

把以人民为中心的发展思想播撒三湘大地

——湖南省人大代表建议工作的生动实践

通讯员 谭志勇
湖南日报·新湖南客户端记者 陈奕奕

“人民才是真正的英雄，民心是最大的政治。”2020年9月，习近平总书记在湖南考察时专门召开基层代表座谈会强调，要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享。

出席座谈会的全国人大代表邹彬对当天的场面仍然记忆犹新，印象最深刻的是习近平总书记对代表的殷殷嘱托：人大代表要密切联系群众。

全省13万多名各级人大代表像邹彬一样，备受鼓舞、起而行之，750多名省人大代表身先士卒、率先垂范，通过进一步密切与人民群众的血肉联系，用代表建议工作的生动实践，把以人民为中心的发展思想播撒在三湘四水，结出丰硕的果实。

代表建议就是人民的声音

曾几何时，大班额问题是教育工作者心中的结，更是群众心中的痛。孩子是祖国的未来和希望，让每个孩子都享有公平高质的教育是人民群众当下最强烈的愿望。

教室里密密麻麻坐满了学生，连讲台上都摆了四张课桌，几个学生离黑板不到一米，老师站在讲台旁讲课，只能原地转动身子……这是省人大代表袁晓红在蓝山县明德小学看到的一幕。她放在心上，急在心里，决定用代表建议的方式推动大班额问题的解决。

8年来，盘晓红紧盯这个问题，走家访户，广泛调研，连续提出加大农村学校基础设施建设支持力度、提高边远山区教师待遇、解决留守儿童教育问题等多件建议。

溆浦、泸溪、辰溪等县地处湘西雪峰山腹地，山高路远，交通不便，当地的特色物产走不出大山，老百姓都有一个直通长沙的“高速梦”。喻亚军、邓毅华、严芳芝、张晓玲等省人大代表，深入长沙、益阳、怀化、湘西等市州，走访当地人民群众，现场收集意见，吃完满满几车后备箱方便

面，最终形成了加快长吉高速公路建设的建议。1338件、1419件、1469件……自2018年以来，湖南省人大代表建议数量屡创新高。省人大代表、洪江市市长张龚始终不忘人大代表身份，在繁重的党务行政工作之外挤出时间搞调研、提建议，每年建议数量名列前茅。他自豪地说，提建议是我当代表的法定职责，每一件建议都是人民群众的意愿呼声，凝聚的是人民群众信任，是沉甸甸的责任。

群众的事就是天大的事

“以前每年2000元左右的药费开销压得我喘不过气来，给家人添置新衣都是奢望。”来自株洲的宋良凡，身患糖尿病和高血压已15年。从去年开始，他每年可以拿到1680元的门诊报销款，极大缓解了家中的负担。

慢性病患者门诊用药纳入医保，得益于省人大代表张剑铨在2019年省人代会上提出的《关于完善我省农村非住院慢性病人医疗保障的建议》。该建议被省人大常委会列为重点处理建议。

建议提出后，省医保局积极行动，远赴5个市州，深入调查研究。同年8月，出台《关于进一步完善城乡居民基本医疗保险门诊医疗保障政策的通知》，将高血压、糖尿病、慢性肾功能衰竭等43个特殊病种按规定纳入医保基金支付。同时，普通门诊统筹筹资规模从当年城乡居民医保基金总额的7%提高到10%，普通门诊的报销比例统一提高到70%。

这是我省重点处理建议工作的一个缩影。自2017年以来，省人大常委会主任会议共确定了32类97件重点处理建议，每一类建议都由省人大常委会主任会议成员牵头督办，省政府副省长负责督办，充分发挥了“办理一类建议，推动一方面工作”的高位引领、示范推动作用。

在省十三届人大一次会议上，省人大代表莫益民在建议中反映，部分民办养老企业在水电气等方面没有享受与公办养老机构同等待遇，挫伤了民营企业积极性。省发改委作为建议会办单位，第一时间派出督查组，赴有关市县进

行现场检查督促。同时，迅速下发《关于开展全省养老机构水电气价格政策落实情况专项检查的通知》，对经营单位是否存在擅自涨价、变相提价、以种种理由对正在运行的养老机构不执行价格政策等行为，在全省部署开展为期10天的专项检查整治行动，对价格违法行为依法从严查处，典型案例公开曝光。

