



# “绿色风暴”起巴陵

## ——岳阳市污染防治攻坚战成就“解码”

大美岳阳。徐典波 摄

徐亚平 周磊 周小平 何旭 喻应康

冬春之交，晴雨交替，巴陵大地上，一场“绿色风暴”持续膨胀，爆发出前所未有的力量。

岳阳市深入贯彻习近平生态文明思想，扛牢“守护好一江碧水”政治责任，坚决落实党中央、国务院，省委、省政府决策部署，向问题和矛盾聚力，向生态保护的广度和深度拓展，一连串重拳出击，建制度，调结构，堵源头，治沉痾，严执法，重问责，推动污染防治攻坚战取得关键进展，生态环境质量持续改善。

2020年污染防治攻坚战暨“夏季攻势”任务完成情况和土壤污染防治项目完成率均排名全省第一；空气质量优良率大幅跃升，荣获2020年全省大气污染防治奖；“岳阳市综合施策东风湖重现水清岸绿新画卷”作为典型经验做法受到省人民政府通报表扬，在全省推广，成功获批国家长江经济带绿色发展示范区。洞庭湖生态修复被国家林草局确立为长江经济带生态修复的典范。



湖阔江豚跃。李池生 摄

冬随五九尽，春开六九头。家住岳阳城西九华山的退休工人毛辉平夫妇，迎着深冬的阳光，来到东风湖生态公园散步，湖边的杨柳吐出新芽，透出久违的春日气息。“几年前，我们还想着退休后搬家离东风湖远点，现在这里水清了、岸绿了、空气好了，哪都不想去了。”毛辉平脸上满是幸福的笑容。

东风湖是岳阳市调蓄湖、养殖湖，水域面积约3400亩，总蓄水量835万立方米，总集雨面积17.3平方公里。近年来，由于周边无序开发、侵占，东风湖水域面积急剧萎缩，整体水质严重恶化到劣V类，被贴上了“黑臭”的标签。

“面对环境问题，决不能不清不白，更不能畏难回避。”2017年4月，时任省长的许达哲对东风湖的治理提出要求。

消除黑臭水体，首要工作是控源截污，加快管网建设，解决污水直排问题。“经过两年多的建设，全长13.65公里的环湖截污管网已经建成，整治沿线排污口34个，实现了污水管网全覆盖。”岳阳市城投集团项目三部副主任周志勇告诉记者，截污管网的建成解决了污水直排东风湖的问题。

2018年1月15日，马壕污水处理厂二期开工建设，2019年6月30日通水运行，流入东风湖的污水日处理能力从原来的5万吨提升到了10万吨，处理后的污水达到了城镇污水处理厂污染物一级A排放标准。岳阳市副市长黎作凤说，目前该市正与三峡集团合作，加快推进中心城区污水系统综合治理，建成投用后，将有效改善东风湖、北港

河、王家河等区域水环境，为长江、洞庭湖汇入汨汨清流。

此外，东风湖各独立湖泊的清淤工作基本完成，已从湖底清淤90万立方米，有效降低了内源污染负荷。清出的淤泥经固化处理后，全部无害化填埋。岳阳楼区同步推进岸线垃圾治理。清理整顿垃圾倾倒点，取缔非法小作坊、全面退养、叫停水域投肥投饵，东风湖水系生态功能逐步恢复，水质稳定在IV类，实现了湖体健康“呼吸”。

如今，环湖绿道、游客中心、市民广场、亲水栈桥、亲水平台、桃花岛、樱花岛等景观遍布。告别黑臭的东风湖，新晋为岳阳城市网红打卡地。

2020年11月24日，刚履新省委书记的许达哲第一次下市州调研，首站就来到东风湖。这已是他第5次到此调研。12月31日，省政府办公厅在《关于省政府2020年重点工作综合大检查发现有关地区典型经验做法情况通报》中，对岳阳市“综合施策，东风湖重现水清岸绿新画卷”的做法，给予通报表扬。

