湖南日报

HUNAN RIBAO

国内统一连续出版物号CN 43-0001　湖南日报社出版　华声在线:www.voc.com.cn

2021年1月 31 星期日 庚子年腊月十九 第25798号

今日4版

中共湖南省委湖南省人民政府

关于深化医疗保障制度改革的实施意见

（2021年1月9日）

为着力解决我省医疗保障发展不平衡不充分的问题，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，根据《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》精神，现就深化我省医疗保障制度改革提出如下实施意见。

一、完善公平适度的待遇保障机制

（一）健全基本医疗保险制度。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，基金分别建账、分账核算。完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策，按规定合理设置不同级别医疗机构住院起付标准和报销比例。根据基金支撑能力，按规定稳步提高基本医疗保险政策范围内住院费用基金支付比例和统筹基金年度最高支付限额。全面推行城乡居民基本医疗保险普通门诊统筹。按规定改进职工基本医疗保险个人账户计入办法，规范个人账户使用范围，增强门诊共济保障功能。

（二）严格落实医疗保障待遇清单制度。按照国家医疗保障待遇清单制度要求，规范各级政府决策权限，未经批准不得出台超出清单授权范围的政策。严格执行国家医疗保障基本制度、基本政策、基金支付项目和标准，实施公平适度保障，纠正过度保障和保障不足问题。

▶▶（下转2版①）

许达哲在省委农村工作会议上强调

全面推进乡村振兴加快农业农村现代化 不断开创全省“三农”工作新局面

毛伟明乌兰出席并讲话

湖南日报·新湖南客户端1月30日讯（记者 冒蕞 孙敏坚 贺威 刘笑雪）今天，省委农村工作会议在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任许达哲强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央农村工作会议精神，落实省委十一届十二次全会精神和省两会精神，始终坚持农业农村优先，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，在实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南的新征程中不断开创全省“三农”工作新局面，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。省委副书记、省长毛伟明主持会议并讲话。

省委副书记乌兰讲话，省领导黄兰香、谢建辉、张剑飞、冯毅、张宏森、李殿勋、姚来英、王成、黄关春、隋忠诚、赖明勇、易鹏飞、胡伟林出席。

许达哲指出，党的十八大以来，湖南牢记习近平总书记殷殷嘱托，始终把“三农”工作作为重中之重，扛起精准扶贫首倡地的政治责任，深入实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得了历史性成就、发生历史性变革。进入新发展阶段，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强做好新发展阶段“三农”工作的责任感紧迫感。要着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局来认识“三农”工作，顺应新发展阶段新发展理念新发展格局的实践要求来把握“三农”工作，从提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的高度来做好“三农”工作，坚定不移把“三农”工作放在“三高四新”战略中一体部署、一体推进、一体落实。

许达哲强调，要扎实巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止规模性返贫。抓紧制定5年过渡期各项政策完善优化的具体办法，坚持和完善省内对口帮扶机制，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，加强脱贫攻坚总结宣传，抓好防止返贫的动态监测和帮扶机制常态化运行和完善，按照“一县一特一品牌”的标准加大主导特色产业扶持力度，防范和及时处理扶贫领域风险隐患，对扶贫资产摸清底数、加强监管，持续促进脱贫人口稳定就业，强化易地搬迁后续扶持，真正实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

许达哲强调，要扛稳粮食安全政治责任，坚定不移抓好粮食和重要农副产品生产供应。保护耕地守底线，以“长牙齿”的措施落实最严格的耕地保护制度；治理抛荒稳面积，调动好农民种粮和县市区抓粮积极性；精耕细作增效益，把高标准农田建设作为粮食产能挖潜提质增效的重要方面，抓好农产品精深加工；打造品牌促消费，坚持质量第一，维护好“湘赣红”等优质品牌，培育更多叫得响、消费者认可的粮油品牌；畅通循环扩市场，进一步完善农村和农产品流通体系，推进一二三产融合、产供销一体化发展；抓好种业保安全，抓好岳麓山种业创新中心等平台建设，着力突破一批关键核心技术，打造农业科技创新特别是种业创新的高地。

