

深入学习贯彻十九届五中全会精神 牢记习近平总书记嘱托 奋力谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章

湖南日报
03

2021年1月21日 星期四
责任编辑 吴晓华 版式设计 陈阳

真抓实干
开拓创新

■编者按

2020年,省政府在重点工作综合大督查中,发现了一批具有代表性、典型性的经验做法,值得交流分享。这些经验有利于进一步激励全省各地主动作为、狠抓落实,形成开拓创新、比学赶超的生动局面。从今天起,湖南日报推出《真抓实干 开拓创新》专栏,将对国务院第七次大督查和省政

府2020年重点工作综合大督查发现的我省23项典型经验做法进行集中报道。

湖南施工图审查改革见成效

推动“零跑腿、零接触、零付费”,获国务院办公厅通报表扬

湖南日报·新湖南客户端1月20日讯(记者 陈淦璋 通讯员 彭胤武)今天召开的全省住房城乡建设工作电视电话会议透露,我省实现施工图审查“零跑腿、零接触、零付费”,被列入国务院第七次大督查发现的43项典型经验做法当中,获得国务院办公厅通报表扬。

施工图审查制度,是从设计源头确保工程建设质量安全的一项底线制度。随着经济社会快速发展,多头送审、纸质报审费时费力、审查流于“走形式”等弊端开始显现。贯彻深化“放管服”改革部署,我省2017年在全国率先启动房建和市政施工

图审查制度改革。

全面推行“互联网+多图联审”,我省建立统一的施工图审查办理平台,住建、消防、人防施工图并联审查,实现了申报、遴选、审查、修改、申诉及审批全流程线上办理,用平台“数据跑”和部门“联动审”实现企业“零跑腿”,审查全流程总用时由原来80天缩至15至18天,时效为全国最快。

省住建厅介绍,施工图审查办理网络平台自动记录并公开办理进度,勘察设计企业和建设单位通过平台可对审查机构业务承接、办理时限等

九方面进行“云”评分,推动政府部门“审查权”转变为“零接触”的规范化服务,有效避免了“人情审查”“关系审查”。

传统施工图审查制度沿用投资者付费审查,审查机构独立性难以保证,容易导致施工图审查“图形式、走过场”。我省在全国率先实行政府购买施工图审查服务,由政府聘请审查机构依法进行质量安全监督,审查机构成为独立第三方。目前,政府购买施工图审查服务已覆盖全省所有市县区(含园区),实现企业“零付费”,切实减轻了企业负担。

益阳深化商事制度改革有松有紧

2020年新增市场主体46683户,每万人中有738个“老板”

湖南日报·新湖南客户端1月20日讯(记者 邢玲 通讯员 黄琳)2020年新增市场主体46683户,增速居全省前列。全市市场主体达32.87万户,总量跃居全省第五。每万人口拥有市场主体738户,居全省第三。这是记者1月20日从益阳市市场监督管理局了解到的一组数据,去年,益阳市实现市场主体逆势增长。

益阳市不断深化商事制度改革,营造宽松便捷的市场准入环境。该市创新“网上办、就近办、一次办、快速办”服务方式,不断完善“互联网+政务服务”,加快推进全程电子化注册登记工作,企业登记全程电子化占比稳居全省第一;

在市县政务服务大厅及银行网点设置营业执照自助打印终端,市场主体可24小时打印领取营业执照;下放许可权限至基层监管所,企业登记进驻乡镇政务服务中心,市级政务服务一体化平台延伸至重点基层监管所,基层监管所承担的行政审批占总审批量的70%,全面实现跨区域办理;所有审批事项、工作人员进驻政务服务大厅,实现“一枚印章管审批”。去年底,益阳市实现市场准入“零见面、零距离、零跑动、零延迟”,有效激发市场活力。

