

金慧

作为中部省会城市，“三高四新”战略赋予长沙市更重要的历史使命、更广阔的发展空间、更重大的政策机遇，长沙正处于大有作为的发展战略期。

机遇和挑战同在，发展与风险并存。《长沙市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《十四五规划》)以前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，为未来五年的发展描绘了一幅壮阔蓝图。

笔者整理了长沙《十四五规划》关键词，提炼了核心理念，帮助读者了解长沙市是如何把握宏观大势，科学制定决策的。

星城乘势绘宏图 ——长沙《十四五规划》关键词解读

城市愿景

国家中心城市

“十四五”期间，长沙将建成综合实力更强、协同水平更高、城乡品质更优、民生改善更好、治理效能更佳的宜居乐业幸福城市，到2035年率先基本实现社会主义现代化，跻身国家中心城市行列。

城市定位

四中心三城市

《十四五规划》首次对长沙发展的定位提出“四中心三城市”，即围绕打造国家中心城市、长江经济带核心增长极、现代化新湖南示范区、具有国际影响力的现代化城市，全面建设国家重要先进制造业中心、国家科技创新中心、国际文化创意中心、区域性国际消费中心、内陆地区改革开放引领城市、国家综合交通枢纽城市、宜居乐业幸福城市，当好实施“三高四新”战略的领头雁，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的长沙新篇章。

空间格局

两个“1000”+东西南北中

聚焦建设1000万常住人口、建成区面积近1000平方公里的特大城市目标，进一步做大长沙城市空间容量和人口规模。

“十四五”时期长沙中心城区差异化发展战略为“东西南北中”：助推东部开放崛起，西部创新引领，南部融合发展，北部枢纽支撑，中部优化升级。

“东拓”，依托交通优势，拓展东部板块发展空间，建设成为对外开放门户、先进制造业集聚区和产城融合发展示范区。“西提”，依托科教优势，提升西部板块创新能级，建设成为科技创新中心、新兴产业集聚区和国际化品质城市建设示范区。“南融”，依托生态优势，加快南部板块融城步伐，建设成为世界级生态客厅、长株潭融城核心区和两型社会建设示范区。“北进”，依托物流优势，推进北部板块开发建设，建设成为现代物流中心、消费电子产业集聚区和开放型经济发展示范区。“中优”，依托功能优势，优化中心板块服务功能，打造城市服务中心、高端服务业集聚区和城市更新示范区。

产业格局

融合发展的产业生态圈

《十四五规划》明确了一二三产业发展导向。提出要构筑全国重要的先进制造业高地，提升现代服务业高端化水平、发展优质高效的现代农业，构建支撑高质量发展的产业生态圈。

同时，对制造业发展提出“11224”目标，即打造1个国家重要的先进制造业中心，1个世界级先进制造业集群(5000亿级工程机械产业)，先进储能材料等2个国家级先进制造业集群，2个5000亿级国家级园区(长沙高新区、长沙经开区)，4个全国产业基地(智能终端、智能网联汽车和新能源汽车、功率芯片、生物医药)。

发展新引擎

数字经济发展极

紧紧围绕“全省样板、全国前列”目标，突出“数

字产业化”“产业数字化”和“治理现代化”，以新一代信息技术与制造业深度融合为主攻方向，推动数字城市和实体城市同步建设生长，社会治理、公共服务、应急处置等领域智能应用全面深入开展，数字经济核心产业增加值占GDP比重达12%，建成全国新型智慧城市示范市。

功能分区

东开西创

东部开放崛起。高标准建设中国(湖南)自贸区长沙片区，做强航空城、高铁会展新城和长沙港片区增长极，打造“四小时国际航空经济圈”，搭建“空铁水”物流联动平台。到2025年，东部开放型经济走廊进出口总额超过2400亿元，实际利用外资年均增长12%。

西部创新引领。推进湖南湘江新区、岳麓山大学科技园、长株潭国家自主创新示范区建设，谋划大科学装置，推动高能级创新平台建设，增强创新服务能力，争取布局国家实验室，建设国家科技创新中心，争创综合性国家科学中心。

新发展格局

区域性国际消费中心

构建新发展格局，关键是供给端转型升级与需求端扩内需、促消费相适应。长沙将适应居民消费升级需求，提高消费供给质量，激发消费潜力，提升消费集聚辐射带动能力，打造成为“消费之都”“时尚之都”“快乐之都”，基本建成具有全球影响力、特色鲜明的区域性国际消费中心城市。“十四五”期间，社会消费品零售总额年均增长8%左右。

