

省委办公厅省政府办公厅联合发布《实施意见》

改革完善我省社会救助制度

湖南日报·湖南新客户端1月13日讯(记者 刘笑雪)日前,省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于改革完善社会救助制度的实施意见》,并发出通知,要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。《实施意见》全文如下:

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于改革完善社会救助制度的意见》,统筹发展社会救助体系,切实兜住兜牢基本民生保障底线,现就改革完善我省社会救助制度提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党对社会救助工作的全面领导,坚持以人民为中心,坚持问题导向,坚持尽力而为、量力而行,坚持统筹兼顾,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,深入推进社会救助制度改革完善,为大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南作出贡献。到2022年底,基本实现社会救助体系健全完备、体制机制高效顺畅,服务管理便民惠民,兜底保障功能有效发挥,城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年,实现全省社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网更加密实牢固。

二、重点任务

(一)健全社会救助体系

1.构建综合救助格局。加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,分层分类的社会救助制度体系,推进救助对象精准、救助政策衔接、救助资源统筹、救助信息共享、救助效率提升,逐步实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

2.打造多层次救助体系。完善低保、特困和低收入家庭认定办法。对符合低保条件的家庭纳入最低生活保障范围,对符合特困供养条件的城乡老年人、残疾人、未成年人纳入特困人员救助供养范围。同时,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。对不符合低保、特困供养条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活困难的家庭,根据实际情况给予相应的专项社会救助或其他必要救助帮扶。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病、重大突发公共事件等导致家庭或个人陷入困境的,给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的,给予受灾人员救助。

3.推进城乡统筹发展。逐步推进全省城乡社会救助服务均等化,2022年市辖区城乡低保标准水平基本实现统筹,其他县市稳步推进。及时为符合条件的农业转移人口提供相应救助帮扶,鼓励有条件的地方为持有居住证人员在居住地办理社会救助。加强社会救助与乡村振兴战略衔接,进一步落实兜底保障措施,对农村低保、特困人员中的重病患者、重度残疾人等对象,可适当提高救助标准水平。

(二)夯实基本生活救助

4.完善基本生活救助制度。完善最低生活保障制度,推进精准救助,原则上根据家庭成员人均收入与低保标准的实际差额发放低保金。完善特困人员救助供养制度,将政策覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。实施特困供养设施(敬老院)提质升级行动。全面落实分散供养特困人员照料服务责任。加强低收入家庭救助帮扶工作,对低收入家庭中的重度残疾人、重病者等人员,经本人或其近亲属申请,可参照“单人户”纳入低保,有条件的地方可扩大到三级智力(精神)残疾人。鼓励有条件的县区将困难残疾人生活补贴延伸到低收入家庭,制定差异化补贴政策。

5.完善救助标准调整机制。制定低保标准动态调整机制,综合考虑居民人均消费支出或人均可支配收入等因素,并结合财力状况、物价上涨等因素确定当年的低保标准。省政府每年制定和公布全省最低指导标准,市州政府根据实际制定本行政区域内救助标准。特困人员基本生活标准按照不低于当地低保标准的1.3倍确定,照料护理费标准参照当地照料市场价格或当地最低工资标准的一定比例确定。建立省与市县社会救助资金分级分担机制,明晰社会救助事权和支出责任,分类分档确定省与市县分担比例。

6.加强分类动态管理。健全社会救助对象定期核查机制。对享受社会救助的困难家庭和个人,通过居民家庭经济状况核对系统或入户等方式,定期开展家庭经济状况核对核查,动态调整救助标准水平。对特困人员、短期内经济状况变化不大的低保家庭,每年核查一次;对收入来源不固定、家庭成員有劳动能力的低保家庭,每半年核查一次;复核期内家庭经济状况没有明显变化的,不再调整救助水平。健全救助对象家庭人口、经济状况重大变化主动报告和村(社区)及时发现报告制度。

(三)健全专项社会救助

7.健全医疗救助制度。及时将符合条件的困难人员纳入医疗救助范围,全面落实低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口、孤儿、事实无人抚养儿童、重度残疾人等重点救助对象参保资助政策,纳入基本医疗保险和大病保险制度覆盖范围。完善疾病应急救助,在突发疫情等紧急情况时,医疗机构应先救治、后收费,确保困难患者不因费用问题影响就医。加强医疗救助与基本医疗保险、补充医疗保险、商业健康保险等制度衔接。