同为黑臭水体的北大湖、中大湖、南大湖，以及岳阳市政府南侧湖、站北箱涵等水体，经过改造，也彻底告别昔日“脏、臭、乱”，变身风景优美、休闲舒适

的生态湿地公园。截至2020年底，岳阳市被列入生态环境部、住建部全国城市黑臭水体整治监管平台公示的32处黑臭水体，基本消除黑臭现象。

该市生态环境局局长喻伟民手中的成绩单沉甸甸，2020年，长江岳阳段水质达标率为100%，II类水质占比95.7%，同比上升18.6%；洞庭湖水质综合评价达到考核标准，东洞庭湖总磷浓度为0.063mg/L，年均浓度同比下降7.4%。除东风湖，松阳湖水质也由劣V类改善为IV类，芭蕉湖水质由IV类改善为III类，南湖水质有7个月时间达到III类。

如今，把东风湖流域生态环境治理打造成为岳阳的示范、湖南的示范、长江经济带绿色发展的示范，岳阳瞄准了更高的目标。2020年11月10日，岳阳市委副书记、市长李爱武主持召开市政府专题会议，强调要注重综合施策，实现东风湖水持续改善。

根据新出台的《东风湖流域生态环境治理提升实施方案》，岳阳将遵循“保护优先、治理为主、属地负责”原则，深入开展四大提质升级行动，全面实施“源、厂、网、湖”全要素治理，巩固已有的整治成效，不断提升水环境质量，确保东风湖水水质稳定达标、持续改善、长治久清。



最美长江岸线。徐典波 摄

## 岸线绿化面积达1.97万亩，“最美长江岸线”横空出世

长江流经湖南，“独宠”岳阳，入华容出临湘，蜿蜒163公里。

岳阳市君山区华龙码头的江面上，一群群斑嘴鸭和绿头鸭悠悠地游动，享受难得的明媚阳光。2020年，在此越冬水鸟数量超过28万只，创近10年之最。几年前，可不是这般光景。

水，是岳阳发展的独特优势，却也成了生态环境保护工作中最大的压力。2011年，因发展需求，不少人打起了长江的主意，华龙码头50亩大小的区域内出现了一条条混凝土生产线，一艘艘采砂船，机器日夜轰鸣，破坏了芦苇，吓走了江豚，居住在周边的居民每日只得关紧门窗，日复一日忍受着尘土和噪音的侵扰。

要经济还是要生态？1月4日，岳阳市委书记王一鸥在接受媒体采访时表示，岳阳自觉扛牢“守护好一江碧水”首倡地政治责任，扎实推进长江经济带绿色发展示范区建设，“绿水青山就是金山银山”已成岳阳鲜明的底色。

2017年起，岳阳全面实施长江岸线专项整治、洞庭湖生态环境综合治理，取缔华龙码头等沿江岸线和洞庭湖君山水域原有的39个非法码头，周边居民欢呼雀跃，自觉参与到填土复绿的工作中来。填土方，植草皮，播草籽……历时半年多，非法砂石码头不见踪影，江滩上重新恢复了宁静，青草冒出头来，一片生机盎然。

近3年来，市委常委会、市政府常务会议共研究环保议题46次，2020年3月12日、8月25日，市委、市政府两次组织召开全市生态环境保护工作会议，规格之高、规模之大前所未有，市委书记王一鸥、市长李爱武专题调度，安排部署。

市级成立了生态环境保护委员会及办公室，对全市生态环境保护工作实行统一监督管理，各县(市)区均参照成立相应机构。市环委坚持“月调度、月督查、月通报、双月讲评”，2020年开展综合督查、专项督查46次，发出督查通报、预警函和督办函87份。各线分管领导严格落实“一岗双责”，压实责任链条。市委、市政府主要领导每月对督查通报进行批示，深入重点项目现场调研督导100余次，强力推动环保问题整改，需2020年底完成销号的18个中央级交办问题全部圆满销号。

临湘市岸线全长38.5公里，其长江水域属禁采区。随着工、农、渔渔业的发展，长江大堤违章建筑非法砂石厂零星分布，导致裸地遍布，污水无序排放，河堤生态环境遭到严重破坏。该市出台《临湘市长江岸线复绿实施方案》，按照“政府主导、公众参与、属地管理、上下联动”的原则，筹资1.28亿元，全面完成长江岸线2.12万亩复绿提质建设任务，打造绵延百里的沿江生态防护体系。