区域协调发展

大长沙都市圈

以长沙中心城区为极核，长株潭都市区为主体，周边区县(市)1小时通勤圈为重要组成部分，形成区域性城市空间聚集的大长沙都市圈。

大长沙都市圈以“一核一轴三带多点”为发展框架，一核即以长沙中心城区为极核，长株潭都市区为主体；一轴为湘江发展轴；三带为中部(京广)发展带，南部(沪昆)发展带，北部(渝长厦)发展带；多点主要包括长沙市长沙县、浏阳市、宁乡市，株洲市醴陵市，湘潭市韶山市、湘乡市、湘潭县，益阳市资阳区、赫山区，岳阳市汨罗市、湘阴县等地区。



长沙市“十四五”先进制造业布局。

城市品质

四精五有

坚持人民城市人民建、人民城市为人民的理念，推动城市精准规划、精美建设、精致管理、精明增长，着力提升城市整体风貌，改善城市空间环境，让城市功能更加健全，城市风貌明显改善，新型智慧城市建设加快推进，新型城镇化和乡村振兴取得明显成效，打造更加有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位的宜居乐业的幸福城市。

生态环境

人与自然和谐共生

构建山水辉映、城绿交融的生态空间格局，让好山好水好风光遍布星城大地；共建天蓝地绿、水清土净的生态宜居城市，实现“蓝天300天，全域水优良”；践行绿色循环、低碳发展的生产生活方式，让良好的生态环境成为城市形象品质的“底色”、市民幸福生活的“成色”；构建多方共治、市场导向的生态治理体系，全方位全地域全过程推进全市生态文明建设。

民生福祉

全龄友好的幸福城市

构建“劳有所得”的就业服务保障体系，促进充分就业、公平就业，实现更高质量就业。构建“学有优教”的高质量教育体系，促进教育公平，提升教育质量。构建“民有所依”的社会保障体系，努力形成全覆盖、保基本、多层次、更加公平可持续的社会保障体系。构建“病有良医”的医疗卫生服务体系，实现更加普惠的高水平“健康长沙”。构建“善有颐养”的抚幼养老服务体系，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系，实现老有所颐养。



“十四五”时期长沙市重要交通通道。

西部创新引领 东部开放崛起

——访长沙市发展改革委党委书记、主任 夏文斌

“《十四五规划》制定的时间节点非常特殊。”1月21日，长沙市委发展改革委党委书记、主任夏文斌接受采访时说，当下世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情对全球发展产生深远影响，我国进入“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。

夏文斌表示，在此背景下，长沙编制《十四五规划》的总原则是贯彻中央要求，服务国家战略、反映时代特征、体现省会担当，引领湖南发展，符合人民期盼，按照“深入调研、广开言路、集中力量”的规划编制思路，认真开展31个重大前期课题研究，编制了42个重点专项规划，精心编制《十四五规划》，提出了“四中心三城市”城市定位，到2035年率先基本实现社会主义现代化，跻身国家中心城市行列。

为什么会有“四中心三城市”的定位？夏文斌介绍，长沙主要是从国际、全国、长江经济带和全省四个层面来考量的，总的奋斗目标是打造国家中心城市、长江经济带核心增长极、现代化新湖南示范区、具有国际影响力的现代化城市。强化七大支撑，即全面建设国家重要先进制造业中心、国家科技创新中心、国际文化创意中心、区域性国际消费中心、内陆地区改革开放引领城市、国家综合交通枢纽城市、宜居乐业幸福城市。

夏文斌表示，《十四五规划》优化提升了长沙的城市空间布局，从过去的“西文东市”将逐渐变成“西部创新引领、东部开放崛起”。聚焦建设常住人口1000万、建成区面积近1000平方公里的特大城市

目标，中心城区实施“东拓、西提、南融、北进、中优”差异化发展战略，强化产业、科技、交通等辐射功能，助推东部开放崛起，西部创新引领，南部融合发展，北部枢纽支撑，中部优化升级，引领长株潭一体化建设，带动“3+5”城市群发展，培育形成大长沙都市圈。

夏文斌说，在“十四五”时期，长沙发展将实现四个转变：即由区域性中心城市向国家中心城市转变、内陆核心城市向国际化开放高地转变、一般省会城市向国家中心城市转变、传统发展型城市向高质量发展型城市转变，长沙城市建设的现代化、国际化水平将得到大力提升。

城市发展的最终落脚点是民生，经济发展的最终目的是人民共享改革开放成果。夏文斌表示，《十四五规划》中将通过“四精五有”行动提升城市品质，为长沙保留一些烟火气和人文气息，同时还能给长沙带来一些国际范儿，让长沙不仅是一座网红城市，更是活力之城、美丽宜居乐业之城，让老百姓更具幸福感、自豪感和认同感。(金慧)