



# 构建区域经济新格局

## ——代表委员热议“一核两副三带四区”建设

湖南日报·新湖南客户端记者 黄婷婷

“建议发挥‘一核两副’协调联动，推动湖南区域经济协调高质量发展”“岳阳和衡阳要抢抓省域副中心城市建设带来的巨大机遇”“‘一核两副三带四区’符合湖南未来区域经济发展的趋势”……

两会期间，代表委员们频繁提到的“一核两副三带四区”，究竟是什么？

具体来说，“一核”是大力推进长株潭区域一体化，打造中部地区崛起核心增长极，带动“3+5”城市群发展；“两副”是建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市；“三带”是建设沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济发展带；“四区”是推动长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块协调联动发展。

这个乍看有些陌生的提法，经由湖南“十四五”规划建议首次提出后，在这次省两会期间迅速攀升为“热词”。

### “一核”引擎，带动“四区”协调发展

经过20多年的努力，长株潭三市以全省1/7的国土面积、22%的人口，创造了40%以上的经济总量和财政收入，引发令人瞩目的“长株潭自主创新现象”。

进入新发展阶段后，“一核”给长株潭赋予了更高的使命。

去年10月，湖南发布《长株潭区域一体化发展规划纲要》，提出到2035年，长株潭要成为中部地区领先、具有国际影响力的现代化城市群。

地位提升，担当更大，责任更重。

“长株潭要发挥引擎作用，而非‘一城独大’。”说到湖南区域经济不平衡、不充分的发展现状，省政协委员、湖南大学区域经济研究中心主任李琳表示担忧。

如何破解这个局面？李琳说：“2018年，我提出培育省域副中心城市的想法，之后又两次提出。看到‘一核两副三带四区’最终被写入湖南‘十四五’规划，落地了，我感到欣慰又惊喜。”

培育省域副中心城市，即在长株潭核心增长极之外，培育两个“二传手”，一方面承接长株潭核心增长极的辐射带动作用，一方面通过自身放大效应，带动周边和更大区域的经济增长。

“‘一核’和‘两副’不是孤立的，两者协同联动，不断扩大辐射范围，最终以长株潭区域为中心，带动洞庭湖、湘南和湘西的‘四区’协调可持续发展。”李琳说。

“株洲处在‘一核’当中，我们将牢记

‘核’的定位，彰显‘核’的担当，做出‘核’的支撑。”省人大代表、株洲市委书记毛腾飞表示，面向“十四五”，株洲将在“一谷三区”建设上取得重大突破，即加快建设更具实力的株洲·中国动力谷、具有核心竞争力的科技创新引领区、“一带一部”改革开放先行区和城乡融合发展幸福区。

“我最喜欢去株洲火车站边上的芦淞服装大市场逛街，终于等来这个好消息！”1月28日开始，长株潭城际铁路启用新的运行图，株洲火车站首次启用城际客运业务，长沙杨女士听闻后十分开心。

乘坐城际铁路，市民无需提前买票和携带身份证，打开“铁路e卡通”轻轻一扫，即可在长株潭之间方便快捷地穿梭。而这只是长株潭融城步伐加快的一个缩影。

代表委员们期待着，见证一个融合更紧密、优势更互补、带动能力更强、人民生活更为富裕的长株潭城市群升级版。

### “两副”城市，一南一北各显神通

长江流经湖南，“独宠”岳阳，入华容出临湘，蜿蜒163公里。

作为全省唯一拥有通江达海的国家一类口岸沿江港口城市，作为省域副中心城市之一，岳阳承担起建设长江经济带绿色发展示范区的职责使命。

“不让一滴油污、一滴污水流入长江。”省人大代表、长岭炼化副总经理陈斌介绍，“十三五”期间，长岭炼化共投入2.6亿元开展碧水蓝天环境治理工程。

“十四五”期间，企业投入到污染防治的费用预计将超过3亿元。

抛弃“化工围城”的老路子，岳阳不仅要完成对传统企业的绿色化、智能化改造，实现产业升级。

翻开政府工作报告，陈斌欣喜地发现，湖南今年将重点推进的十大技术攻关项目中，东映碳材高性能碳纤维项目用的就是长岭炼化提供的原料。他表示，长岭炼化将在高端新材料方面持续发力，开展资源化综合利用，为岳阳地区石油化工产业转型升级作贡献。

省人大代表、岳阳市市长李爱武表示，紧扣建设现代化省域副中心城市这一目标，“十四五”时期，岳阳就是要奋力建设长江经济带绿色发展示范区、中部地区先进制造业集聚区和湖南湘江经济带开放引领区。

视线转向南边，在承接产业转移中

渐渐“蝶变”的衡阳，正在打造有色金属、轨道交通、新能源汽车等8大千亿级产业集群。

建设现代产业强市，是“十四五”规划给衡阳作为“两副”城市之一的定位。

1月22日，衡阳松木经开区的京东衡阳松木智能产业园，24个投资额分别在5000万元以上的重大项目在此集中开工，项目现场机器轰鸣，一片忙碌。5G技术、电子信息、现代物流……据了解，这批总投资184.3亿元的重大项目，将极大推动衡阳市建设成为中部的数字经济产业发展高地。