几年来，岳阳以铁腕手段，雷厉风

珍禽恋洞庭。徐典波 摄



洞庭湖畔，麋鹿成群。杨一九 摄

行，拆除沿江小散码头泊位42个，提质改造泊位40个，暂停建设泊位11个，关停渡口13道，退还长江岸线7.24公里。

岳阳始终积极推进地方环保立法，出台实施《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》和《岳阳市洞庭湖国家级自然保护区条例》等4部生态环保类地方性法规，为守护岳阳绿水青山筑牢了“法治屏障”。同时全面加强环境监管和执法，推进环境执法与司法部门有效衔接，为生态环保工作提供了坚强司法保障。近年来，全市共立案查处环境违法案件1552起，罚款总额7950余万元。

上世纪80年代，欧美黑杨因生长快、适应性强适用于造纸，被引入洞庭湖区广为种植。但因严重破坏生物多样性，给湿地环境带来巨大损害。岳阳忍痛割爱，砍伐了近300万棵欧美黑杨。截至目前，岳阳已累计清理欧美黑杨3万多亩，完成生态修复2.8万多亩，整治洲滩10处7300多亩和岸线3.4公里，超额完成目标任务。

目前，岳阳共完成岸线绿化1.97万亩，码头岸线复绿率达100%，120多头江豚、200多头麋鹿在洞庭湖区稳定栖息，一条集生态效益、景观效果于一体的“绿色长廊”横空出世。

南湖秋水夜无烟，耐可乘流直上天。地处中心城区的南湖新区，因水而兴，以水闻名。从拥有近500家生猪养殖场，到转型绽放“美丽经济”，退养后的南湖新区，水质变清了，环境变美了，一个集观光、旅游、休闲、度假于一体的全域旅游示范区正熠熠生辉。

近年来，由于养殖门槛低、养殖规模化程度不高、粪污治理难度大，全市畜禽养殖污染比较严重。岳阳市以破为立，以退为进，4年来在长江、湘江沿岸500米，洞庭湖、通江湖泊1000米以内重点区域退养畜禽养殖场(户)7190户，315万平方米。君山区柳林洲街道挂口村曾有养殖户153家，而今所有养殖户响应生态环境整治号召全面退养，按照政府转移就业指导，向第二、第三产业转产。

变污为宝，养殖场不再“臭名昭著”。岳阳深入推进畜禽养殖污染防治，采用粪污全量收集还田、粪污生物发酵处理等模式，配套建设干湿分离、雨污分离、沼气、三级沉淀等设施，全市规模养殖场配套率达95.97%，涉长江经济带养猪场粪污直排污染问题全部有效解决。

临长江、畔洞庭，纳“三湘四水”，作为长江十年禁渔的主战场，岳阳市闻令而动，厚植为民情怀，增进渔民福祉，以推进渔民转产转业“五个转变”为主抓手，推动这项民生工程上合党意、下得民心。

君山区渔民李德发在渔船上出生、成长、成婚，重复着父辈的生活。“我去年从渔政部门工作人员的宣讲中得知国家号召禁捕退捕保护长江洞庭湖后，第一个主动交出了渔船、渔具。”李德发做起起了风干鱼，在渔政部门的“牵线搭桥”下，和海吉星水产市场打通了家养鱼的进货渠道，风干鱼不断做大，他女儿还学会了网络直播带货，2020年一家人收入达200万元。

“只有渔具交得早，才能转产转得快。”李德发

## 退养畜禽养殖场315万平方米，转业农民日子越来越甜

说，当时和他一起主动上缴渔船渔具的，还有渔民胡铁桥、刘平。在他们的带动下，六门闸73户渔民在2020年1月份前全部完成了渔船渔具的回收和捕捞许可证的缴交。目前，岳阳市已实现3988户建档立卡渔民退捕协议签订、7116艘渔船回收处置、4415本捕捞许可证回收、合法渔具回收销毁四个100%。

