

湖南财政助推高质量发展之三

王 珊

1月24日,《湖南省2020年预算执行情况与2021年预算草案的报告》(以下简称“预算报告”)出炉,立即引起了“两会”代表们的高度关注。

报告显示,2020年全省一般公共预算地方收入3008.7亿元,增长0.1%。2021年全省和省级一般公共预算按地方收入增长4%、地方税收增长6.4%以上安排。

省人大常委会委员、省人大财政经济委员会主任委员张亦贤认为,预算报告贯彻落实了中央和省委工作会议精神,按照积极财政政策提质增效、更可持续的要求,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,加强财政资源统筹,确保重点领域支出力度不减、效果不打折扣,令人满怀憧憬。

预算报告突出保障和支持“三高四新”战略有效实施,确保中央和省委、省政府重大战略落实;突出保障和改善民生事业,党政机关持续过“紧日子”,节俭裕民增强民生保障能力;突出保障和推进医疗卫生等公共事业发展,做到公共财政取之于民用之于民,切实让老百姓有更多的获得感、幸福感。

新鲜出炉的财政预算报告,更好落实了“零基预算”的理念。代表们认为,积极财政政策提质增效,着力保障好“三高四新”战略等重点支出,为全省经济社会平稳健康发展、“十四五”开好局提供坚实保障。

积极财政政策提质增效

刚刚过去的2020年,是极不平凡的一年。受疫情严重冲击,经济下行,全省财政增收压力巨大;而战疫情、战贫困、战洪水,支出不断增加,财政收支平衡任务极其艰巨。

大战大考面前,湖南财政贯彻落实中央和省委、省政府决策部署,采取逆周期调控,实施更加积极有为的财政政策,精准出手稳经济、保民生,及时扭转了财政收入下滑势头。

预算报告显示,全省完成一般公共预算地方收入3008.7亿元,增长0.1%,好于全国平均水平;其中非税收入占比31.6%,排全国12位,收入质量为多年来最好水平。全省一般公共预算支出8402.7亿元,增长4.6%,其中民生支出5919亿元,占70.4%。

“看收入,0.1%的增长来之不易;看支出,保障中央和省重大部署落实见效上可圈可点。”省人大代表、常德市财政局局长杨天生由衷地为财政预算报告点赞。

“预算执行刚性精准,保证了有限资金用在了刀刃上。”省人大代表、长沙县委副书记、县长张作林期待,今年积极的财政政策更加靶向发力,助推湖南高质量发展。

在2020年的基础上,今年湖南坚持积极财政政策要提质增效、更可持续,着力保障好“三高四新”战略、基本民生、乡村振兴、生态文明建设、区域均衡发展等重点支出。

围绕积极财政政策提质增效,预算报告作了重点安排:完善资金直达机制,持续推进减税降费,更好发挥专项债券作用,推动重大项目加快建设,发挥政策集成效应、服务实体经济。这些安排背后,都紧扣一个关键词——“精准有效”。

减税降费是市场主体最关注的政策,引起代表们的热议。省人大代表、贵太茶油公司总经理聂楷峰称,前几年减税降费力度不小,大家担心今年还能不能

享受到减税降费的政策福利。看了预算报告,大家吃了“定心丸”。

预算报告提出,综合考虑财政承受能力和助企纾困的需要,合理确定减税降费力度,制度性减税降费政策继续实施,疫情期间出台的阶段性政策分类调整,有退有留,充分体现了积极财政政策的“提质增效”“可持续”。

“积极财政政策提质增效,预算支出更加透明,更加聚焦,也将更好落地。”省财政厅厅长石建辉表示,今年将努力争取中央资金政策倾斜,用好基建投资、政府债券等资金,激发民间资本活力,支持重点领域补短板力度只增不减,推进“两新一重”等重大工程建设更加有力。

代表们纷纷表示,2021年大家可以期待,随着积极财政政策提质增效,更好促进扩大居民消费,百姓生活将更加美好;推进以人为核心的新型城镇化,群众居住条件日益改善;推进“一核两副三带四区”区域发展战略实施,长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块发展也更协调。

“抓住积极财政政策释放的动力,公司就站在了‘风口’,加快起飞。”省人大代表、湖南长康实业有限责任公司总经理谭光辉说,2021年,公司要围绕高质量发展,实施延链、强链计划,通过转型升级增强动力,通过畅通循环激活市场。