许达哲强调，要全面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化。加快发展乡村产业，加快推动农村一二三产业融合发展，加快构建现代农业经营体系；全面启动乡村建设行动，统筹县城城镇和村庄规划建设，深化农村人居环境整治，注重保护传统村落和乡村特色风貌，推进农业特色产业小镇高质量发展；加快农村重点领域和关键环节改革，完善农村产权制度和要素市场化配置，抓好土地制度改革这个“牛鼻子”，巩固完善农村集体产权制度改革成果，完善农业支持保护制度；加强新时代农村精神文明建设，加强农村思想道德建设，持续推进农村移风易俗，关心、关注农村青少年教育问题和精神文化生活；加强农村生态文明建设，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，全面落实长江十年禁渔，因地制宜统筹推进山水林田湖草系统治理，加强农业农村减排固碳；加强和改进乡村治理，统筹好农村发展和安全两件大事；大力推进城乡融合发展，有针对性地深化改革，坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，做优做强县域经济；传承红色基因，以打造韶山至井冈山红色旅游（铁路）专线为抓手，带着感情和责任把湘赣边区域合作示范区建设成为推进乡村振兴的典范。

许达哲强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，坚持五级书记抓乡村振兴，全面落实农业农村优先发展方针，不断增强新时代“三农”工作本领，凝聚全面推进乡村振兴的强大合力。

▶▶（下转2版②）

毛伟明寄语省政府参事省文史研究馆馆员

为建设现代化新湖南贡献智慧和力量

湖南日报·新湖南客户端1月30日讯（记者 孙敏坚）今天下午，省委副书记、省长毛伟明出席省政府参事、省文史研究馆馆员座谈会，寄语广大参事、文史馆员坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强调查研究，积极建言献策，为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南贡献更多智慧和力量。

省领导谢卫江、胡伟林，省政府秘书长王群出席。

会上，胡彬彬、张志初、黄福华、肖万春、余志武、饶育蕾、柳思维、王宏等与会代表，围绕种业安全、红色文化、中非经贸合作、洞庭湖生态保护、轨道交通、公共卫生应急管理、村级集体经济发展、文旅融合等提出意见建议。毛伟明仔细倾听发言，要求相关部门认真研究，及时体现到政府工作中去。

毛伟明说，过去一年，各位参事、文史馆员充分发挥参政议政、建言献策和存史资政作用，为政府科学民主决策和经济社会高质量发展作出了积极贡献。确保实施“三高四新”战略迈好第一步、见到新气象，需要最大限度凝聚各方面的智慧和力量，希望大家围绕落实新发展阶段要求多调查研究。深刻把握新发展阶段内涵，把贯彻新发展理念作为指导原则，把构建新发展格局作为路径选择，把推动高质量发展作为目标要求，胸怀“两个大局”，把“国之大者”与湖南实际结合起来，从宏观层面系统思考，从政治高度、理论深度、实践维度创造更多研究成果。围绕实施“三高四新”战略多建言献策。坚持“稳、进、高、新”工作方针，聚焦“稳”的基础、“进”的方向、“高”的目标、“新”的成效，围绕稳中求进、稳住经济基本盘、稳住市场预期，推动质量变革、效率变革和动力变革，以及高水平、高标准、高效率实施“三高四新”战略，开展更有针对性的参政建言。围绕发展重点和关键环节多参谋资政。着眼优化营商环境、深化供需两端改革、发挥现代金融作用、促进园区发展和提升人民生活品质，多调研咨询、多参政辅政、多反映社情民意，使政策更加体现群众愿望，使工作更好增进民生福祉。围绕提高湖南文化软实力多贡献力量。依托湖南文源深、文脉广、文气足的优势，开展湖湘文化研究创作，挖掘红色资源、讲好红色故事、传承红色基因，更好发出“湖南声音”、讲好“湖南故事”。

毛伟明强调，要认真落实习近平总书记关于加强中国特色新型智库建设的重要论述，持续推进参事室、文史馆工作规范化、制度化、法治化，大力加强参事和文史馆员队伍建设。各地各部门要积极为广大参事和文史馆员履行职责创造良好条件。

新春走基层

“这个‘春节大礼包’，暖心”

湖南日报·新湖南客户端记者 肖军 雷鸿涛 通讯员 郭飞

1月29日下午，寒意袭人。

记者走进位于鹤城工业集中区的怀化远大建筑工业有限公司生产车间，里面机器轰鸣，工人们正在生产预制混凝土构件，呈现一派繁忙景象。

“我们正在赶制一批定制产品，越是临近春节越是忙。”怀化远大公司人力行政部门经理胡世平说，公司是一家从事PC装配式建筑研发、生产制造及应用的综合型企业，有员工近200人。

这时，鹤城工业集中区管委会工作人员来到车间。他们此行的目的，是了解企业落实怀化市出台的统筹做好春节期间疫情防控和企业稳岗稳产工作十三条措施的情况。

公司山东菏泽市籍员工徐召龙，正在生产线上忙碌。

“两年没回家过年了。”徐召龙停下手中的活说，老父亲前几天打来电话，询问回不回家过年，他正犹豫不决，听到市里为外来务工人员送来了所想所盼的“春节大礼包”后，决定就地过年。