8.健全教育救助制度。将低保、特困、建档立卡贫困人口、困难残疾人等家庭的子女和孤儿、事实无人抚养儿童、残疾学生纳入助学金、生活补助资助范围,并按规定享受最高档资助。落实高中和中职特困学生免学费政策,为高校特困学生设立勤工助学岗位。加大残疾学生、孤儿和事实无人抚养儿童的资助力度。落实义务教育阶段“三免三补”政策,对因身心障碍等原因不能入学接受义务教育的适龄残疾未成年人,实施送教上门。

9.健全住房救助制度。对符合规定标准的住房困难的低保家庭、分散供养特困人员等实施住房救助。对居住在C、D级危房中的农村低保户、分散供养特困人员等农村住房救助对象优先实施危房改造,对城镇低保户、孤儿等存在住房困难的城镇住房救助对象优先实施公租房保障,对困难残疾人户实施住房托底保障。探索建立农村低收入群体住房安全保障长效机制,稳定、持久保障农村低收入家庭住房安全。

10.健全就业救助制度。对有劳动能力的社会救助对象优先提供职业指导、介绍等服务,优先安排公益性岗位,按规定落实税费减免、创业担保贷款、社会保险补贴、公益性岗位补贴等政策,确保零就业家庭实现动态“清零”。对已就业的低保对象,在核算家庭实时扣减必要的就业成本,在其家庭成员人均收入超过当地低保标准后给予不超过一年的新退期。

11.健全受灾人员救助制度。修订出台全省自然灾害应急救助预案,调整应急响应启动标准和救助标准。做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助和因灾倒塌民房恢复重建等工作。

12.发展其他救助帮扶。完善交通事故救助基金使用办法,合理扩大适用范围,放宽救助时限。加强法律援助,依法为符合条件的社会救助对象提供法律援助服务。积极开展司法救助,帮助受到侵害但无法获得有效赔偿的生活困难当事人摆脱生活困境,为涉刑案件当事人提供救助帮扶、心理疏导、关系调适等服务。减免低保对象、特困人员、重点优抚对象基本殡葬服务费用。加强残疾儿童康复救助、重度残疾人照护以及孤儿、事实无人抚养儿童保障工作。

(四)完善急难社会救助

13.完善临时救助制度。加强急难型救助,逐步取消户籍地、居住地申请限制,由急难发生地直接实施救助。加强支出型救助,可采取一次审批、分阶段救助的方式跟进救助。必要时启动急难救助程序,基本生活保障工作协调机制进行“一事一议”审批。在乡镇(街道)全面建立临时救助备用金制度。

14.加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理。强化属地责任和部门监管责任,公安、城管加强街面巡查和转介处置。各级民政部门强化救助管理机构和托养机构安全监管措施,保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活。为滞留3个月以上的无户口流浪乞讨人员办理户口登记,为符合条件的落实社会保障政策。鼓励为走失、务工不着、家庭暴力受害者等离家在外的临时遇困人员提供救助帮扶。

15.做好重大突发公共事件困难群众急难救助工作。将困难群众急难救助纳入突发公共事件相关应急预案,明确应急期社会救助政策措施和紧急救助程序。重大突发公共事件发生时,适时启动紧急救助程序,适当提高受影响地区城乡低保、特困人员救助保障标准水平,将陷入

着力培养担当民族复兴大任的时代新人。加强思想政治引领,努力办好思政课,抓好“三全育人”综合改革,切实提高育人实效;聚焦培养教师主业主责,坚守师范教育本色;聚焦提升人才培养质量,推进教师教育改革创新,培养更多高质量

◀◀(上接1版①)

乌兰强调,师范教育是整个教育体系中基础的基础,师范学院办学水平和人才培养质量直接关系到整体教育质量和教育现代化进程。师范学院要聚焦立德树人根本任务,

◀◀(上接1版③)

“十三五”以来,湖南加大农村地区电网改造升级,农村用电潜能进一步释放。尤其是全省6923个贫困村全部完成电网改造后,贫困地区供电能力、供电质量明显改善。

在新邵县小河村的黑木耳扶贫车间,机器生产繁忙。村党支部书记刘泽荣介绍,村里新增了4台变压器,可靠的电力保障为乡村振兴发展增添了新动能。去年,全村农副产品加工产业累计产值达40余万元。