在抗击新冠肺炎疫情这场看不见硝烟的全民战争中，省人大代表充分发挥密切联系人民群众的天然优势，共提出疫情防控、民生保障等方面的意见建议57条，为省委、省政府抗击疫情决策提供了大量参考。集中展示代表抗疫事迹的《集思广益、群策群力——在湘全国人大代表和省人大代表为抗疫积极建言》一文在全国引起较大反响。

办群众的事就要久久为功

“要让人大代表成为各级机关服务人民群众的‘连心桥’‘粘合剂’，做到民有所呼，我有所应。”省委书记许达哲上任后第一次到省人大常委会机关调研就对代表工作提出了要求。

2020年12月2日，省人大常委会一场大范围的工作务虚会正在召开。常委会领导、各专门委员会、工作机构、办事机构负责同志纷纷发言。在所有会议材料和发言中，代表建议工作占了很重要的篇幅，成了各个单位的“主菜”。

每年出一个代表建议工作的意见，听取和审议一次随机抽取的4个厅局的建议办理工作情况报告，组织一次建议办理工作情况代表视察，开展一次代表建议办理工作评议，年底听取和审议一次省人大常委会对口督办建议情况的报告，省人大常委会机关建议办理和督办情况的综合报告和“一府两院”建议办理工作综合情况报告，这些工作已成为省人大常委会代表建议工作的“规定动作”。

近年来，省人大常委会建立完善了“常委会加强领导、主任会议组成人员亲自带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的代表建议“大督办”格局，探索形成了重点处理建议、对口督办、B类建议答复跟踪办理、建议

公开等一系列行之有效的做法，出台了代表建议工作条例，强化了建议办理的“硬约束”。

本届以来的代表建议所提问题解决率和计划解决率均在80%以上；代表对建议办理态度和办理结果满意率均在90%以上；代表建议及答复的公开率均在95%以上；B类案件整体办结率达到70%以上，部分承办单位做到B类件清零。

人民是最权威的阅卷人

“办理态度很好，答复意见也写得不错，但一直没看到落实。”“你单位建议办理方式过于简单粗暴。只有电话联系，介绍办理情况三言两语，有点走形式”……2020年9月1日，省人大常委会组织开展了两场特殊考试。

考生是7个建议办理单位的厅局长，考官是60位省人大代表。会议现场，代表们评议发言有肯定，有赞许，还有不留情面、火力全开的点名批评。评议结束，7位考生还会在现场拿到自己的“成绩单”。

面对评议，各位厅局长微微冒汗。一位负责人在表态发言中诚恳地说：“评议程序很严谨、评议结果很公正。评出了压力，也评出了动力。我们将以此次评议为契机，找短板、强弱项，以整改的实际成效赢得代表和人民群众的满意和认可。”

7场大考、45个办理单位、320位代表，从2014年开始，湖南省人大常委会已组织了7场这样的考试。“代表建议办得好不好，效果如何，人民群众最有发言权，为民代言、提出建议的人大代表最有发言权。组织代表评议建议办理工作，正是秉持‘人民是最权威的阅卷人’这一根本出发点。”

“代表提出建议和承办单位答复建议，不是个人意志的表达，提和办都是在行使公权，是人民群众委托的权利，理应受到人民群众的监督。”省人大代表徐德对此有很深刻的认识。

党的十八大以来，省人大常委会不断推进代表建议公开工作。自2017年开始，代表建议和办理情况实现多渠道多方式全面公开，公开数量占总数的97%以上；社会公众只需扫一扫二维码，即可浏览代表建议内容及答复。

这些事，解决了

建议提案追踪

湖南日报·新湖南客户端记者 肖祖华

【背景】

决战决胜之年，做好“后半篇文章”，对巩固脱贫攻坚成果至关重要。2020年省两会上，省人大代表孙清良、钟方方、杨梅芳等建议，进一步抓实产业扶贫、强化就业扶贫、推进消费扶贫，抓好易地搬迁群众后续扶持，提升乡村公共服务水平与能力，进一步整合帮扶力量，推动形成全社会广泛参与的大扶贫工作格局。