市场准入环境越来越宽松便捷,事中事后监管则从严从紧。益阳市市场监管局推进以“双随

机”监管为基本手段,以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型市场监管机制,统筹建立政府组织、市场监管牵头、各成员单位积极履责的联席会议制度,依法依规开展抽查工作,及时准确公开抽查结果,实现阳光监管,杜绝任性执法;整合日常检查、专项检查和执法检查监督检查,实现“进一次门、查多项事”,对企业无事不扰、无需不扰。此外,该局还不断强化信用信息归集和信用修复,去年督促指导2914家企业、7924户个体户等“僵尸企业”出清,及时注销营业执照,避免投资主体征信不良;指导1066家市场主体移出经营异常名录,8家企业移出“黑名单”。

◀(上接1版)

一座荒山聚拢了6个村的人

这是一个祥和温暖的冬季,土地在此时已是冬眠时节,可是楠木桥村的大山醒着。

眼下正是猕猴桃剪枝、下冬肥的时候,村民们一大早便来到宝库岭扶贫产业园劳作。同一个山头上,楠木桥、弄里、腾紫坪、跃坪、咸池坳、梅场6个村的村民,从四面八方聚拢来,将冬日的果园搅得热气腾腾。

眼前这片2000亩的果园,正是由楠木桥村牵头与另外5个村“连村联创、抱团攻坚”的扶贫产业园。

楠木桥村为何会联合几个村一起脱贫攻坚,说起来颇有些曲折传奇。

5年多前,原楠木桥村经过多年奋斗,终于从一个贫困山村建成了全省新农村建设示范村。可就在此时,原楠木桥村和竹子坳村、黄茶村合并,一下又跌入贫困村的行列。

看着连绵不尽的大山,楠木桥村党支部书记谭泽勇深感肩上担子的沉重。

脱贫攻坚路长且艰,劲可鼓不可泄。

他想将更多散落于山岭间的村子联结起来,打破地域界限,创建联合党支部,带领群众一起脱贫奔小康。

楠木桥村林地最多,产业基础也最扎实,就选择在这里建设扶贫产业园,整合资源,抱团攻坚。

然而,却遭遇了各占“山头”的村支书的拒绝。个别人私下嘲讽谭泽勇“想当官想疯了”。

谭泽勇决定带着这些村的部分党员、群众,去外面开阔眼界。他们在广东、重庆等地考察了一圈后,“解决了10次会议都谈不拢的难题”。梅场村村党支部书记记舒鸣在一个晚上敲开谭泽勇的门:“产业要发展,必须联合起来。你说怎么干,我们跟着干!”

6个村顺利建起联合党支部,乡党委书记兼任党总支书记,谭泽勇任专职副书记,党总支委员10人全是致富能手,其中5人具备大专以上文化。武陵山区这片苗乡小山村,创造性地在全国探索出“连村联创、抱团攻坚”党建扶贫模式。

“一村富,小幸福;村村富,大幸福。”麻阳苗族自治县委书记李卫林说,苗乡山村的脱贫攻坚牵动着各级领导的心。省委书记许达哲先后多次到楠木桥村考察,充分肯定“连村联创”经验,要求发挥村党组织的战斗堡垒和农村党员的先锋模范作用,干在实处、走在前列,团结带领广大群众打赢脱贫攻坚战。

曾经荒芜的山头,种上了蓝莓、猕猴桃、桑葚……附近的村民们都聚拢来,辛勤劳作,等待收获。

宝库岭扶贫产业园为村民请来农技专家讲课。咸池坳村的田瓜花每天走路来参加免费培训,成了猕猴桃基地的“嫁接能手”,不仅务工有收入,她还外出讲课,猕猴桃丰产还有分红,一下子脱了贫。

“连村联创”村全部以小额信贷或产业扶助资金入股产业园。2018年开始实现收益,年产值达600万元。2018年底,6个村的贫困户全部脱贫摘帽。

目前,6个村都有支柱产业,年人均增收3000多元,实现了集体经济发展、人人脱贫、共同富裕的目标。

荒山变果林、荒塘变渔场、荒田变园圃,穷村变富村……“小康路上,一个都不能少。”苗乡小山村走出新路子。



楠木桥村“连村联创”猕猴桃扶贫产业园生机盎然。

张杰 摄

一个园区长出了现代农业产业集群

楠木桥村的产业最初是从另一个山头上生长起来的。

时间倒回2009年,在楠木桥村担任村支书助理的大学生村官叶为,从荒山秃岭中看到了发展产业的潜力。

“村里山地较多,生态环境好,种植养殖户也多,为什么不把这些资源利用起来建立创业园呢?”叶为把该县其他15名大学生村官叫来,一起策划项目,并起了个时尚的名字——大学生村官创业园。

