

全力推进“三高四新”战略 在民政领域落地见效

蒋建华

“三高四新”是习近平总书记从战略和全局高度，为湖南发展锚定的新坐标、明确的新定位、赋予的新使命。湖南省委十一届十二次全会明确提出大力实施“三高四新”战略，并将其作为奋力建设现代化新湖南的总牵引。落实总书记指示精神，推进“三高四新”战略，全省民政系统要坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，力求“三高四新”战略在民政领域落地见效。

前瞻性思考：在“三高四新”战略中找准民政工作目标

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作，是全面建设社会主义现代化的重要内容与支撑，必须在现代化新湖南建设中提高发展站位，在“三高四新”战略中找准发展目标，推进民政事业持续健康发展。一是要与湖南经济社会发展相适应。现代化新湖南本质要求就是全体人民共同富裕的现代化，民政工作对象、内容、水平、标准、条



件将发生变化，基本民生保障将逐步转向适度普惠，基层社会治理将向体系化、协同化迈进，基本社会服务将在不断满足人民日益增长的美好需要中不断改革向前。二是要在中部地区崛起中走在前列。要在中部地区率先实现基本社会服务均等化，基本民生保障、基层社会治理走在前列。三是要在改革创新中持续深入。继续深入推进民政基本化、法治化、信息化、社会化、专业化“五化”建设，拓展民政“五化”内涵，实施民政“五化”示范创建，融入“三高四新”战略、体现新发展理念、聚焦群众关切回应群众期盼，推动民政事业“五化”建设高质量发展。

全局性谋划：在“三高四新”战略中突出民政工作重点

推进“三高四新”战略在民政领域落地见效，不能眉毛胡子一把抓，必须突出重点。一是要培育内需体系。在社会救助工作、慈善事业、老年人、儿童、残疾人等领域加快培育完整的内需体系，推进人的生命全周期和人居环境优质的社区服务等生活性服务业向标准化、品牌化、多样化升级。二是要创新供给模式。既在“量”上下功夫，更在“质”上做文章，推进民政供给主体由单一政府向多元参与转变，全面提升民政公共服务供给能力，不断拓展服务项目，为群众提供更加优质、更高层次的服务。三是要拓展社会力量。合理配置民政领域公共资源，在行政区划管理、基层政权和社区治理、社会组织特别是行业协会商会等领域持续用力，更加重视社会和市场的参与作用，有效推动地方优化资源配置，转变政府职能，完善基层社会治理体系。

战略性布局：在“三高四新”战略中明确民政工作任务

“三高四新”为民政事业发展赋予了丰富内涵、

指明了实践路径、注入了强劲动力，民政部门要立足主责主业，以高质量发展实效创造更多民生福祉。一是加快建立完善与全面小康相匹配的基本民生保障体系，将健全分层分类社会救助体系作为目标方向，将发展服务类社会救助、加强社会救助信息化、实施精准救助作为任务举措，从救助标准、救助服务设施等方面提出差异化发展措施；完善救助工作机制，提升社会救助综合能力，加强社会救助与乡村振兴战略有关工作的衔接。二是加快做实做强基层社会治理体系，推动完善党组织领导的基层群众自治制度，完善社区治理和服务体系，推动城乡社区基本公共服务均等化发展；同时加强对社会组织工作的领导，坚持一手抓培育发展，一手抓规范管理，引导社会组织在经济社会发展中充分发挥作用。三是加快推进“一老一小”服务体系，重新认识发展“一老一小”服务的重要意义，发挥他们在促进消费、扩大就业和产业发展中的无限潜力；重新认识“一老一小”服务的功能定位，着力培育发展“一老一小”的多元化服务业态；重新认识“一老一小”服务的目标导向，加快建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动建立城乡一体、覆盖全面、优质高效的儿童福利服务体系。四是要加快优化专项社会事务管理体系，加快新科学技术的创新和应用，倡导婚丧习俗改革，大力推进移风易俗。五是要加快构建现代公益慈善体系，将完善慈善发展制度、慈善激励机制、慈善监管体系、慈善创新机制贯穿慈善事业发展全过程；广泛动员社会和企业参与慈善活动，让更多的慈善资源进入兜底保障领域和经济欠发达地区。六是要加快建立适应新发展阶段的民政监管体系，落实总体国家安全观，将发展与安全落实落地，确保民政事业高质高效发展。

(作者系湖南省民政厅副厅长)