【回音】

1月16日上午，龙山县里耶镇柳坪村第一书记周远远和村干部从本村柑橘销售集体账户上取出崭新的7万多元现金，组织农户来村部会议室现场分红发钱。全村65户果农，最多的一户领到6000多元，个个笑颜开。通过村集体带动，村民集体参与，柑橘真正带动农户增收。

“村里有了产业，就有了后续发展的动力，不仅帮助乡亲们脱贫，也为乡村振兴打下基础。”省人大代表孙清良表示。

为进一步推动产业扶贫，2020年，我省出台《关于进一步加强产业扶贫的意见》《关于发布湖南省“一县一特”主导特色产业发展指导目录的通知》等文件，每年下拨5亿元省级财政重点产业扶贫资金到县发展特色产业，带动贫困户发展生产。同时，提升产业发展质量、培育壮大农民合作社、强化产销对接、加强贫困户生产经营技术培训，确保贫困户持续增收、稳定脱贫。

除了大力发展扶贫产业，我省还在就业扶贫、消费扶贫、易地搬迁、公共服务、乡村治理、社会扶贫等多方面多措并举，做好脱贫攻坚“后半篇文章”。开发公益性岗位，鼓励扶贫车间安置用工，推动贫困劳动力跨省转移就业；充分发挥“消费扶贫公共服务平台、消费扶贫示范中心、消费扶贫联盟”的“三个一”模式作用，通过推动机关企事业单位采购、建立线上线下销售体系、深化东西部消费扶贫协作等3种主要形式，促进扶贫产品销售；强化搬迁地区的产业、就业帮扶力度，对分散安置户实行“一户一策”跟踪帮扶；进一步引导社会各方面力量重点帮扶深度贫困群众，开展“万企帮万村”精准扶贫活动，引导民营企业多形式多渠道深度参与脱贫攻坚。

截至2020年底，我省贫困发生率下降至0.36%，所有贫困县摘帽、贫困村出列。在产业发展、就业扶贫、社会扶贫等多方面形成长效机制，巩固脱贫攻坚成果。

湖南日报·新湖南客户端记者 施泉江

【背景】

最新研究数据显示：我国心脏性猝死的总死亡人数每年高达54.4万。多数人猝死前无明显征兆，猝死事件的背后凸显了我国公众现场救护与基层医疗机构急救能力严重不足。2020年省政协十二届三次会议上，医药卫生界别政协委员集体建议，大力提升社会急救意识、提高基层医疗急救水平，保障群众生命安全。

【回音】

“加大基层急诊医疗投入，提高公众自救互救能力，是在各种突发紧急情况下，有效实施紧急医学救援，最大限度降低患者死亡率的一项基础性工作，也是加强应急管理、推进全民健康的重要途径。”省卫健委负责人表示。

日前，省卫健委已组织省人民医院等医疗卫生机构研究制定了相关工作方案，在国内首倡三个“1”理念，即在伤病突发后的第一时间，在第一时间由受过急救知识训练的第一目击者实施有效救护，对挽救生命、减轻伤残将起到至关重要的作用，并率先发起了“现场救护——第一目击者行动”。

该项行动自开展以来，已取得了积极的进展和良好成效。目前，已有来自省内外专家学者、医护人员、相关部门和社会组织代表以及志愿者等共4万余人加入，接受规范化培训。

2020年11月，《湖南省现场救护条例》正式实施，这是国内首个专门为现场救护制定的地方法规，对于进一步规范公民有效开展现场救护，及时有效抢救急危重症患者意义重大。

同时，为切实加强基层医院急诊科能力建设，省卫健委会同相关部门建立健全全省院前医疗急救信息管理平台，并将其纳入区域卫生信息平台建设范畴；完善院前急救相关配套政策措施，在省本级设立公共卫生事件应急处置专项经费，支持开展应急处置和急救工作。

下一阶段，我省还将结合有关工作要求，进一步健全完善相关措施，将院前医疗急救事业纳入各级党委政府卫生事业发展规划，进一步加大政府投入保障力度，大力推进基本急救技能培训进学校、进企业、进社区、进机关、逐步建立统一的公众急救培训体系，提升公众现场救护与基层医疗急救水平。

