多少的防护装备,只有一个普通口罩、一支笔、一个本子,一家家酒店跑,一间间房门敲开,核查信息,登记情况。

“没想到就过去了一年了,今年,为了让居民朋友安心过好年,我们又又在抓紧摸排租户回乡或居民从外省回长的情况。”2021年1月25日,仍在疫情防控一线的郑州感慨道。

时光飞逝,不变的依旧是那份为人民群众生命安全保驾护航的初心。2020年,面对疫情,坡子街街道在市区的部署下,成立疫情防控工作领导小组、防控指挥部,建立健全调度机制,确保防疫精神第一时间传达、防疫要求第一时间把握、防疫举措第一时间落实、防疫情况第一时间反馈,确保了街区疫情防控的稳定可控。

随后,一封封倡议书、一条条海报横幅、一个个本土方言防疫小视频上线,号召辖区居民共同抗疫,构筑起了疫情防控人民防线。

联防联控、群防群控,区队领导驻街指导,街道领导班子全员进社区、市、区干部下沉社区,部门干部下

社区,社区人员入网格,一场声势浩大的拉网式、地毯式摸排在全街区开展,大家放弃假期,没日没夜,确保疫情防控无缝隙、无死角、无盲区。

这场战役,坡子街全体干部群上下一心,全力以赴。

疫情稳定之后,“五一商圈”龙虾节、“5G消费节”、“天天购物消费节”,以及规范沿街店外经营、放宽户外活动策划、营造安全舒适的购物环境……一系列充满温情的举措落地,让坡子街的“苏醒”之路走得又快又稳。

热闹和繁华重现后,该街道创新“互联网+社会治理”模式,大力实施“红袖章工程”、“夜鹰工程”、“万人巡逻”工程,持续巩固扫黑除恶专项斗争成果,开展坡子街地区社会治安重点整治、禁毒戒毒等专项整治行动20余次。同时,将矛盾纠纷调解前置,保持接访约谈常态化、特护期工作机制制度化、积案化解专班化,确保了社会大局和谐稳定,筑牢了一个安全堤坝。

促发展,攻坚克难提速提质

新增“四上”企业10家,新注册软件企业39家,成功引进亿元项目1个,税收过百万企业5家,新增市场



有机更新后的德政文化广场。

奋勇前行开新局

——长沙市天心区坡子街街道2020年发展侧记

主体近2000家……

这是2020年,1.94平方公里的网红坡子街,在疫情大考之下迎难而上交出的经济成绩单。

虽不是最亮眼,但却是拼尽全力了。

经济基数大,那就不断调优结构;地域面积小,那就做精做细服务;凭着一股攻坚克难的韧劲,坡子街街道紧紧围绕长沙市“大千一百天实现双过半”竞赛活动和天心区“八个一批”重大项目攻坚行动,以服务促效率、强速度,乘风破浪。

长沙市重点项目中澳广场是一个大型的商业综合体,处于坡子街街道辖区,2020年初,为推动项目顺利进行,街道领导与企业一起,全力做好矛盾的协调,协助手续的办理,为项目施工做好积极保障。如今,项目正在抓紧进行主体施工,加快封底的步伐。

2020年启动的文津巷项目,目前正在加快项目签约、腾地及结算;太平街周边微循环两个月拆除58处违章建筑、征收3处房屋,打通8个微循环改造节点;西文庙坪项目B2地块一期全面签约腾房;碧湘二期征收项目进入最后扫尾冲刺阶段……目前,该街道棚改征收、有机更新、产业等十多个项目进展顺利,有序

推进。

楼宇经济一直都是坡子街街道的重点税收来源,服务好楼宇企业,就是促发展,就是保稳定。

2020年12月17日,坡子街辖区的华远国际中心“政企互动空间”揭牌,这也是天心区在楼宇内首推“政企互动空间”,该空间围绕“政务服务、党建服务、招商服务、物业服务”四个方面,遵循“一联、二帮、三到位”原则,发挥楼宇服务专员的作用,探索市监、税务、优化办、物业现场驻点办公机制。

“我们将以‘政企互动空间’为抓手,形成‘意见收集、问题解决、信息反馈’一条龙的楼宇服务机制,聚焦打造精品楼宇、特色楼宇。”坡子街街道党工委书记郑州说。

在优质服务的带动下,目前下河街商贸城已完成房屋结构整改和报建手续及不动产权证的办理;德胜001实现复工复产;巩固了国开行、北京银行、华远国际中心3栋亿元楼宇建设,强力推进了华远国际中心、汇景环球招商,楼宇发展动力强劲。

还有夜间经济,更是耀眼璀璨。形成了以“五一商圈”为核心,以“一带一道四条街”为重点,以文和友、茶颜悦色等网红打卡点为支点,做活经济、做高人气,打造“夜购”、“夜食”、“夜娱”、“夜游”、“夜宿”等于一体的标志性“夜经济”服务带。坡子街,越夜越美丽。

稳民生,春色满园温暖常在

去年底,家住坡子街91号的袁利珍迎来百岁生日,当天,天心区委副书记、区长黄滔与区直相关部门、街道、社区代表一起登门祝寿,让袁奶奶笑开了花。

“在坡子街生活很开心,有签约的家庭医生,还有街道、社区和邻居的关心照顾,啥也不愁,只管开开心心过日子。”袁奶奶感慨道。

而这仅是“爱心天心”帮扶工程在坡子街落地的一个缩影。去年,街



坡子街街道楼宇经济拔地起。(本文图片由天心区坡子街街道办事处提供)

道慰问了2844户困难群众,低保、大病救助、特困帮扶累计逾1.4万人。不仅如此,街道充分发挥各级党组织、各个平台、各类人士作用,倾听群众呼声高、亟待想解决的事情,全力落实好天心区人大代表票决通过的民生实事项目,全面推进各项惠民政策的落实。

在人居环境改善上,街道更是不遗余力。

在沙河街德隆文化广场,麻石路、休闲亭、标志性的大酱缸、腌腊酱菜的场景让人眼前一亮,前来拍照、停留的人群热闹不已。

“我们这条街其实是有名的酱菜园,建于同治三年,去年街道对整个街进行了有机更新,并加入了酱菜文化元素,使整条街品质提升了不少,人气也旺了不少。”一家酱菜店的老板告诉我们,“现在天天都有人到这条街上拍照打卡。”

蝶变的还有老旧小区。位于坡子街街道沙河社区湖南冶金大院,属于原湖南冶金厅的宿舍区,房子建于上个世纪70年代,随着时间的推移,逐渐出现了房顶漏水、管网堵塞、道路坑洼、车辆乱停乱放等问题,急需得

到改善。2020年,该小区纳入到了天心区老旧小区提质改造项目中,6月份启动实施,地下排水排污管网改造、修补漏水屋顶、路面白改黑、规划停车位、修建电动车充电桩……1个月,就让小区大变样。

项目完工后,看着小区整洁舒适的环境,湖南冶金厅退休老干部曹保和计划着送一面锦旗,与大家商量后,特意定制了两面锦旗,一面送给了坡子街街道,一面趁着天心区相关领导来调研送了过去。“千言万语,锦旗表达,住户们都很满意,感谢天心区、坡子街街道为我们办了一件大实事。”曹保和说。

还有火官殿周边零星地块(二期)棚改配套基础设施改造项目、信丰公寓提质改造,以及祝融港等4个历史步道提升项目目前均已完工,老城区面貌焕然一新。

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。“十四五”全面擘画,我们有理由相信,坡子街街道终将春色满园,生机无限。

昂首新征程 再创新辉煌