“三向着力”提升产业链现代化水平

陈志平

制造业是强国之基、兴国之器、立国之本。湖南高质量发展，关键在制造业，重点也在制造业。习近平总书记在湖南考察时，勉励湖南着力打造国家重要先进制造业高地，在推动高质量发展上闯出新路子。贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神，要充分认识到推进产业链现代化是湖南制造业高质量发展的基础支撑和重要抓手，从三个方向着力提升产业链现代化水平。

着力“向上走”。产业链创新是推动制造业迈向中高端的不竭动力。一是布局创新平台。在建好国家先进轨道交通装备创新中心的基础上，鼓励新兴优势产业链领域相关企业或高校院所创建功率半导体国家产业创新中心、卫星互联网高端芯片国家工程研究中心。推动建设国家级工业设计研究院、国家级工业技术软件创新中心、国家级工程机械创新研究院，力争纳入国家“十四五”规划和产业发展领域的相关专项规划，以及支持中部地区高质量发展的政策范围。二是强化创新引导。更好发挥政府在产业链创新的服务作用，每年重点研究发布2-3个产业链技术创新现状图、全景图和路线图，引导产学研协同创新、开发、挖掘、突破产业链中的关键共性技术和“独门绝技”。跨越技术门槛，串起“技术孤岛”。三是加力创新支持。充分发挥政府财政资金的引导作用，用好用活制造强省专项资金等财政专项资金，优先支持新兴优势产业链领域关键技术攻关、重点新产品开发、重点专利技术转化。整合省内关于激励企

业创新创业的政策，引导社会资金进入新兴优势产业链领域。

着力“向外走”。制造业高质量发展，离不开高水平开放。形成更高技术含量、更高附加值的产业链，需加大产业链开放合作力度，做好开放合作文章。一是做深“走出去”文章。支持工程机械、轨道交通装备、电力装备等优势装备产业加快走出去步伐，抓住国际流动性充分的机遇，主动参与全球产业链重构。鼓励已具备较强国际影响力和国际资源整合能力的企业，通过合作开发和战略性并购，在全球范围布局产业链各环节，高效配置全球资源，加快形成一批在全球产业链有较强配置能力、运营能力、控制能力的“链主”企业。协同增强产业链供应链弹性。二是做足“引进来”文章。加力组织符合“建链强链补链扩链”条件的省内企业抓住全球产业链发展新趋势新特点，瞄准全球高端产业、高端技术资本、高端服务、高端人才东移机遇，主动引进龙头骨干外资企业、世界500强企业及产业链标杆企业，积极引进高新技术、紧缺人才及高端产品设备，拉长产业链短板，实现更多关键技术、关键零部件、元器件和关键材料的省产替代。三是做实“自贸区”文章。紧抓中国(湖南)自贸试验区建设契机，统筹做好产业开放发展和创新发展的平台搭建工作。立足“一带一路”战略区位，积极探索承接沿海产业转移的路径和模式，主动融入长江经济带、粤港澳大湾区产业链，推进湖南制造业更高层、更高水平的开放合作，筑牢“双循环”产业根基。

着力“向内走”。提升“双循环”产业链现代化水

平，应在产业备份、本地配套上下功夫，加快形成“核心+配套”产业闭环，擦亮区域产业链集群品牌，形成清晰响亮的地理标志。一是发展垂直整合产业集群。围绕主导产业，有计划、有重点地打造一批制造业“冠军级”企业，培育一批专注于细分市场的“专精特新”型产业链“配套专家”，推动上中下游产业链垂直整合，构建产业链集群、供应链纽带、价值链枢纽的有机逻辑链，形成地域高度集中、分工高度专业、协作高度密切的产业链集群，占据“微笑曲线”全产业链，最大限度发挥产业链集群的资源聚集效应、协同创新效应和区域品牌效应，增强集群化竞争能力和抗风险能力。二是发展同类扎堆产业集群。围绕产业链精准招商、精准布局，推动彼此间有竞争关系的同类产品、同类企业扎堆落户，集研发、材料与零部件制造、物流、仓储、结算、销售等高端环节与整机装备制造于一体，实现各种各样关键零部件都能本地配套，发挥低运费、低运时、低风险、高效率的区域优势，最大程度降低各种自然灾害、疫情灾难的冲击，避免供应链中断风险。三是发展“两业融合”式集群。顺应服务型制造发展新趋势，遵循产业链专业化分工、网络化协作、区域化发展的新要求，推动先进制造业与现代服务业深度融合。广泛聚集现代金融、工业设计、监测评估、营销服务等领域企业，形成空间高密度、产业高集聚、功能复合、就业高容量、产出高效益的“两业融合”式集群，增强产业链的核心竞争力，推进产业链向价值链中高端延伸。

(作者系中共湖南省委党校教授)