做好「后半篇文章」巩固脱贫攻坚成果

提高公众急救能力保障群众生命安全

我从人民中来

省人大代表龙建山：

带领群众脱贫 助力乡村振兴



龙建山 通讯员 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 杨佳俊

【人物素描】

龙建山，省人大代表、桃源县热市镇龙家嘴村党支部书记。2017年当选省人大代表以来，积极履职，带领群众依靠产业脱贫，为乡村振兴奔走呼号。2018年被评为“湖南省脱贫攻坚先进个人”“常德市优秀村(居)党组织书记”。

【履职故事】

玉露脆梨是我们龙家嘴村引进的特色种植水果，汁多、酥脆、口感好。但去年受疫情和持续阴雨天气影响，原本进入丰收季的脆梨销路一度受阻。看到网上直播带货很火，我积极奔走。在县镇

两级有关部门的帮助和指导下，去年7月，我们村举办了桃源县首届“玉露脆梨”电商节暨第二届生态梨园采摘节，60位主播现场带货。加上公司以及村里的电商中心全力营销，最终，30万斤脆梨全部售罄。

我原本在外面做生意，看到村里基础设施薄弱，集体经济几乎为零，便决心回村帮助父老乡亲脱贫致富。我当上村党支部书记后，经过大量调研，最终决定因地制宜发展特色种植业。

2015年10月，湖南龙家嘴生态农业发展有限公司挂牌成立，流转土地650亩，带动村民一起搞水果种植。村里免费为村民提供树苗，公司提供技术指导，全村150余农户签订了土地流转协议。村民既得租金，又有务工收入，年收入能达到3万元。

600亩玉露脆梨、400亩桃子、350亩柑橘、100亩蔬菜科技示范园……靠着千亩现代化水果蔬菜示范园，全村山、林、水、田资源都被盘活。龙家嘴也获评“湖南省美丽乡村示范村”“湖南省文明村”。

围绕乡村振兴，我先后提出了“加大乡镇农村敬老院改造力度”“加大农村集中供水工程政策扶持力度”“提升基层医疗保障水平，减轻城乡居民医保负担”等乡亲们关心的热点建议，得到了相关部门的高度重视和回应。

乡村振兴不光收入要提高，生态环境也很重要。经过走访调研，我发现农村塑料垃圾污染严重。今年省人代会，我将提交《关于农村限酒禁止使用一次性餐具的建议》，减少白色垃圾对环境的污染，为美丽新农村建设贡献力量。

大战大考中的委员风采

省政协委员刘祖治：

帮扶贫困农民 助力乡村振兴



刘祖治 通讯员 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 唐亚新

【人物素描】

刘祖治，省政协委员、湖南万棒集团有限公司董事长。自2010年起，他累计投入10亿元，将10万余亩荒山建成了现代农业产业示范园，帮扶和辐射带动园区及周边10多个贫困村、3万多人脱贫致富。先后获评全国农业劳动模范、全国脱贫攻坚奖(奉献奖)、湖南省劳动模范。

【履职故事】

履职责任不减，助力脱贫攻坚的担当作为不懈，是去年我工作的重心。作为省

政协委员，我紧紧围绕省政协发起的委员“三个一”行动和“政协人万户帮扶行动”，认真履职。

2020年，我以公司产业为依托，积极帮扶贫困农民，优先安排贫困农民就业。全年安排农民就业达3000多人，其中贫困户占42%。

怎样才能让村民安心、放心、方便地工作？这也是我在扶贫工作中思考的一个重点，想了许多办法。

茶陵县严塘镇和吕村贫困户陈晚妹，今年57岁，轻度弱智。她丈夫身体不好，不能下地干活，家里连年负债。我将陈晚妹安排到公司干些浇水、除草等轻松活，年收入2万余元，让她走出了贫困。对另一个结对帮扶对象——茶陵县火田镇墨龙村刘文光，我捐资帮扶他家扩大养蜂生产规模，并帮助销售蜂蜜产品。目前刘文光也已脱贫。

我是基层林业企业界人士。去年，围绕促进新时期林业产业发展，推进乡村振兴这一主题，我多次走访调研，针对当前制约林业产业发展存在的实际问题，撰写了两份提案，提出了改善林业建设管理推进现代林业产业发展、完善公益林管理推进乡村振兴等方面的建议，并得到积极回应。