不久,大学生村官创业园开建。这是全省第一个大学生村官创业园。多少个日日夜夜,村里男女老少齐上阵,开路、挖渠、拉电、推土、建房、栽树,没有要过一分工钱,最多的时候山上有800多人开工。

如今,大学生村官创业园的优质果园已发展到4800亩。层层梯土上,高山刺葡萄的架子整整齐齐,枝条在冬日蜷伏着,等待在春天重新抽出嫩芽。

“有了成功经验做示范,楠木桥的产业就像星火,逐渐向周边的山头发展、蔓延。”楠木桥村党支部书记谭泽勇说。

紧挨着大学生村官创业园,扶贫产业园已建成猕猴桃园846亩、四季果园498亩、蓝莓果园94.6亩。果园里,有机肥代替了化肥,水肥一体化智能灌溉系统已经完善,生物防治、单轨运输、无人机防控等技术得以推广,不仅节省了人力成本,水果产量也得到了大幅提升。

往东走3公里多,返乡农民工创业园更热闹了。环绕着群山和宝库岭水库,休闲农业、文化旅游、森林康养等新型业态不断涌现。

“不仅有产业,我们还有产品。”楠木桥村委员会主任谭绍辉有些神秘地带着记者来到一栋房子里,往地底下走,100公斤、250公斤,甚至2000公斤的大小酒缸,整齐摆放成列,居然是一层地下酒窖,白兰地、红酒、猕猴桃酒正在酒缸里静静发酵。

“这是去年11月封的坛,等开春就可以酿造了。”谭绍辉说,以高山刺葡萄、红心猕猴桃为主的果酒精深加工,年利润200余万元。

“农区变景区、田园变公园、农产品变商品……楠木桥村三次产业融合发展,真正将绿水青山转化为金山银山。”省政府办公厅驻楠木桥村帮扶工

作队副队长郭云杰说。

目前,楠木桥村正全力创建4A级乡村旅游景区,申报田园综合体示范点。在最初的大学生村官创业园基础上,已经生长出一个一二三产业融合发展的现代农业产业集群。

一群能人推动乡村走向振兴

“一个芽可以结3个果,一根2.2米长的枝条,有20来个芽苞,可以结60来个果……”宝库岭扶贫产业园技术负责人张湘云细心地将枝条绑到架子上。今年,这片猕猴桃园将进入丰产期了。

种猕猴桃是个精细活,土壤检测、农药残留、枝叶管理……每一样都要费心思。2019年11月,村里请来种植能人张湘云,将种植技术教给贫困户。

去年夏天,张湘云带了5个学高温嫁接技术的徒弟。1个人带5个人,5个人分别再带5个人,“嫁接队”发展起来了,连隔壁兰村乡的人也来拜师学艺。

猕猴桃基地的“土专家”越来越多,药剂、授花粉、除草……每个种植环节都有了专业技术团队。

“过去贷1万元都难,现在村里做担保,一次贷了15万元。”从深圳返乡的农民工谭勇,2018年在楠木桥返乡农民工创业园承包了108亩水塘,养小龙虾,带动12户村民共同增收。

驻村帮扶工作队帮助村民积极开拓市场,与兴盛优选、步步高达成销售协议。去年夏天,村里的黄桃在兴盛优选平台被订购一空。眼下,血橙、锦蜜等柑橘类产品也正在电商平台热销。