预算报告提出,支持全面推进乡村振兴,为三湘农村增添了发展新动力,加快迈向“绿富美”。

省人大代表、长沙县开慧村党支部书记、村委会主任杨屹伟称,加大对农村的支持力度,开展“乡村建设行动”,提升乡村公共基础设施建设,将有效提高农村居民的幸福指数。而落实“四个不摘”,支持脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,对刚刚脱贫的贫困户,政策支持“扶上马、送一程”,能更好激发他们的干劲,创造更加美好的生活。

减税降费是市场主体最关注的政策,引起代表们的热议。省人大代表、贵太茶油公司总经理聂楷峰称,前几年减税降费力度不小,大家担心今年还能不能

以政领财以财辅政
着力保障三高四新战略

——2021年湖南省政府预算报告解读



长沙北辰三角洲(资料图片)

聚焦支持“三高四新”战略

2021年的预算报告,着力强化重点领域保障,聚焦支持实施“三高四新”战略引人注目。

省委十一届十二次全会紧紧围绕贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神,提出了“三高四新”发展战略,这是我省新时代表阶段的战略安排和主攻方向。

“政府预算聚焦支持实施‘三高四新’战略,真正站在‘两个大局’的高度,服务大局见担当。”看了预算报告,代表们对此高度评价。

报告预计,2021年财政收入形势依然严峻,收支矛盾将更加突出。

即使如此,从2021年的支出政策来看,对重点领域的财力保障丝毫不减,尤其是围绕“三高四新”战略落地,每个重大决策、重大工程、重大行动,都有政策支撑和财力保障。

“显然,财政收支矛盾突出,面临的挑战和压力不轻。”省人大代表、常德市财政局局长杨天生对此十分清醒,由衷为今年的预算报告点赞:这是真正集中财力办大事。

杨天生为笔者指点“门道”:今年的预算报告,充分考虑了困难和风险,所提的目标明确、路径清晰,即通过实施新一轮财源建设工程、做大做强主体税源,逐步提升税收收入占地区生产总值比重,增加经济增长的“含金量”。加快建立现代财税体制,做大收入蛋糕,通过突出重点切分蛋糕,发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用!

于危机中育新机、于变局中开新局。省人大代表、怀化正清制药董事长吴飞驰研读预算报告,总的感觉也是今年偏紧。但财政政策和资金向“三高四新”战略聚焦倾

斜,服务大局不含糊。如果在改革创新方面发力,创新投融资手段,财力保障就会更充裕,更好地抢抓新机遇、开拓新局面。

“预算对‘三高四新’的支持,每条政策都富有‘含金量’。”省人大代表、长沙市委副书记、市委政研室主任段宁以推进制造强省建设为例,仔细解读报告。

制造业是实体经济的基础,历来是湖南经济发展的主攻方向。实施“三高四新”战略,推进制造强省建设,报告明确了三条措施:

——持续实施创新创业园区“135”工程,新建标准化厂房,让投资者拎包入驻,利于招来大项目落户,带动产业升级。

——发挥政府性投资基金“投资”“引资”双重功能,做强大企业,培育小巨人,加快打造先进制造业集群。

——继续实施企业技改税收增量奖补等政策,推动传统制造优化升级,新兴优势产业补短板、锻长板、抢赛道。

“翻读报告,每条政策都很实在。”省人大代表、山河智能副总经理朱建新称,省委已吹响了实施“三高四新”战略的号角,“十四五”期间,企业将努力突破“卡脖子”技术,与省内外科研院所、制造业企业等开展联合攻关,在液压泵、减速机关键元器件、基础零部件上实现新突破。

省人大代表、九芝堂股份有限公司总经理徐向平称,预算报告聚焦支持实施“三高四新”战略,以高端装备制造、生物医药制造、新一代信息技术等先进制造业为引擎,加大“卡脖子”科技创新方面的财政扶持力度,推动湖南自贸试验区加快建成“三个高地”形象集中展示区,助推经济高质量发展,就是为湖南“当好家、理好财”。



致富金果满枝头。何云雄摄



创新开放蹄急步稳。(资料图片)

全省大力开展关爱儿童服务。(省民政厅供图)

2021年预算编制的基本原则

集中财力,落实“三个保障”——

着力保障基本民生、工资津补贴、基层运转和债务还本付息等刚性支出;保障实施“三高四新”战略、乡村振兴、生态文明建设等重点领域支出;保障省委省政府部署的重大政策、重点工程和重要改革支出。

