

## 装点此关山 今朝更好看

### ——长沙雨花经开区加速融入长株潭一体化发展大格局

欧阳倩 王健

以全省1/7的面积、1/3的人口，实现全省GDP四成以上，这里是长株潭城市群。

历史的纵深，往往铸就了战略的高度。

从1984年正式提出建设长株潭经济一体化发展方案，到1997年实施长株潭一体化发展战略，再到2007年长株潭城市群获批全国两型社会建设综合配套改革试验区，三十余年砥砺前行，长株潭区域一体化渐入佳境。

只有从历史的长镜头来端详今天的长株潭，只有从全省的广镜头来俯瞰长株潭，方能更高层次地理解个中的荣光与梦想、跋涉与执着。

去年12月，省委书记许达哲在长沙宣讲党的十九届五中全会精神时指出，“长株潭三市是湖南发展的核心增长极。”“要加快推进一体化发展，在打造‘三个高地’上率先突破，在推动高质量发展上走在前列，在增强辐射带动功能上聚焦发力，在推动城乡协调发展上创造经验，在促进共同富裕上引领示范。”……站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，在“十三五”收官、“十四五”开局之际，再次从全省高度强调长株潭一体化建设的紧迫性和重要性，意味深长。

发挥长株潭城市群在实施“三高四新”战略、建设现代化湖南中的核心引擎和辐射带动作用，既需高瞻远瞩的战略布局，也需化简驭繁的执行担当。

长沙雨花经开区坐落于长株潭的中心地带。立足长株潭、依托长株潭，雨花经开区将传承与超越、战略与策略、整体与部分有机统一，在融入长株潭城市群的浪潮中一道迎接未来，书写新的历史。

不谋全局者，不足谋一域。长株潭城市群一体化，从全省角度来看，亟需以全局眼光、系统思维，打破传统的以行政区划为界限的分割式发展体系，转变为市场配置资源、发挥政府作用的协同式发展体系。

市场作为资源配置的主要“操盘者”，决定了分工协作的未来。从客观方面看，由于三地经济发展水平的不同，城市定位的差异，不同区域对于产业发展协同发展上，存在诉求上的差别。

重塑三地产业链条，每一次关于舍与得、减与增、调与转的抉择，都是政府与市场和谐共舞能力的大考验。

雨花经开区很清醒：作为地处中心城区的工业园区，土地资源寸土寸金；要搞产业，就要立足特专精“瘦身健体”，搞“菜心”而不捡“菜帮子”。“两高一低”的落后产业，就地连根拔掉——从2013年至今，雨花经开区累计否决50余个项目，关停并转5家企业；接骨重生，绿色崛起拓宽发展空间——31家企业退出绿地地带。

雨花经开区很理性：“可以站在风的肩膀上，但必须有一双鹰的眼睛。”站在长株潭一体化的风向标下，雨花经开区没有“等资源、等政策”的心态，而有着“要改革、要创新”的思维。

企业跨行政区转移，常遇税收等利益纠葛，创新利益共享机制应运而生：2019年雨花经开区与韶山高新区“联姻”，打造了雨花首个“飞地园区”。

先进的建设、管理理念在两地融会贯通——雨花经开区针对制造业厂房的需求特性，打造了适合全自动化项目的高层厂房和适合大型制造业大空间需求的标准厂房等。他们把这种经验带到了韶山。

一批批雨花经开区的干部北上南下，成为韶山高新区的“代言人”。在他们牵线下，多家企业前来韶山考察洽谈。目前，园区正在与深圳欧德隆装饰、佛山格安迪电子、湖南湘通和风机、湖南卓晶新材料和长沙福泉商贸等5家企业洽谈并将达成初步意向。

同时，在去年12月雨花区与株洲市石峰区、株洲经开区签署框架协议中，在着力打造国家重要先进制造业高地方面，雨花经开区将充分发挥“一主一特”、石峰区轨道交通千亿产业集群、株洲经开区人工智能和大数据产业的的优势，以信息技术、人工智能为纽带，促进智能制造错位发展、相互补充，形成协同效应、聚集效应和规模效应。

事实上，历经多年发展，围绕长株潭一体化，三市积极理顺机制、搭建平台，在基础设施上补短板，在产业发展上明确产业定位与分工，在民生福祉上普惠共享，在生态建设上齐步并肩等，“一盘棋”共识深入人心。

再出发、再推进的背后深层逻辑是：机遇。

长株潭一体化，本身是三市乃至全省的发展机遇；长株潭一体化也为当地创造和带来了新的机遇。

机遇之所以重要，是因为对形势的判断正确与否，很大程度上决定着我们的行动纲领。

雨花经开区抢抓长株潭一体化机遇，在长株潭一体化进程中显担当、展作为，有着其现实意义。

从区位优势来看，雨花经开区坐落于长株潭的中心地带，与株洲、湘潭地理位置毗邻。2020年8月，洞株路快速化改造的完工通车，从万家丽路（雨花经开区段）、环保大道出发到株洲市区，车程仅需28分钟。