▶▶（下转3版①）

“住在医院也有家的感觉”

湖南日报·新湖南客户端记者 李传新 通讯员 杨海荣

1月30日，星期六。

早上7时30分，石门县中医医院针灸推拿康复科主任崔海波来到办公室，开始了一天的工作。虽然是周末，但来找他看病咨询的患者依然很多。

今天出院的覃奶奶，儿女都在外地工作，因疫情原因今年春节不打算回家。考虑到老人的家庭状况和身体情况，崔海波专门指导她进行穴位按摩、艾灸穴位，还拍了中医保健技术的视频给她，在家里可以照着视频来做。

将覃奶奶送到电梯口，崔海波又详细交代她每天用艾条对家里进行环境消毒，并安慰她：“今年春节我会一直在医院，不回老家了，有什么事随时打我电话。”

今年39岁的崔海波是长沙宁乡人，2004年从湖南中医学院毕业后，便一直在石门县中医医院工作。他老家还有年近70岁的父母，去年因抗疫需要，他就没有回家过年，而是春节期间坚守岗位。

▶▶（下转3版②）

振兴有效衔接工作会议上强调

乌兰在全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村

扎实做好『三个衔接』 围绕『三稳』巩固成果

湖南日报·新湖南客户端1月30日讯（记者 贺威）今天晚上，全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议在长沙召开。省委副书记乌兰强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实中央有关会议精神，按照党中央和国务院决策部署，围绕稳帮扶、稳就业、稳产业“三稳”巩固拓展脱贫成果，扎实做好工作衔接、政策衔接、机构队伍衔接“三个衔接”，确保脱贫地区顺利转向全面推进乡村振兴。副省长隋忠诚主持，省政协副主席张健出席。

乌兰强调，要深刻把握做好有效衔接的重大意义和总体要求，确保实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，确保如期完成衔接过渡期的主要任务，确保衔接工作平稳有序。要坚持不懈巩固拓展脱贫攻坚成果。完善机制稳帮扶，健全防止返贫动态监测帮扶机制，扎实抓好易地搬迁后续扶持；多措并举稳就业，提升劳务输出组织化程度，做好就地就近就业；着眼长效稳产业，增强脱贫地区“造血”能力，坚决把来之不易的脱贫攻坚成果巩固住、拓展好。

▶▶（下转2版③）



好戏连台

1月30日，永州市零陵区零陵古城，市民和游客在观看文艺演出。春节临近，该区开展花鼓戏、祁剧等乡土文化节目下乡巡回义演活动，丰富群众的节日文化生活。　唐弘毅　摄

浏阳河

绘就乡村振兴的壮美画卷

民族要复兴，乡村必振兴。刚刚召开的省委农村工作会议，深入学习贯彻中央农村工作会议精神，从实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南的全局高度，就全面实施乡村振兴战略作出具体部署，为加快推进湖南农业农村现代化注入强劲动力。

湖南是农业大省，习近平总书记对湖南“三农”工作念兹在兹。2013年11月在我省考察时要求，“努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在现代农业建设上寻求新突破，在促进农民增收上取得新成效，在建设新农村上迈出新步伐”，并在十八洞村首次提出精准扶贫；2016年3月在参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时作出“三个着力”重要指示，其中之一便是“着力推进农业现代化”。2020年9月在湘考察期间，又勉励湖南把发展精细农业、因地制宜推进农业现代化一以贯之抓下去。这些年来，湖南牢记习近平总书记殷殷嘱托，把解决好“三农”问题作为重中之重，全力以赴打赢打好脱贫攻坚战，持续加大强农惠农富农力度，推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，如期完成脱贫攻坚任务。在全面建成小康社会转向全面建设现代化新湖南的征程中，“三农”工作的重心随之发生了历史性转移，转向全面推进乡村振兴。

绘就乡村振兴壮美画卷，第一位的任务是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现同乡村振兴有效衔接。怎么巩固拓展？关键是落实保持5年过渡期内现有主要帮扶政策总体稳定的要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，持续跟踪监测易返贫致贫人口状况，加大巩固帮扶、政策扶持和综合性保障力度，避免出现规模性返贫。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，补齐产业帮扶技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。怎么有效衔接？重在对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整的节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。选择一批脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县，支持建设一批乡村振兴示范县和示范点，以点带面将乡村振兴的“富春山居图”在三湘大地铺陈得更加壮美。

