

打造“双引擎” 建设新高地

——娄底经济技术开发区2020年高质量发展回眸

刘 芾 邹娜妮 陈代兵 唐真元

涟水北岸烽烟紧，战鼓催征不下鞍。隆冬时节，蜡梅飘香。走进涟水之滨的国家级娄底经济技术开发区，在建设工地上，挖掘机、推土机的轰鸣声震耳欲聋、重型卡车来回穿梭，处处一派繁忙景象。

激情成就梦想，奋斗点亮未来。2020年，娄底经济技术开发区党委、管委会认真贯彻新发展理念，大力实施“三高四新”战略，加快建设钢铁新材和工程机械“双引擎”，努力打造全市“三个高地”示范区，抓重点、补短板、强弱项，做大做强实体经济，全区上下团结拼搏，开拓创新，汇聚起磅礴的发展力量，奏响了高质量发展的时代强音。

2020年是极不平凡的一年，娄底经济技术开发区也创造了极不平凡的业绩，园区主要经济指标逆势上扬，规模以上工业增加值增长6.8%，规模以上工业总产值增长6.75%，固定资产投资增长8.7%，地方财政收入增长8.97%……

高效推进 刷新项目建设新纪录

2020年10月9日，三一液压油缸智能生态工业城在内的5个重大项目正式签约落户娄底，自项目签约后，娄底经开区按照“坚决不能让项目等地”的要求，立即行动，加快推进征拆工作，迅速组织施工人员进场平基施工。从2020年10月16日进场作业，200多名工人，100多台大型机械，24小时开工，风雨无阻，高效推进，到11月15日三一集团正式进驻开展地勘施工，仅1个月，就完成550亩土地的征拆平基、102万方土石方量的开挖搬运，比原计划提前半个月向企业交地。“前所未闻，见所未见，施工的速度，可以说是‘坐火箭’的速度。”负责平基的工程师周利说，做了19年的工程，他第一次见到效率如此之高的项目。娄底经开区用速度和激情不断刷新项目建设的“经开区速度”，创造了项目建设的“娄底奇迹”。2020年，园区48个重大产业项目同步推进，高强钢一期、中兴液压灯塔工厂、二建经投、中厚机械等16个项目竣工投产；占地8000亩的4大专业园区接续开建，薄板深加工产业园水电路气讯等市政公用基础配套工程即将完工，生态电力科技谷22栋标准厂房拔地而起，液压油缸智能生态工业城仅用1个月就完成550亩土地征拆平基并交付企业，重卡零部件产业园后发赶超，首期400亩土地已能交付使用；娄底海关正式开关运



2020年10月9日，娄底与三一集团有限公司、湖南师范大学举行项目签约仪式，三一液压油缸智能生态工业城、三一重卡零部件产业园等5个重大项目正式落户娄底。彭敏 摄

行，从破土动工到交付使用只用了6个月，建设速度和质量得到了国家海关总署、长沙海关和市委市政府的高度评价。江龙路拉开建设序幕，湘阳东街改造工程竣工通车，秋浦大桥获评湖南省优质工程、建设工程芙蓉奖，涟水河生态修复、澄清保护圈及黑石边坡坡整治项目基本完成，人水相融的滨水新城加速呈现。

强筋健骨 培育产业项目新高地

娄底经开区把产业项目建设作为实现高质量发展的突破口，牢固树立全产业链思维，加快延链强链补链步伐，工程机械和钢铁新材“双引擎”实现蝶变跃升，主导产业链建设取得重大突破。三一集团史无前例地一次性落地5个项目，总投资100亿元，拉动相关配套产业投资100亿元，其中液压油缸基地总投资52亿元，达产后可实现年产值100亿元以上，是继VAMA之后引进的最大项目，重卡零部件配套企业已签约入驻4家，工程机械及配套产业快速壮大。薄板深加工产业园已引进企业15家，涟钢棒材改造、高强钢竣工投产，中钢智能工业园、云传智能、中佳华悦等项目强力推进，全区钢铁新材产业快速做优做强，技术工艺逐步升级，产业结构明显优化。“双引擎”建设有力带动了先进制造业高质量发展，工业企业主营业务收入增长11.3%，其中钢铁新材产业链完成产值659.3亿元，工程机械及配套产业完成产值77.7亿元，成功申报省级上市后备企业7家；企业效益逆势上扬，龙头企业拉动作用持续增强。招商引资成绩显