书林新萃

王政

一本由湖南人民出版社出版的最新理论读物面市了，它就是《“三高四新”战略》。

每当捧到一本新书，我总有一睹为快的好奇心，对《“三高四新”战略》一书也不例外。厚厚的一本书，60余篇署名文章，满载各领域专家学者的聪明智慧与辛勤劳动。许达哲书记的宏文——《大力实施“三高四新”战略 奋力建设现代化新湖南》从五个大的方面，详细而系统的回答了“三高四新”提出的背景、意义，及如何大力实施“三高四新”战略奋力建设现代化新湖南。政治站位高，理论角度新，信息含量大，指导性强。

“三个高地”、“四新”使命是习近平总书记从战略和全局高度对湖南作出的科学指引，构成了“十四五”乃至更长一个时期湖南发展的指导思想和行动纲领。中共湖南省委将“三高四新”确立为未来相当长时间的发展战略，把握了服务“国之大者”与发挥湖南优势的紧密结合，彰显了谋事和谋势、谋当下和谋未来的有机统一。提出建设现代化新湖南与开启全面建设社会主义现代化国家新征程有机衔接，必将成为引领全省上下团结奋斗的强劲号角。

该书是首部对“三高四新”战略做全方位解读的图书。来自省内各领域的50余位处于理论前沿的专家，结合湖南实际，始终聚焦湖南在新发展阶段的目标、任务和实施路径。从“是什么”“怎么看”“怎么做”三个方面，以话题为引，用明晰透彻的说理、简明晓畅的表达，深入浅出地阐述了“三高四新”战略的核心要义，为我省大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南吹响了号角，指明了方向。

该书是湖南出版人为全省人民精心打造的一份文化大餐。“三高四新”作为习近平总书记考察湖

全方位解读“三高四新”战略

南重要讲话精神的引领性、标识性概念，已传遍三湘四水，走进千家万户，成为全省干部群众展望“十四五”、迈向新征程的共识。湖南人民出版社在全省两会之际推出《“三高四新”战略》一书，为全省人民尤其是党政领导干部读懂弄通做实“三高四新”提供了一份实实在在的“大礼”。全书聚焦60余个话题，说理透彻，通俗易懂；每一个篇章设置阅读索引，进一步方便读者掌握“三高四新”战略的思想精髓，是一本兼具思想性和可读性的优秀通俗理论读物。

“幸福都是奋斗得来的。”身在湖南，生于斯，长于斯，工作于斯，有一生割舍不下的情结，是多么盼望着家乡能早日实现现代化。但要达到此目标，需要我们每一个湖南人脚踏实地，拼搏奋斗，“撸起袖子加油干”，在认真贯彻落实“三高四新”战略中，扎实做好本职工作。《“三高四新”战略》

一书的出版，无疑为我们提供了学习的方向，找到了践行的路径。令人读后思想通达开朗，精神为之振奋。

“学习的目的全在于运用。”不理论联系实际，不扎实工作，不艰辛付出，“半点马列主义也没有”。我想，这就是学习本书之目的。在三湘四水的范围内，在21.18万平方公里的土地上，我省7300多万人民群众今后一段时期内必将掀起一股学习和实施“三高四新”战略的热潮。

(作者系省政协委员、湖南博达职业技术学院校长、致公党省直工委副主委)



杨智勇 曾贤杰

习近平总书记曾深刻指出：“中国共产党是世界上最大的政党。大就要有大的样子。”总书记的这句话寓意深远、意味深长，既是豪迈宣示，亦是深沉鞭策。何为中国共产党“大的样子”？笔者试着从四个方面进行解读。

一、中国共产党有大理想大抱负。历经革命峥嵘岁月，攻克重重艰难险阻，中国共产党如今已成长为一个大国。在百年的风雨历程中，党团结带领广大人民群众取得了包括国家独立、人民解放、发展经济、推动改革等在内的一系列举世瞩目的伟大业绩和难以复制、无可替代的不俗成就。这是近代以来中国各种政治力量没有也不可能完成的艰巨而光荣的任务。“中国共产党何以做到这一点？”答案或许是多方面的，但最主要的原因莫过于我们党始终坚定马克思主义信仰不动摇。习近平总书记指出：“中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于始终把握马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。”毋庸置疑，马克思主义深刻地揭示了共产党执政规律、社会主义建设规律以及人类社会发展的规律，具有鲜明的科学性、革命性、实践性以及人民性，是关于人类的解放的系统学说，是促进人的全面发展的科学理论。中国共产党将马克思主义这一神奇的“天火”作为立党之本，确立了马克思主义在意识形态领域中的主导地位，这集中体现了中国共产党是一个有大理想大抱负的先进政党。