新的一年，我将继续做大做强产业，加大对弱势群体就业帮扶力度，帮助他们巩固脱贫成果，持续推进乡村振兴。同时，我还将继续聚焦“三农”，围绕改善农村面貌、促进农业产业发展、提高农民收入等方面，认真履职，积极建言献策。

“气化湖南工程”取得重大进展

连续两年超额完成年度任务，管线已覆盖11个市州的72个县(市、区)

湖南日报·新湖南客户端1月20日讯(记者 陈凌璋 通讯员 蒋琳)岁末年初，由省天然气管网有限公司承建的“气化湖南工程”桂阳-郴州-资兴管线正式通气，为年度投资画上圆满句号。省住房和城乡建设厅19日发布数据称，截至2020年末，“气化湖南工程”全年累计完成投资10.35亿元，完成管道焊接340公里，连续两年超额完成年度目标任务。

“气化湖南工程”是省委、省政府确定的重大民生工程，写入了2020年度政府工作报告。湘投控股集团带领三家平台公司克服新冠肺炎疫情疫情和雨水天气影响，在2020年前4个月仅完成年度计划5%的情况下，全力追赶建设进度。其中，龙山-花垣管线项目于9月17日投产通气，桂阳-郴州-资兴管线项目于12月25日投产通气；花垣-怀化-花垣-张家界、邵阳-洞口-新宁(邵阳-隆回-洞口段)、麻阳-辰溪-

溆浦-安化(麻阳-辰溪段)、衡阳-炎陵(一期)、衡阳-炎陵(二期)、衡东-大浦、衡南-衡阳8条管线项目在建；永州市-邵阳县、邵东-双峰、桂阳-临武3条管线项目基本具备开工条件。

省“气化湖南工程”指挥部办公室介绍，自“气化湖南工程”实施以来，累计建成省内天然气主干线12条，投产通气11条，已覆盖11个市州的72个县(市、区)。

根据省发改委、省住建厅联合印发的《湖南省天然气管网建设三年行动计划(2020-2022年)》，未来两年我省还将建设天然气管输管道约700公里。预计到2022年，全省天然气管网里程将达到3900公里，14个市中心城市全部管道气化，长沙、湘潭、岳阳、常德、株洲、衡阳、娄底7市管道气“县县通、全覆盖”。全省管道气化的县(市、区)增加至95个，“县县通”完成率达到78%。

全省基本民生保障进一步提质增效

城乡低保标准不得低于550元/月和4300元/年

湖南日报·新湖南客户端1月20日讯(记者 陈勇 杨佳俊)城乡低保标准不得低于550元/月和4300元/年，月人均救助不得低于374元和229元；生活不能自理特困人员集中供养率达到50%以上……记者今天从全省民政工作会议获悉，2021年全省基本民生保障将进一步提质增效，困难群众将感受到更多幸福感、获得感和安全感。

2021年是“十四五”开局之年，省民政府围绕增进民生福祉、改善生活品质、加强基层建设等，部署8项重点工作任务，事事关切民生、件件体现民生。继续抓好重点民生实事建设，全省将建设特困供养床位5000张(其中护理床位4000张以上)。做好基本民生保障工作，城乡低保标准不得低于550元/月和4300元/年，月人均救助不得低于374元和229元，低保对象的困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴每

人每月不得低于70元。

“十四五”期间，我省人口老龄化将加重，应对人口老龄化工作愈发重要。全省民政系统将加强养老设施建设，2021年全省生活不能自理特困人员集中供养率达到50%以上；推动50%以上的街道建成综合养老服务中心、50%以上的城市社区建成日间照料机构，发展社区居家养老。加强农村养老服务，完善留守老人探访关爱制度，健全县乡村三级农村养老服务网络。加强养老综合监管，加强养老服务领域非法集资风险防控。

此外，健全市县乡三级未成年人救助保护网络，优化孤儿助医助学工程，培育儿童服务类社会组织，新建改扩建5所精神卫生福利机构，指导25%以上县市区开展精神障碍社区康复服务等社会事务，也列入全省民政系统年度目标任务。