著，成功承办第十一届“湘博会”，全年签约项目68个，内联引资增长15.6%，进出口额增长17.2%，实际利用外资增长16%，开放型经济发展取得新成效。创新驱动发展提速，企业研发经费增长31.4%，专利申请量增长90%，其中发明专利申请量380件、增长270%，引进科技创新人才5人，新增高新技术企业16家，高新技术产业增加值增长8.8%，占规模以上工业增加值的83.3%，VAMA获评第五批国家级绿色制造工厂及省级企业技术中心，电将军获评国家绿色设计产品称号，安地亚斯、三泰新材获批国家级专精特新“小巨人企业”，五江高科获第四届“中国创翼”大赛全国二等奖、全省一名，奕翰电子获“创客中国”大赛全省第二名，企业创新能力不断提升，产业转型加速推进，园区高质量发展的“筋骨”更加强壮、动能更加充沛。

优化服务 营商环境展现新气象

好的营商环境就是生产力、竞争力。娄底经开区始终以企业需求为导向，全面深化“母亲式”服务，持续开展“周一进工地、现场解难题”，及时有效为企业解决项目建设、生产经营中的矛盾问题，营商环境金字招牌越擦越亮。出台《关于在全区开展营商环境整治的实施意见》和《政务服务“好差评”测评实施方案》，由企业和社会公众对部门服务进行不记名打分，把评价权交给企业和社会公众，打分排名结果予以通报并追责问责。积极推进商事制度改革，企业开办登记即交即办，“证照分离”无缝对接。积极深化行政审批制度改革，396个

服务事项完成流程再造，两批“一次事一次办”涉及的89个事项全部落地实施，57个事项下放到办事处，10个事项下放到村居；积极开展“全程代办”，143个项目进入代办流程，38个电力企业完成迁入登记，助推33个项目快速投产。投资服务中心坚持24小时热线服务，帮助企业及时解决困难300多个。积极打造和谐社会环境，扫黑除恶取得新战果，平安经开区建设更加稳固。市场活力有效激发，新增个体工商户832户、增长11.29%，新发展各类企业790家、增长33.8%。

忠诚为民 提升民生福祉新高度

发展的根本目的，就是让发展成果更好地惠及于民。近年来，娄底经开区不断加大民生保障支出，增进民生福祉，让生活在园区的人们，获得感、幸福感和满意度逐年提升。

全力打好打赢三大攻坚战，扶贫领域问题清单全部清零，所有贫困人口与全国人民一道步入全面小康，且无一例返贫致贫户，脱贫攻坚取得决定性胜利；加强食品药品安全监管，开展道路交通顽瘴痼疾整治，信访工作获全省“三无”县市区荣誉称号，安全生产夺得全市“十一连冠”，牢牢守住了不发生重大风险的底线；河长制常态化推进，环保督察交办及反馈问题全部整改到位，空气自动站等4个环保项目建成投用，空气质量优良率97.4%，地表水达到Ⅲ类或优于Ⅲ类水体比例100%，全力攻克一批民生领域历史遗留难题，10个安置基地配套设施建设全部完成，梅子湾二期夜以继日加快建设，“无籍房”办证已完成353户，“住有所居、居有所安”即将实现；为5547名被征地农民争取到再次参保机会，1047人完成缴费并享受补贴2140万元。