二、中国共产党有大情怀怀大道。“人民就是江山，江山就是人民。”人民群众中蕴藏着巨大的智慧和无穷的力量，人民群众是真正的英雄。对于中国共产党来讲，行大道就是要做到立党为公、执政为民。习近平总书记深刻指出：“一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。”广大的党员领导干部应始终坚持以“人民为中心”的发展理念，把不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为自身的毕生事业而不懈追求；牢固树立群众观点，认真贯彻执行群众路线，始终把“脱离群众”视为最大的危险，努力做到化民怨、解民忧、暖民心、动民情；坚持正确的权利观，做到权为民所用；秉持正确的情怀观，做到情为民所系；树立正确的义利观，做到利为民所谋。令人欣慰的是，绝大多数党员领导干部做到了这一点，这

是党之所幸、国之所幸、民之所幸。

三、中国共产党有大格局成大业。坚定理想、保持梦想一时并不难，难的是坚持到底、矢志不渝，而这需要远大格局做支撑。格局决定未来。自建党之日起，中国共产党就立足中国、放眼世界，探寻未来发展前景，思考人类前途命运，具有了以为人民谋幸福、为民族谋复兴的远大格局。在艰苦卓绝的革命生涯、热火朝天的国家建设、波澜壮阔的改革进程中，党带领广大人民群众筚路蓝缕、披荆斩棘，中华民族终于迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。步入新时代，立足新的历史起点，中国共产党正领导全国各族人民进行伟大斗争，建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，持续推进“一带一路”建设，积极引领全球治理体系变革，稳步构建人类命运共同体。

四、中国共产党有大胸襟守大德。海纳百川、有容乃大。中国共产党海纳百川、胸怀宽广、深明厚慈、气度恢宏，牢牢把握大同团结大联合这一主题，坚持一致性和多样性相统一的原则，根据长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共这一基本方针，筑牢爱国统一战线，努力为民主党派开展政治协商、民主监督、参政议政创造条件，做好服务、增进团结、齐心协力。中国共产党基于“民胞与物、协和万邦、天下大同”的理念发展同世界各国政党的友好合作关系，不断壮大自己的朋友圈。当前，中国共产党同世界160多个国家和地区的400多个政党与政治组织保持着经常性联系、频繁性互动。在互动的过程中，中国共产党同世界多国政党与政治组织建立起了深厚的友谊，增进了彼此之间的了解和双方之间的信任。值得注意的是，中国共产党之所以能得到世界多国政党与政治组织的尊重，之所以能同它们建立起深厚的坚不可摧的友谊，除了双方之间保持着经常性联系、频繁性互动之外，更为关键的原因在于，中国共产党是一个注重品行、坚守大德的政党。

总之，有大理想大抱负，有大情怀怀大道，有大格局成大业，有大胸襟守大德。这就是中国共产党呈现于世人面前“大的样子”。

(作者分别系中共沅江市委副书记、市长；中国人民大学马克思主义学院博士研究生、长沙学院教师。本文系国家社科基金青年项目“网络空间意识形态风险评估与防控研究”(19CKS029)的阶段性成果)

何为中国共产党『大的样子』

是党之所幸、国之所幸、民之所幸。

三、中国共产党有大格局成大业。坚定理想、保持梦想一时并不难，难的是坚持到底、矢志不渝，而这需要远大格局做支撑。格局决定未来。自建党之日起，中国共产党就立足中国、放眼世界，探寻未来发展前景，思考人类前途命运，具有了以为人民谋幸福、为民族谋复兴的远大格局。在艰苦卓绝的革命生涯、热火朝天的国家建设、波澜壮阔的改革进程中，党带领广大人民群众筚路蓝缕、披荆斩棘，中华民族终于迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。步入新时代，立足新的历史起点，中国共产党正领导全国各族人民进行伟大斗争，建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，持续推进“一带一路”建设，积极引领全球治理体系变革，稳步构建人类命运共同体。

四、中国共产党有大胸襟守大德。海纳百川、有容乃大。中国共产党海纳百川、胸怀宽广、深明厚慈、气度恢宏，牢牢把握大同团结大联合这一主题，坚持一致性和多样性相统一的原则，根据长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共这一基本方针，筑牢爱国统一战线，努力为民主党派开展政治协商、民主监督、参政议政创造条件，做好服务、增进团结、齐心协力。中国共产党基于“民胞与物、协和万邦、天下大同”的理念发展同世界各国政党的友好合作关系，不断壮大自己的朋友圈。当前，中国共产党同世界160多个国家和地区的400多个政党与政治组织保持着经常性联系、频繁性互动。在互动的过程中，中国共产党同世界多国政党与政治组织建立起了深厚的友谊，增进了彼此之间的了解和双方之间的信任。值得注意的是，中国共产党之所以能得到世界多国政党与政治组织的尊重，之所以能同它们建立起深厚的坚不可摧的友谊，除了双方之间保持着经常性联系、频繁性互动之外，更为关键的原因在于，中国共产党是一个注重品行、坚守大德的政党。