“十三五”以来,湖南累计完成4973个小城镇(中心村)、2513个通动力电村的配电网改造升级;建成4个国家级、8个省级“小康用电示范县”,大幅提升了农村地区电气化水平。

湖南省发改委介绍,近年来湖南加快重大能源基础设施项目建设,推动平江电厂、华容电厂和五强溪水电扩机等一批重大项目开工复工;攸县电厂投产新增装机126万千瓦。

在国华永州电厂施工现场,两座高位排烟冷却塔已于近期全部结顶。该项目一期工程计划今年9月底投产首台,届时将有效缓解湖南峰谷电力负荷压力,为湘南受端电网提供有力电源支撑。

湖南省能源局统计,“十三五”期间,湖南新增500千伏变电站6座,220千伏及以上变电容量从7093万千瓦安增至11663万千瓦安,交流线路长度从20180公里增加到24815公里,用电保障能力显著增强。

◀◀(上接1版②)

龙山县兴隆街道双龙桥村,392户1391人,贫困发生率曾达19.77%。龙山农商银行在该村建立金融扶贫服务站以来,累计为农户授信202户,金额1350万元,发放小额信用贷款372万元,扶持农户发展生产,实现脱贫致富。

“十三五”期间,全省大力推动基础金融服务进村入户、精准到人。在6920个贫困村全部建成金融扶贫服务站,实现与助农取款服务点、农村电商服务站融合共建,整合信贷、支付、电商等服务功能,形成农村信用体系和扶贫攻坚开发的良性促进机制,确保贫困群众享受更便捷、低成本金融服务。

用好信贷政策工具,持续注入金融活水。全省人民银

◀◀(上接1版④)

2020年初,全省工信战线打好疫情防控和复工复产遭遇战、攻坚战。医用防护服10天内形成批量,口罩日产量不到50天从34万只提升到1000万只,核酸检测试剂盒、呼吸机、红外测温枪等快速扩产,我省初步形成有较强竞争力的医疗物资生产体系。

先行一步复工复产和工业稳增长,有力支撑全省经济稳中有进。2020年1月30日在全国率先建立复工复产调度平台,2月25日全省规模以上工业企业复工率超过90%,1-4月累计增速由负转正,在全国率先企稳回升。2020年1-11月,全省规模以上工业增加值增长4.3%,工业投资增长10.7%,分别高于全国2个百分点、11.5个百分点。

出台产业链政策升级版,持续落实省领导联系产业链制度,提升20个工业新兴优势产业链发展水平。120个重

困境人员纳入救助范围,及时启动价格补贴联动机制,发放临时生活补贴,切实保障好困难群体的基本生活。

(五)深化“放管服”改革

16.健全主动发现机制。将走访、发现困难群众列为村(社区)重要工作内。承担或承接社会救助工作的国家公职人员或企事业单位、社会组织等,发现基本生活存在困难的群众,应当及时报告。县级应当建立统一的救助热线平台,接听受理困难群众求助。

17.全面推行“一门受理、协同办理”。乡镇(街道)经办机构统一受理基本生活、教育、医疗、住房、就业、灾害等社会救助申请,根据申请人实际情况,提出综合救助意见,并按照职责分工及时办理或转请县级相关部门办理。有条件的地方可异地受理基本生活救助申请。将社会救助事项受理、办理纳入全省基层公共服务系统。

18.优化审核确认程序。推进社会救助审核确认权限下放,逐步将低保、特困供养、小额临时救助等审核确认权限下放至乡镇(街道),县级民政部门加强监督指导。对没有争议的救助申请家庭,可不再进行民主评议。急难型临时救助,可实行小额先行救助,事后补充说明情况。取消可以通过政务服务平台查询的相关证明要求。

19.创新社会救助方式。推行“资金+物资+服务”救助方式,加大政府购买服务力度,积极为特殊困难群体开展访视照料、心理疏导、康复服务等专业化服务,鼓励支持福利院、敬老院为社会救助家庭中的重病、重症人员提供服务。

20.建立全省统一的社会保障平台。融入省“互联网+政务服务”一体化工作,互通社会救助相关部门信息,融合省市居民家庭经济状况核对系统,加快建立全省统一的大救助平台,实现救助需求统一收集、救助对象统一核对、救助信息互通共享、救助结果统一发布。建立困难群众大数据库,健全困难群众线上预警发现机制。推动社会救助服务向移动端延伸,实现救助事项“掌上办”,为困难群众提供方便快捷的救助服务。