7000多亩的返乡农民工创业园,共孵化12个家庭农场、13个农民专业合作社、8家农业公司。

曾经不愿返乡,如今又欣然归来。2017年以来,村民人数增加了294人,大多是年轻的返乡农民工。

“这些新型职业农民,就是楠木桥村实现乡村振兴的希望。”楠木桥村党支部书记谭泽勇说。

“村里人都忙个不停,我看了也闲不住了。”贫困户谭吉祥曾一度意志消沉,现在在产业园务工,还养了山羊。

羊生羊崽,热热闹闹挤满羊圈。谭吉祥在冬日阳光下,看着、看着,从内心感受到了新生活的召唤。

还是那座山,楠木桥还是那个楠木桥。但大山已醒来,楠木桥已焕然一新。

践行新理念 建设新铸都

——访嘉禾县委书记郭薪

湖南日报·新湖南客户端记者 颜石敦
通讯员 周春林 李筛淋

“贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神,要坚持践行新理念,瞄准‘一都四县’目标发力。”嘉禾县委书记郭薪近日在接受湖南日报记者采访时表示,目前,全县上下正在以扎扎实实举措,推动党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神落地见效,以“三高四新”战略为引领,推动嘉禾高质量发展。

打造江南精密铸造之都。郭薪介绍,享有“江南铸都”美誉的嘉禾县坚定不移推动传统铸造转型升级,先后引进世界“500强”企业新兴铸管等落地投产,铸造业发展前景更加广阔。“十四五”期间,嘉禾将以新发展理念为引领,大力推动传统铸造产业转型升级,重点发展精密铸造、数控机床装配、功能部件生产等领域的高端装备制造业,打造长株潭装备制造协作配套基地和千亿特色园区,着力建设具有国内先进水平的精密制造业产业集群。

打造湖南城乡一体化精品县。郭薪表示,坚持“一县即一城”理念,以乡村振兴为总抓手,完善投入机制,推动小散弱村集中发展,科学布局教育、卫生、水利等公共资源。建设水稻、烟草、富硒果蔬等特色农业产

业集群,大力发展智慧交通、智慧水务,促进城乡协调发展、融为一体,建设精品县城。

打造湘粤边际温泉康养生态县。郭薪说,嘉禾已成功勘探全省第一深温泉井,泉水量大、温度高、质地特,既可以直接饮用,又具有较高医疗保健价值。要突出嘉禾温泉资源独特优势,建设辐射湘粤周边7县500万人口的地热温泉新城。同时,实施“温泉+”战略,以温泉为龙头,牵引国家森林公园建设,带动嘉禾伴嫁歌、特色饮食等发展,打造泡温泉、品美食、赏民歌的全域旅游品牌,助力第三产业强劲崛起。

打造湖南深化改革示范县。郭薪表示,要以改革破题,以创新突围,大胆先行先试,对园区体制机制改革、铸都集团市场化改革、“放管服”行政审批制度改革等进行重点攻坚,解决好人才激励、平台支撑、服务创新等问题,为实现嘉禾高质量发展汇集更强劲动力。

打造湖南基层治理创新县。郭薪介绍,要以党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神为根本遵循,坚持系统思维,切实补齐信访维稳等工作短板。以党建为引领,建立完善网格化服务管理、社会治安防控、安全生产监管、矛盾纠纷化解四大工作体系,着力解决好信访维稳突出问题,打造政府与群众共建共治共享的社会治理新格局,建设更高水平的“平安嘉禾”。

辉煌“十三五”
谱写新篇章

湖南高铁里程逼近2000公里

张吉怀铁路今年建成

湖南日报·新湖南客户端1月20日讯(记者 邓晶琰 通讯员 龚杰媛)19日9时28分,K9236次列车从长沙火车站始发,经醴茶铁路奔向罗霄山区,约4小时后至到达目的地炎陵。

曾暂停客运5年的醴茶铁路,自2020年6月底恢复客运以来,已累计发送旅客37.5万人次以上,平均上座率达82%,为沿线老区群众的生产生活带来极大便利。

近年来,湖南依托醴茶铁路良好基础,全力建设韶山至井冈山红色旅游专线,精心打造红色旅游品牌,深化湘赣边区域合作示范区建设。

火车一响,黄金万两。“十三五”期间,湖南把铁路建设作为补齐民生短板、稳投资稳增长的重要抓手,加快实施了一批重大铁路项目。

2016年底,长株潭城际铁路开通,湖南由此迎来“铁路公交”时代。2017年底,长株潭城铁延伸至长沙西站,实现全线开通运营。这些年,长株潭城铁优化运行时刻,投入“小编组”列车,加速了长株潭一体化进程。