加速补齐教育短板，成功签约湖南师大附属春元学校，“一校两区”将大幅提升园区教育品质，投资修建了春元、春晖、陶龛等学校基础设施，园区教育设施日渐完善。

大力推进医疗卫生事业发展，基本完成村卫生室标准化建设；着力提高城乡低保和救助水平，实现居民参保、社会救助兜底保障全覆盖，成立残疾人康复训练中心，所辖两个办事处均获普惠保险示范乡镇创建先进单位称号。

路平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。站在“两个一百年”的历史交汇点，娄底经开区将立足新起点，勇当推进“三高四新”战略的排头兵，为湖南省打造国家重要先进制造业高地贡献力量。

频监控系统，有效防止了货运车辆违法行为的发生。

去年初以来，永兴县鲁永公路超限检测站检测货运车辆33万车次，站点超限超率率稳控在0.01%。全县货运车辆道路交通事故同比下降24%，全年没有发生一起因货运车辆超限超载引发的道路交通事故，实现辖区治超形势“大提升”“大平稳”。（李秉钧 曾 翔 何云开）

永兴县：鲁永公路超限检测站荣获“国字号”殊荣

近日，永兴县鲁永公路超限检测站被授予全国交通运输行业“文明示范窗口”称号，这是该站先后荣获“三基三化”创建先进单位、“郴州市星级治超站”、“湖南省示范治超站”等荣誉后首次获得“国字号”称号。

近年来，永兴县对超限超载现象重拳出击，路面治超和源头治超相结合，多部门联动，大力推进实施科技治超。对全县货运车辆进行IC卡管理，实行刷卡通行，全县3361台货运车辆都有了“电子户籍”；对查获的违法超限超载车辆、

非法改拼装车辆、大吨小标车辆以及无牌无证车辆在相关职能部门进行抄告和信誉登记，严防非法超限超载运输车辆出厂、出场、出矿、上路。同时，各部门之间也科学联动，在治超站、源头企业、公路段等区域均建立安装了车辆抓拍及视

勇当现代医院管理制度改革排头兵

——株洲市中心医院攻坚医改激活发展动力

2020年12月，在浙江杭州举办的推进建立健全现代医院管理制度试点工作培训班上，株洲市中心医院院长蔡安烈作为唯一的湖南试点医院代表，向全国同行分享“株洲经验”。

内陆株洲，为何能站在全国医改的讲台上？成绩来之不易，源自株洲市中心医院敢为人先、勇于创新，探索现代医院管理制度改革株洲路径。

章程为纲，构建现代管理体系

方向正确，努力才有价值。现代医院改革，关键是管理制度建设。株洲市中心医院以党建为引领全面加强党的领导，以章程为总纲构建医疗技术管理体系、运营管理体系两大管理体系，形成院长办公会、院党委会、专家委员会三大决策机制，建立权责清晰、管理科学、治理完善、运转高效、监督有力的现代医院管理制度体系。

为进一步提升科学决策水平，该院制定了《党委会议议事规则》《党委会议事程序》《院长办公会议议事规则》等，严格厘清党委会、院长办公会议事范围、议事规则、决策程序等，确保各项决策既体现党组织思路，又符合医院办院宗旨和方针。

同时，注重发挥专业委员会的作用，建立医疗质量与安全管理委员会、药事

管理与药物治疗学委员会、医院感染管理委员会等，对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证。

学科为先，增强核心竞争力

在大刀阔斧地推进现代医院管理制度改革时，株洲市中心医院坚持纵深推进学科建设，提升自身的核心竞争力。

近年来，该院打出一套漂亮的“借力”组合拳。2015年挂牌成为湖南省市（州）级医院唯一一家湘雅医学院附属医院，通过湘雅名医“传帮带”，不断提升诊疗水平；远赴北上广，与北京阜外、上海东方肝胆、上海华山等医院深度合作，建立常态化互动交流机制；相继与