从生态体系来看，同拥城市“绿肺”，水流能“跨界”，空气会“串门”，无论是集中整治，还是解决根本，雨花经开区与其他市、县（区）谁都不能袖手旁观、谁都无法独善其身。

过去，城市群一体化过程中，各设生态区、产业区，随之带来的问题是，从大区域范畴来看，“绿屏”断裂、“绿廊”错位。

长株潭城市群，敞开的生态空间，决定了生态建设的共建共享、联防联控！

这几年，共识基本形成：制定生态保护专项规划，明确涵养区定位，划定生态保护红线，扩大生态空间。良好的生态，是雨花经开区拥抱长株潭一体化递出的第一张名片。

一湾碧波，引人入胜——近年来，雨花经开区秉持“在开发中保护、在保护中开发”，水资源保护、水资源治理的合作空间次第打开；治水、节水、限水、蓄水等系列工作逐步深入。

雨花经开区范围内，清泉寺、同升湖片区等，3134亩绿地林地与747亩水域被严格保护起来；建成日均处理18万吨的污水处理厂，完全能够满足未来一段时期的发展需求；对圭塘风光带（约3公里）等生态修复造林，新增绿地面积1600余亩；完成环保大道东延线及白球路配套污水管网建设。

绿色版图，持续拓展——雨花经开区落实“精美长沙”建设要求，针对在建项目，园区向各施工建设单位传达部署了工地周边全面围挡、土方堆放全面覆盖、出入车辆全面冲洗等扬尘管控措施要求。在雨花经开区，我们看到穿梭在雨花经开区的公交车全部为电动新能源公交车，无柴油等高污染车辆运营；新建的公共建筑，如长郡雨花外国语学校和洪塘学校，均按照绿色建筑或节能建筑的标准设计、建设。

践行“两山”理论，彰显担当——雨花经开区积极做好生态保护和产业发展的结合文章，总结起来是三个词：一增一减、一主一特、退二进三。“雨花经开区主要负责同志介绍，“一增一减”，即增加绿化的面积、减建筑的密度，打造花园式的工厂；“一主一特”，即严格按照省市认定产业定位，抓好新能源汽车及零配件、智能工业型机器人及传感器产业链；“退二进三”，引导区域的工业企业转型为主特色产业前端企业如办公、研发、销售、展示等。

长株潭一体化，为区域生态重建带来新的契机。

在工业园区，雨花经开区积极配合长株潭城市群在环境政策、标准、监测、执法、科研和重污染天气联合应对等方面的协作，在重点项目设置环境空气质量监测站点，进一步完善大气环境监控体系，同时完善监测预报共享平台，开展大气污染热点网格监管。

在绿地地带，雨花经开区严格遵



雨花经开区与长株潭生态绿心相依而居。

### 产业协同

#### ——是“握手”，而不是“掰手腕”

### 理念先行

#### ——既要“种好一亩三分地”，又要“跳出一亩三分地”

哲学家培根曾经说过：善于在一件事的开端识别时机，这是一种极难得的智慧。

站在新的历史发展阶段，能不能认清机遇、抓住机遇、用好机遇，是一个区域能不能赢得主动、赢得优势、赢得未来的关键所在。

去年12月，省委主要负责同志两次发表讲话表示，一定要下大力气把长株潭区域一体化发展好，在打造“三个高地”上率先突破。长沙市委、市政府深刻领悟、深入部署。去年12月22日，长沙市雨花区“牵手”株洲市石峰区、株洲经开区签署框架协议，这也是省委十一届十二次全会召开以后，首个落地的长株潭一体化合作项目。雨花经开区主动在长株潭一体化建设中当先锋、打头阵，扛鼎起重点产业协作融合的使命。

从产业协同来看，株洲全力推进“动力谷”，湘潭锚定“中部智造谷”，雨花经开区领跑中部机器人产业集聚区。三地之间，在工业机器人、智能传感、智能装备等领域有融汇之处，这为三地产业协同提供了基础。

抓机遇，并不是猛然苏醒般“眉毛胡子一把抓”。近年来，雨花经开区与株洲、湘潭早已在生态治理、产业提质等方面有合作、有探索。

“要打破‘一亩三分地’的思想障碍，‘我的地盘我做主’的行政壁垒和‘肥水不流外人田’的利益羁绊。”雨花经开区主要负责同志在近日部署加快融入长株潭一体化的工作会议上如是说，为园区点明思路 and 方向。



雨花经开区抢抓机遇，在长株潭一体化进程中显担当、展作为。



雨花经开区与韶山高新区携手打造“飞地园区”，项目建成后可引进20家国内外智能制造细分市场龙头企业和120家相关上下游配套企业。

### 生态协同

#### ——既扫自家“门前雪”，又管他人“瓦上霜”



雨花经开区积极抢占先进制造业制高点。图为比亚迪智能化生产车间。

有害生物处置联防联控联检机制，积极探索创新绿心、水体、湿地、农田等长效保护机制。同时，在上级部门的领导下，建立完善市场化多元化生态保护机制，积极探索建立绿心地区统筹生态补偿、人口转移补偿与居民社会调控相结合的联动机制……

一座座荒山染绿，一条条河流变清；城乡的公园、绿道增多，滨水的滩涂、湿地生机盎然……良好的生态，是长株潭一体化高质量发展的底色。

岁月不居，时节如流，在融入长株潭一体化的征程中，雨花经开区始终秉持着内心的执着和坚定；旌旗猎猎，击鼓催征，在融入长株潭一体化的征程中，雨花经开区始终坚守着不屈不挠的意志和行动。

所谓机遇，往往是历史环境造就的历史机会；所谓挑战，往往是历史机遇衍生的现实问题。雨花经开区，抢抓机遇、不惧挑战，昂首阔步走在融入长株潭一体化的征途中。历史已经铸就，历史正在创造！