总之，有大理想大抱负，有大情怀怀大道，有大格局成大业，有大胸襟守大德。这就是中国共产党呈现于世人面前“大的样子”。

(作者分别系中共沅江市委副书记、市长；中国人民大学马克思主义学院博士研究生、长沙学院教师。本文系国家社科基金青年项目“网络空间意识形态风险评估与防控研究”(19CKS029)的阶段性成果)

在加快现代化建设进程中 贡献文旅力量

陈落新

去年9月，习近平总书记亲临湖南考察，特别关注、关心文化产业发展。认真贯彻落实总书记的重要讲话精神，文旅行业当守正创新、以务实作为推动高质量发展，在推进“三高四新”战略、加快现代化新湖南建设进程中贡献文旅力量。

进一步融合贯通，把握总书记重要讲话精神精髓要义。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快文旅发展正当其时。学习领会总书记考察湖南重要讲话精神，要让“古色”更添新，发扬“经世致用、敢为人先”的精神，加强文物和非物质文化遗产保护，深挖历史文化名城底蕴，延续城市文脉，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展；要让“红色”更闪亮，充分挖掘红色文化内涵，汲取“实事求是”思想资源力量，实施红色景点保护工程、红色力量凝聚工程、红色经典传播工程、红色力量赋能工程，释放最大红色正能量；要让“特色”更鲜明，落实“文化产业是朝阳产业”的指示精神，坚持守正与创新相结合，大力推进“文旅+”跨界融合，做强文化园区、做优文旅小镇、做精特色街区，打造具有全球影响力的国家文化创意中心。

进一步提高站位，要在服务大局中担当作为。湖南实施“三高四新”战略，文旅可以大有作为。一是发展工业旅游，以低空飞行、湖泊度假、骑行旅游研发设计为重点，推进工业旅游产品研发和旅游装备制造产业发展，开发工业旅游景点，培育工业旅游示范基地，打造工业旅游精品线路；二是发展智慧文旅，顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，大力推进人工智能、云计算、大数据、VR/AR、5G等新一代智能技术在文旅新场景的应用，推进文化旅游产业“上云用数赋智”；加快建设智慧景区，逐步实现文化旅游智慧监管、智慧营销和智慧服务。三是深化改革开放，从理念、职能、产业、市场、服务和推广交流等方面入手，深化文旅体制改革；融入“一带一路”建设，发挥“一带一路”优势，推动文旅走出去，把世界优秀文化元素引进来，让文化旅游成为宣

传城市的名片和对外开放的纽带。

进一步明晰思路，着力壮大文旅产业。深入推进供给侧结构性改革，激发文旅消费潜力，为积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局注入人文力量。一是坚持项目推动，持续推动文旅项目提质升级，加快推进文旅产业建链延链补链强链，建设一批文化旅游创意产业园区，培育一批文化旅游龙头企业，推出一批独具地方特色的文化旅游拳头产品，使文化旅游产业真正做大做强；二是坚持融合驱动，聚焦“三区(夜间、网间、乡间)”发力，“三区(景区、街区、园区)”联动，培育品牌企业、突出品牌项目、发展品牌经济，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。三是坚持营销带动，以互联网、云技术、新媒体、新零售为基础，以全球化和时代感为视角，坚持区域品牌营销与企业产品营销相结合，坚持“请进来”与“走出去”相结合，坚持线上宣传与线下宣传相结合，强化品牌建设、营销和推广，加强客源对接和区域旅游合作，努力建设国际文化名城和世界旅游目的地。

进一步牢记使命，推动文旅惠民。一是坚持民生至上不动摇，加强基层文化设施建设，推动艺术惠民展精品、公共服务写新篇，着力在补齐短板、提升效能上下功夫，构建主客共享的文化旅游新空间。二是坚持内涵提升不动摇，在创新机制、提升质量上下功夫，努力提供高品质文化和旅游供给，提升市民游客体验满意度。三是坚持底线思维不动摇，统筹发展和安全，守住文旅安全底线，进一步提升市场监管水平，建立健全管理服务规范标准，营造安全稳定、和谐有序的文化旅游发展环境。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙基地特约研究员)