吴孟超、李兆申2位院士团队合作，在医院设立院士工作站、医学研究中心。今年1月，株洲市中心医院院长蔡安烈等院领导一行带领该院相关科室负责人到上海瑞金医院考察，并与瑞金医院达成多个学科的合作意向，变“输血”为“造血”的学科建设模式，助力该院整体实力的提升。

得益于技术实力的提升，株洲市中心中心、肝胆胰中心、血管病中心、血液病中心等相继落户株洲市中心医院。目前，该院有消化内科、血液科2个国家级临床重点专科，省级重点专科5个，市州级临床重点专科4个，湖南省疾病临床医疗示范基地3个。



鸟瞰株洲市中心医院。

（株洲市中心医院供图）

“通过向顶尖医院引智借力，靠大联盟，让外部治理与内部管理相融合，我院医疗质量实现新的飞跃。”株洲市中心医院院长蔡安烈介绍，技术的提高留住了本地患者。目前，该院的向省外转诊率由6年前的30%持续下降到2%。

除了向外借力，该院还向内发力。2020年12月5日，株洲市中心医院疑难罕见病诊疗中心挂牌成立，这是株洲首个罕见病诊疗中心。当月12日，株洲市中心医院骨科中心成立，将成为一个集医教研、医工结合为一体的功能复合体。

建设科培楼，单设科研发，成立科研攻坚小组，出台《株洲市中心医院科研经费管理办法》，修订《株洲市中心医院科研奖励的规定》……一系列科技兴院举措相继落地，该院科研人员的工作热情空前高涨。

2020年9月底，国家自然科学基金委员会发布20年度国家自然科学基金项目申报项目立项结果，该院心内科欧阳繁、郭媛两位博士主持的2个项目获得立项资助。这是株洲市卫生系统首次实现国家自然科学基金立项“零”的突破。

分配调整，激活内生动力

取消药品加成是建立现代医院管理制度的一部分。药品加成取消，如何

谭小洋 郑景芳 郑 炜 李 月

服饰产业是株洲举足轻重的支柱性产业，回望这一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，服饰行业企业复工延迟，线下店铺门可罗雀，服饰产品库存增加，产业链全面陷入迷茫和危机。然而与此形成巨大反差的是，据1月15日株洲市召开的新闻发布会发布，2020年株洲服饰产业总规模达到1015.3亿元，成为继轨道交通装备产业之后第二个过千亿的产业。

株洲市之所以能够逆势而上，取得如此不俗的成绩，与该市在疫情形势下，从经济全局层面创新思路开新局息息相关。自去年复工复产以来，株洲市深入贯彻“六稳”举措，落实“六保”任务，大力开展以“纾困、减负、赋能”为主题的温暖企业行动，加强运行监测，深入了解企业在生产经营、原料采购、市场销售等方面存在的问题，统筹发展增量减量、争取发展变量，培育新的增长点，实现有序衔接。2020年，株洲帮助企业解决问题5028个，减税降低超过40亿元，新增市场主体4.5万户，培育“四上”企业700家、工业小巨人39家、上市企业2家，企业发展活力明显增强。规模工业增加值从2020年初下降18.3%回升至5.1%。

颇为惊艳的是，在株洲服饰产业的千亿规模中，60%以上的贡献来自干线上消费，直接印证株洲市化挑战为机遇，不遗余力创新开拓线上经济的成效。对此，株洲市工信局党组成员、副局长尹东林介绍说，线上促销、网红经济是株洲市在疫情形势下充分运用产业链思维稳增长保运行的方法之一，目的在于打通生产端和销售端的“堵点”，从需求侧发力，连通供给侧，畅通内循环。2020年初以来通过持续引进网红发展“直播经济”、举办芦淞线上超级服饰节等方式，不断

开拓消费新模式，服装服饰线上消费屡创新高。同时，株洲市工信局还专门开通“动力株洲”官方抖音平台，开展中国动力谷“十大”品牌推介活动，全面提升本地产品的知名度，助力消费模式转型。