湘阴县为渔民量身定制金融创新产品“渔民贷”，一举破解了退捕渔民想创业无资金的困境，通过政府以贴息的方式背书，打通了银行与渔民之间的联系，深受渔民欢迎。该县参与“渔民贷”的合作银行有3家，为退捕渔民户和组织发放创业贷款近2000万元。同时，县人社部门创新政策、简化程序、提高效率，累计为55户渔民发放创业担保贷款817万元，扶持创办市场主体、专业合作社等，帮助创业就业的渔民日子越来越甜、生活越来越幸福。

湘阴县为渔民量身定制金融创新产品“渔民贷”，一举破解了退捕渔民想创业无资金的困境，通过政府以贴息的方式背书，打通了银行与渔民之间的联系，深受渔民欢迎。该县参与“渔民贷”的合作银行有3家，为退捕渔民户和组织发放创业贷款近2000万元。同时，县人社部门创新政策、简化程序、提高效率，累计为55户渔民发放创业担保贷款817万元，扶持创办市场主体、专业合作社等，帮助创业就业的渔民日子越来越甜、生活越来越幸福。

## 聚焦13条优势产业链，“黄金水道”释放绿色效能

出岳阳城往北17公里，就能抵达云溪区湖南岳阳绿色化工产业园。投资208亿元、占地2650亩的己内酰胺搬迁项目正在紧锣密鼓施工。作为推动长江经济带发展解决“化工围江”问题先行先试项目，该项目率先“出城”，建成后产能翻倍，拉动下游产业链产值1000亿元。

这是岳阳立下生态优先规矩、倒逼产业转型升级、实现高质量发展的缩影。针对“化工围江”乱象，岳阳壮士断腕，加快动能转换，强化转型倒逼，停产234家造纸企业，完成35家造纸企业制浆产能退出，关闭淘汰47家亚麻纺织企业，出台《岳阳市沿江化工生产企业关停搬迁改造工作方案》，长江沿岸和洞庭湖生态系列问题得以连根拔除。

多少年来，岳阳城陵矶港扬尘纷飞、污水直排。如今，投资4.1亿元的环保提质改造项目已竣工。城陵矶港有限责任公司负责人介绍，通过打造全封闭转运环线，实行雨污分离，“扬尘污染”和“污水直排”两大环保难题已得到彻底解决。

乘风破浪会有时，直挂云帆济沧海。岳阳优化产业结构，严格项目立项审批，否决高能耗、高污染项目150余个，引导企业进行绿色化改造，岳阳林纸等6家企业荣获国家级绿色工厂称号，东方雨虹等16家企业成功创建省级绿色工厂，岳阳绿色化工产业园成功创建省级绿色园区。

岳阳重点聚焦12条优势产业链和文旅旅游产业，分别由11名市委常委成员挂帅担任链长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全市经济社会持续健康发展，综合实力稳居全省第一方阵。

一批打基础、管当前、利长远的大项目、好项目集中入驻，新金宝、华为、正威、攀华等12个百亿级“旗舰项目”成功落地，在原有石化、食品两大千亿产业基础上，培育打造了现代物流、文化旅游两大新的千亿产业。

“栽下一棵树，长成一排林，引得鸟儿们都来筑巢栖息，这棵‘小树’就是新金宝。我们要在岳阳打造出一片‘电子巢’，从而构建一条牢固的产业链。”世界500强企业新金宝集团董事长许胜雄表示，将与地方携手“筑巢引凤”，吸引全球电子信息产业在岳阳集聚。

如今的岳阳，水港、空港“双港驱动”，城陵矶新港区、综保区、空港经济区“三区联动”，邻长地区、沿江环湖地区“南北融通”，岸线越来越美，绿色GDP日渐增长，新产业集群正在孕育……长江岳阳境内163公里“黄金水道”正不断释放绿色效益，“岳阳长江百里绿色经济发展走廊”蓄势待发，生态优先、绿色发展的潮流壮阔澎湃。

滔滔长江水，浩浩洞庭湖。乘着“十四五”的春风，秉承“先忧后乐”精神，千古名城岳阳持续开拓、砥砺奋进，正迎来破茧成蝶的美丽嬗变。



“黑臭水体”变“生态公园”。徐典波 摄