通盘考虑,强化“三个统筹”——

深化综合预算改革,加大存量资金与新增预算、结转资金与年度预算、部门资金与预算拨款的统筹力度,多渠道筹措资金解决增支需求。所有支出先定政策,后定资金,原则上不采取切块方式新增预算。

紧字当头,推进“三个压减”——

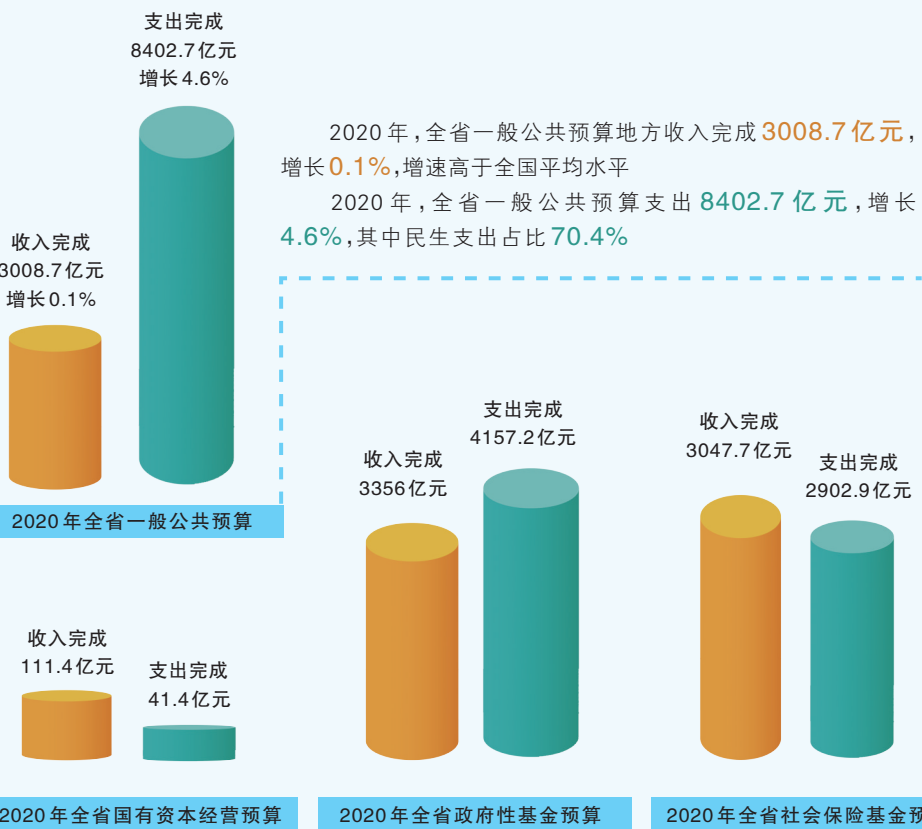
把“过紧日子”作为长期方针,持续压减非刚性、非重点、非急需支出,压减会议差旅、咨询培训、论坛活动等一般性支出,压减支出标准过高、政策设计不科学、效果欠佳的项目支出。

严格约束,做到“三个挂钩”——

预算安排同年初预算细化程度挂钩,同预算执行进度挂钩,同预算评价结果挂钩。年初预算细化程度不高、资金分配不及时、绩效评估结果不理想的扣减预算。

图读2020年湖南财政预算执行情况

看收支



看保障

支持打赢疫情防控阻击战——

- 全省财政投入抗疫资金107亿元
- 向疫情防控重点企业发放专项再贷款98亿元
- 及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩机制,将符合条件的失业人员纳入低保范围

落实更加积极有为的积极财政政策——

- 发行专项债券1334亿元,拉动有效投资超6500亿元
- 为各类市场主体新增减免税费超550亿元
- 争取中央直达资金666.2亿元,支出进度94.8%,居中部第1
- 强化政策导向,将增值税、企业所得税省级分成当年增量的50%奖励给市县,激励市县加强产业项目建设

保障三大攻坚战取得决定性成就——

- 全省扶贫支出216亿元,增长20.3%
- 全省投入437亿元推进污染防治
- 健全机制切实防范债务风险

稳就业兜底线——

- 国省就业补助33.1亿元,支持重点群体就业
- 从失业保险基金结余中提取28.6亿元支持职业技能提升
- 提高全省城乡低保指导标准,分别达到每人每月550元、333元
- 残疾人两项补贴提高5元,达到每人每月65元