“雁峰区将抓住发展机遇，继续以升级创新型建设为主抓手，重点推进国家级输变电产业集群、大金融商贸产业、大数据产业和大健康文旅产业，为衡阳建设省域副中心城市作出表率。”省人大代表、衡阳市雁峰区委书记周玉军对此充满信心。

### “三带”机遇，拉动湖南融入全国发展大局

“我省有历史悠久的传统文化、丰富的红色旅游资源和得天独厚的绿色生态资源，如何将资源集聚起来，形成产业集群效应走出湖南？又如何将全国乃至全球的资源汇集到湖南来？”省政协委员、湖南省远景经济发展研究院院长北冰说，高铁大动脉，为此提供了有力支撑。

2014年，京广、沪昆两条中国最长的高速铁路在长沙交汇，形成中南中国唯一“十字架”。岳阳、长沙、衡阳、郴州、怀化等沿线城市抢抓高铁机遇，形成生机勃勃的高铁经济带。

渝长厦通道的加持，成为“三带”中的新机遇。

“张家界正好处在渝长厦经济带中间，连接长株潭城市群，西通成渝地区双城经济圈，东接厦门对接沿海经济带，这条新的交通大动脉，有望为我们带来更加旺盛的客流，张家界也将发挥龙头作用，带动全省和周边地区全域旅游蓬勃发展。”省人大代表、张家界市市长刘革安说。

“‘三带’是‘一核两副四区’的基础支撑，依托‘一带一部’区位优势，将湖南拉入全国发展大局，为构建双循环发展格局提供重要条件。”北冰给出自己的乐观估计，“湖南若能抓住构建‘一核两副三带四区’区域经济格局的机遇，经济发展定能进入国家第一方阵。”

## 省人大代表杨晓江： 让湖南通航飞起来、火起来、强起来

湖南日报·新湖南客户端记者 黄婷婷

【原声】

“全域低空开放试点，机遇难得。要充分发挥株洲航空城产业集聚、服务齐全、功能完备的独特优势，打造国家通航产业综合示范区，让湖南通航飞起来、火起来、强起来。”

【观点】

2020年，我省获批全国首个全域低空开放试点省份，成立省通航发展公司。如何在“十四五”期间把握全域低空开放试点这一重大机遇，省人大代表、株洲市芦淞区委副书记、区长杨晓江提出3点建议。

加强统筹协调，让通航“飞起来”更畅。成立低空空域协同管理委员会，为通航争取更多飞行时间和空间；将株洲芦淞通用机场建为省级通航枢纽，使其能满足各种不同型号公务机的起降需求；尽快出台我省通航转向补贴政策。

加大要素供给，让通航“火起来”更快。通过赛事、低空运营线路、航空科普基地等方式，培育通航爱好者和消费群体；开展通航飞行、航空器维修等职业技能培训，培养通航技能型人才；组建“湖南航空职业学院”，为通航产业储备中高端后备人才。

加速资源整合，让通航“强起来”更实。放大国家通航产业综合示范区、中小航空发动机特色产业基地优势；加大与央企的对接力度，争取在“十四五”期间有更多企业和产业项目布局株洲航空城。

## 省人大代表杨春中： 向农田闲置和抛荒说不

湖南日报·新湖南客户端记者 肖祖华

【原声】

“农田，是农民赖以生存的基本资源和条件。实现农业可持续发展首先要确保农田的数量和质量。但农田荒芜和违建时有发生，且不适应现代农业的发展需要，加大对农田的保护和改造势在必行。”

【观点】

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。省人大代表杨春中认为，优先发展农业农村，最基础的工作就是加大对农田的保护和开发力度。

杨春中建议，省政府设立农业基础设施建设专项资金，用于修建和提质改造机耕道和沟渠，修复损毁农田和河堤等；出台农田改造政策，统一规划农田的使用，如将小丘改为大丘，以适应机械化作业，促进农业现代化；出台更加有效保护农田的法律法规，调动农民种田的积极性，强力遏制农田的闲置和抛荒。一方面对各地农田的使用情况及粮食直补补贴制度的执行进行市州交叉专项检查，并将检查结果纳入政府绩效考核。另一方面出台有关土地流转的法律法规及农田保护的实施细则，真正落实好土地流转，依法加大对农田使用的监督，对抛荒农田户进行经济处罚，同时加大对种田大户的奖励力度。

## 省政协委员周文： 为长株潭一体化注入体制机制的新鲜血液

湖南日报·新湖南客户端记者 刘燕娟

【原声】

“探索建立长株潭人才专项编制周转池，为长株潭一体化发展引进管理高端人才、行业领军人才等提供便捷高效的绿色通道，助力三市聚才育才才用才。”

【观点】

“随着区域协同发展的深入，长株潭一体化存在一些须从顶层设计和实践探索双向发力解决的问题。”省政协委员周文认为，这就需要为长株潭一体化发展注入体制机制的新鲜血液，强化领导小组决策作用，优化三市党政联席会议机制，最大程度发挥高位推动作用。