2018年底,怀邵衡铁路开通运营,与京广高铁、沪昆高铁共同构建起从湘南湘西地区直达东南沿海和珠三角地区的“黄金通道”。洞口县、隆回县、衡阳县由此结束不通铁路的历史。

2019年底,武陵山区群众翘首期盼的黔张常铁路开通运营,填补了渝、鄂、湘三省市交界地区铁路网空白。常德、张家界、湘西土家族苗族自治州迈入高铁新时代。

2020年底,渝怀铁路增建二线怀化至梅江段、焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造线路、怀化西编组站等“两线一站”开通运营,怀化铁路枢纽功能更加完善,湘、鄂、渝、桂边区铁路运力得到大幅提升。

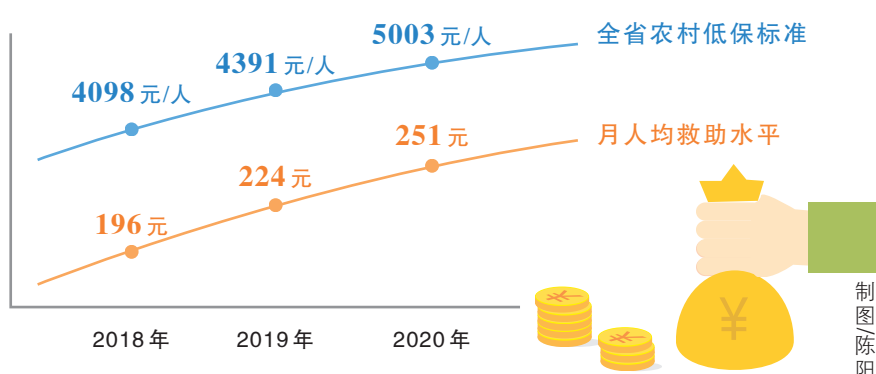
湖南省发改委介绍,“十三五”期间,全省铁路新增通车里程991公里,总里程达5572公里。其中高铁里程达1986公里,位居全国前列。

按计划,张吉怀铁路计划今年建成通车,届时古丈、吉首、凤凰、麻阳等地将首次迎来高铁。

辉煌“十三五”
谱写新篇章
民生温暖

兜牢基本生活保障网

我省连续3年提高农村低保救助标准,去年实际平均水平达到5003元/人



制图 陈阳

湖南日报·新湖南客户端1月20日讯(记者 陈勇 通讯员 孙宸)记者今天从省民政厅获悉,截至2020年12月31日,我省当年平均农村低保标准实际达到5003元/人,超过指导标准1003元;月人均救助水平实际达到251元,超过任务目标38元,年发放低保金约42.8亿元。

省委、省政府高度重视困难群众基本生活保障问题,连续3年提高农村低保救助水平,并将其列入重点民生实事项目。省政府常务会议决定从2020年1月1日起,全省农村低保指导标准提高至4000元/年,月人均救助水平不低于213元;月人均救助水平和月人均救助水平高于上述标准的地区,应当确保2020年农村低保标准和月人均救助水平只升不降。

各地严格按照省定标准加强低保提标民生实事的完成进度,按月及时向省民政

厅报送调整情况,省民政厅联合多部门开展实地督查,召开工作推进会,加强督促督导。全省设立170个热线点,及时受理困难群众求助,确保低保应保尽保、应退尽退。耒阳市坛下乡寨下仙村54岁残疾人文昌会,一家5口人3个残疾,当地民政部门联合其他部门,为他家办理低保、特困供养、残疾人补贴,并帮助他承包鱼塘养鱼,解决农产品销路,为他的女儿儿争取到贫困生教育补助,2020年底文昌会家庭实现脱贫。

我省还针对新冠疫情影响,及时启动了社保标准与物价上涨挂钩联动机制,2020年为1873万低保户、特困户和孤儿、事实无人抚养儿童等发放价格临时补贴8.1亿多元,保障农村低保等重点人群基本生活不因物价上涨而降低。截至2020年12月,我省共有农村低保对象148.6万人。