仓廪实，天下安。确保重要农产品特别是粮食安全是推进乡村振兴的基本前提，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。湖南作为全国粮食主产区之一，水稻产量约占全国的1/10，肩负着维护国家粮食安全的政治责任。不管形势如何变化、不管发展进入什么阶段，这份责任都必须扛在肩上。坚持藏粮于地、藏粮于技，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。发展精细农业，推广精耕细作，提升机械化作业水平。持续加强高标准农田建设，积极开展重金属污染耕地治理和种植结构调整，加大抛荒治理力度，突出稳面积、增产量、提品质。注重保护和调动农民种粮积极性，坚持完善最低收购价政策，抓好惠农政策和工作落实，让农民种粮尝甜头、有收益。种业是农业的“芯片”，种业发展水平关乎一国农业生产和粮食安全的命脉。我省是种业大省，杂交稻研发世界领先，辣椒、油菜等种业比较优势明显，但其他种子仍长期依赖进口，种源“卡脖子”问题依然突出。新形势下，尤需胸怀“国之大者”，加强生物种业关键共性技术研发与应用攻关，建好岳麓山种业创新中心、省南繁科研育种园等平台，加快培育壮大种业龙头企业，为国家打好种业翻身仗贡献湖南力量。

产业兴旺是乡村振兴的根本出路。我省农产品丰富多样、特色鲜明，但卖原字号的多，卖制成品的少，农产品加工转化率低于全国平均水平，农产品加工企业多而不强。要从传统种养业小农模式中跳出来，大力发展农产品产地初加工和精深加工，切实把产业链主体留在乡村，把价值链收益主要留给农民。结合落实“十四五”规划纲要，优化特色农业产业布局，完善好“一乡一品”“一县一特”，构建特色鲜明、布局合理、产出高效、错位发展的农业产业发展格局，打造更多在全国叫得响的“湘”字号粮油品牌。着眼畅通循环扩市场，打通农产品生产、分配、流通、消费等方面存在的痛点堵点，加快农村一二三产业融合发展，促进产供销一体化。积极构建现代农业经营体系，促进农户与现代农业有机衔接，通过“资源变资金、资金变股金、农民变股东”，让农民广泛参与进来。积极发展乡村旅游、休闲农业、健康养老、电子商务等新业态，推动乡村产业向广度深度进军。

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。党中央明确，今年全面启动乡村建设行动，这是乡村振兴“塑形”“铸魂”的重要抓手。全省各地各部门应以此为契机，科学布局乡村生产生活生态空间，因地制宜确定乡村建设重点，从农民最迫切的需求入手，加快补齐农村公共基础设施短板，持续推进城乡基本公共服务均等化。看得见蓝天、闻得到花香、喝得到干净水，是乡村应有的记忆。这些年，我省农村生态环境有了持续改善，但总体上还处于治存量、遏增量的关口，应把深化农村人居环境整治作为启动乡村建设行动的重中之重，加强土壤污染、水土流失、农村面源污染等治理修复，让农民成为绿色空间的守护人。当前城市化的大规模推进给农村带来发展的同时，也在一定程度上对乡村社会的文化价值产生影响。推进乡村振兴，尤需加强农村思想道德建设，深入推进农村移风易俗，积极发展文明乡风、良好家风、淳朴民风，为全面推进乡村振兴提供丰沛道德滋养和精神支撑。

推进乡村振兴，办好农村的事情，关键在党。各级党委（党组）应牢牢坚持党管农村工作不动摇，坚持农业农村优先发展方针不偏向，健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，健全五级书记抓乡村振兴体制机制，不断提高抓乡村振兴工作的能力和水平。突出人才振兴这个基础，激发乡村现有人才活力，把本土能工巧匠用起来，把新型职业农民培育好，把各方乡贤精英引回来，为乡村振兴提供源源不断的智力支持和人才保障。

征程万里云鹏举，笃力奋楫谱新篇。站在“两个一百年”的交汇点上，我们一定要提高政治站位谋划“三农”工作，顺应新发展阶段新发展理念新发展格局的实践要求把握“三农”工作，聚焦实施“三高四新”战略推进“三农”工作。只要我们认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要指示要求，大力推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，就一定能在建设现代化新湖南的征程上绘就出一幅农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的壮美画卷。

邮发代号 41-1　邮编：410005　邮政服务热线 11185　湖南日报报刊发行中心投诉热线：(0731)84329777　本版责编 刘凌　版式编辑 周双