产业的高质量发展离不开企业个体的强力支撑，尹东林副局长还介绍，在推动产业链建设的同时，株洲市更加注重企业的培育、稳定和发展，从而实现由“点”到“线”的融通发展。为打通产业链“堵点”、供应链“断点”，推动产业配套和交流合作，株洲市工信局策划开展了以“大手牵小手、国企带民企”为重点的产业对接活动，帮助企业开拓市场，累计开展轨道交通、新能源汽车、电子信息等行业对接活动64场，推动主机企业发布采购需求60多亿元，推动企事业单位采购本地优势产品超过10亿元，产业链上中下游、供应链前后端实现高效协同、有序衔接，重点产业实现快速发展，新能源装备（风电）、电子信息、新材料产业分别增长618%、22.7%、28%，轨道交通、航空航天产业增长6.9%、14.3%。



武冈市司法局熊贤政 获评“全国模范人民调解员”

日前，司法部印发决定，对全国模范人民调解委员会和全国模范人民调解员进行表彰，其中武冈市司法局龙溪镇人民调解委员会主任熊贤政被评为“全国模范人民调解员”。

1990年以来，熊贤政先后在武冈市多个乡镇司法所以及社会矛盾纠纷调处中心工作并担任人民调解员。在司法岗位上，他以极强的社会责任感和出色的专业调解能力化解各类社会矛盾纠纷，在他任职的辖区，没有发生一次因为矛盾纠纷转化为信访或刑事案件的情况。去年新冠肺炎疫情发生以来，熊贤政更是积极投身疫情防控和涉疫矛盾纠纷化解，走村串户，忠诚履职，切实维护

龙溪镇人民群众的生命安全和身体健康，助推武冈市疫情防控工作落到实处。

躬身调解三十载，甘做百姓解忧人。30年来，熊贤政共调解各类民间纠纷2000多件，解答群众法律咨询8000余人次，不讲名利、不计付出，用实际行动诠释着“人民调解为人民”的价值担当，为武冈市社会和谐稳定作出了积极贡献，并多次获得省、市级荣誉称号表彰。

“对本职工作要热心，对人民群众有爱心，调处纠纷有信心，调查案情要细心，化解矛盾要耐心。”这是熊贤政从事基层人民调解工作三十载总结出来的心得体会。

（黄 婷 柳 月）



株洲市中心医院院长蔡安烈现场督查医疗质量。宋玺摄

理顺医疗费用结构，既为老百姓省下“真金白银”，又能调动医务人员积极性？

株洲市中心医院妙招频出。建立以公益性为导向的良性绩效分配机制，使绩效分配向临床一线、关键岗位、贡献突出岗位倾斜；建立总会计师制度，财务职能从“财务专员”向“经济管家”和“价值管理”转变；设立运营办，科室有运营官，发挥作战参谋作用，加强运营管理指导；实行全面预算管理，细化分解全年预算指标，并将预算考评结果纳入绩效考核，实现精细化管理；严控不合理费用，实行药品耗材采购限额。门诊派驻临床药师，加强审方；利用信息化手段，设定门诊处方限额……

为积蓄发展动能，该院还“筑巢引

凤”，对高层次医学人才，给政策、给位子、给待遇，使其安居乐业，人尽其才。成立青年学术委员会，营造“为担当者担当，让实干者得实惠”的良好氛围，实行每年100名合同制员工“转正”的机制。

“家门口就有好医院！”2020年3月14日，株洲成功治愈80名新冠确诊患者，实现“零死亡”“零感染”的目标。在由株洲市中心医院全面接管的株洲市新冠肺炎定点医院救治医院，最后一名治愈出院的患者邓女士发自内心的感慨道。

统计数据显示，株洲市中心医院的患者满意率已从2017年的90%提升到2019年的93%。

精医民恙，通过在现代医院管理制度改革的有效探索，株洲市中心医院的理想渐成现实！（刘 琼 李永亮）