“长株潭一体化，要致力于发展目标、规划、政策、措施等一体化。”周文委员建议，融合优化三市平台机构职能，整合各类园区及管理机构，更好地厘清地区层级职能、理顺部门权责关系。特别在行政执法方面，可以联合执法、交叉执法。

一体化发展离不开资源要素。周文委员建议，区域内动态调剂集约利用编制资源，大力推动有限的机构编制向教科文卫等民生部门重点倾斜。打破编制“一核定终身”、部门所有、地区所有的观念，倡导以项目化、扁平化代替行政化、科层制，以引智用工代替养人用编，缓解编制供需矛盾，助推区域内人口、资源等生产要素合理流动。

## 省政协委员北冰： 建设湘江科创走廊 为打造“三个高地”铸就核心竞争力

湖南日报·新湖南客户端记者 梁可庭

【原声】

“重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心”是国家‘十四五’期间的重点任务。放眼湖南，我们欣喜地发现湘江两岸早已明珠璀璨，完全具备了建设国际和区域科技创新中心的优势条件。”

【观点】

“贯穿长株潭衡城市群的湘江两岸是国家重要的制造业和高科技产业基地，是我省最具地理空间优势、最具竞争力的经济岸线，核心集聚优势非常突出。”省政协委员北冰认为，建设湘江科创走廊，使其进入国家重点建设的国际区域创新中心序列，其时已至、其势已成。

北冰建议，要把推动湘江科创走廊建设作为我省实施“三高四新”战略的重要抓手，使之与湖南自贸试验区共同形成推动全省发展的“两大创新极”；科学谋划湘江科创走廊产业布局，积极引导各高等院校与先进制造业企业和园区深度融合，并形成政府引导、高校和企业唱主角、市场化运营管理的发展模式；突破分散的局限，实施科技创新要素的集聚和分工协作，建立科技创新核心要素与配套要素共生协同发展的机制；加强科创走廊建设要素保障，为科创型企业提供更便利的融资环境，真正将湘江科创走廊发展成为湖南的“硅谷地带”和实施“三高四新”战略的强大引擎。

## 省政协委员谭拥军： 做大做强湖南生物产业

湖南日报·新湖南客户端记者 唐亚新

【原声】

“利用好现有基础发挥优势，做大做强我省生物产业，对湖南具有重大意义。”

【观点】

“生命科学研究、生物技术不断发展，为解决健康、能源、环境等重大问题开辟了新路径。”省政协委员谭拥军介绍，湖南发展生物产业具有良好基础，已形成较为完整的产业技术支撑体系，在全国生物产业总体布局中具有一定影响。把生物产业作为我省重点战略产业，对湖南具有重大意义。

谭拥军建议，成立湖南省生物产业发展专家咨询委员会，为我省生物产业发展的产业布局、技术创新、成果转化等问题提出意见和建议，指导生物产业发挥优势、突破重点，走出湖南特色的发展道路。同时，做大做强优势项目，培育知名企业和骨干企业，促进生物医药产业快速发展。设立湖南省生物医药发展基金，加强生物育种研发，解决种源“卡脖子”难题等。此外，建议组建湖南生物产业协会，加强产学研交流，营造生物产业创业体系，成立政府主导的成果转化基地，做好技术与产品的关键“链接”。

## 省政协委员向汝莲： 破解农村医疗的三重尴尬境地

湖南日报·新湖南客户端记者 黄晗

【原声】

“没有全民健康，就没有全面小康，我建议进一步加强农村医疗卫生服务能力建设，早日实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。”

【观点】

“近年来，国家加大了对农村医疗服务的投入力度，农村医疗服务水平得到不断提高。但部分农村医疗服务依然面临着乡村医院‘无人就诊’，基层投入‘有心无力’，乡村医生‘后继无人’的三重尴尬境地。”省政协委员向汝莲说。

向汝莲委员表示，通过走访调研发现，部分农村地区虽然村卫生室建起来了，但由于医疗设施及诊疗技术难以满足群众看病需求，以至于乡村医院“无人就诊”。基层投入“有心无力”，没有足够资金投入于医疗设备的配备、维护和更新，医疗卫生质量“打折扣”。乡村医疗队伍待遇偏低，人员不足、能力不够的问题依然突出。

“配齐配强医疗设备，实现农村医疗卫生资源的精细化管理，提高农村医护人员保障待遇是根本。”向汝莲委员建议，要健全以政府投入为主的多渠道资金投入机制，解决基层基础设施落后、防控能力不强、设施设备缺少的突出问题。其次，要进一步改善乡村医生待遇，畅通晋升通道。“重点加强面向农村生源为主的中等职业学校医学专业学生培养和专科订单定向医学生免费培养。建立村医晋升机制，实施考试和招聘优惠政策，解决村医出路。”向汝莲委员说。



1月27日，郭碧勋代表（前右二）在常德代表团分组讨论会上，建议将常德石门、桃源、临澧等县纳入长征国家文化公园的范畴。

湖南日报·新湖南客户端记者 李健 摄



1月27日，李卫锋委员（右二）建议，青年科技工作者创新作为，为湖南打造“三个高地”作贡献。

湖南日报·新湖南客户端记者 辜蔚博 摄