21.积极引导社会力量参与。落实政府购买社会救助服务政策,购买社会救助服务所需经费从已有社会救助工作经费或困难群众救助补助资金等社会救助专项经费中统筹安排,购买服务资金不得超过当年困难群众救助资金总量的2%。发挥基层社工站作用,引入社会工作专业力量,协助开展社会救助对象排查、入户调查、政策宣传、绩效评价等工作。加强救助类社会组织扶持培育,社会救助相关服务机构应当积极开发设置社会工作专业岗位。建立政府救助、慈善救助和志愿服务衔接机制,支持志愿服务组织、社会爱心人士开展志愿服务和爱心活动。落实社会力量参与社会救助的税收优惠、费用减免等政策,加强对慈善组织和网络募捐信息平台的监管。

三、保障措施

(一)加强组织领导。完善党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。各级党委和政府要定期研究社会救助工作,成立政府主要领导或分管领导牵头的社会救助工作领导小组。压实部门责任,民政部门承担社会救助体系建设牵头任务,负责基本生活救助;教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、卫生健康、应急管理、医疗保障等部门根据职责分工,分别负责相关专项社会救助;财政部门根据社会救助工作需要加强资金保障;其他部门按照职责要求协同做好相关工作。

(二)加强基层能力建设。规范和完善社会救助统计制度。加强社会救助法规政策宣传。实施基层社会救助能力提升工程,市县党委和政府要根据社会救助对象数量、人员结构等因素,完善救助机构建设,提升经办能力。强化乡镇(街道)社会救助责任,落实相关保障条件,明确相应机构承担社会救助工作,并配备必要工作人员。村级设立民生协理员,困难群众较多的村(社区)建立社会救助服务站(点),明确专人负责。社会救助工作经费纳入各级财政预算,保障基层救助工作人员必要的工作场所、交通、通信费用以及薪资待遇。

(三)加强监督检查。完善“双随机、一公开”机制,强化审计监督,严肃查处骗取社会救助行为,对挤占、挪用、截留和滞留资金等问题,及时纠正并依法依规追责;建立容错纠错机制,落实“三个区分开来”要求,对秉持公心、履职尽责但因客观原因出现失误偏差且能及时纠正的,依法依规免于问责;健全绩效评估机制,将社会救助重点工作统筹纳入各级政府绩效考核,按有关规定对表现突出的地方、单位、社会组织和个人进行表彰奖励。

专业化创新型教师,积极服务全省教育改革发展。希望广大师生按照习近平总书记提出“四有好老师”“四个引路人”“四个相统一”的标准严格要求自己,坚定理想信念,练就过硬本领,砥砺良好品行,努力成长为党和人民满意的好教师。

行系统近5年发放扶贫再贷款451亿元,撬动金融机构投放涉农贷款超2000亿元。大力开展扶贫再贷款示范点、金融扶贫示范区创建,带动全省金融扶贫工作提质增效。目前共创建省级扶贫再贷款示范点213个,省级金融扶贫示范区6个。

全省还通过建立“1+N”金融精准扶贫工作机制,将支农、扶贫再贷款与政府扶贫融资风险分担、贴息等政策整合,扩大产业扶贫贷款规模。所有贫困县都建立300-1000万元的扶贫融资风险补偿基金,新型农业经营主体贷款可享受50%-80%的财政贴息。建立涵盖1241个扶贫经济组织的新型农业经营主体扶贫名录清单,运用“大数据”组织金融机构开展对接,信贷增量扩面成效显著。

大产品创新项目突破关键技术425项。全省移动互联网产业营业收入突破1600亿元,增速超过20%。

做强大企业,培育小巨人。华夏集团营业收入突破1500亿元,圣湘生物等10家工业企业上市。新增国家制造业单项冠军8个,全国专精特新小巨人企业达60家。150家中小企业实现发明专利“破零”。

缓解企业融资难题,疫情期间帮助企业获专项再贷款100多亿元,新增产融合作“白名单”企业811家,制造强省融资对接会为1020家企业获银行贷款908亿元。

展望“十四五”,省工信厅厅长曹慧泉介绍,力争到2025年,全省规模以上工业增加值迈上1.5万亿元台阶,制造业增加值占全省生产总值比重提升并稳定在30%以上;培育5个万亿元产业、20个千亿产业、5个千亿企业。

三湘时评

毛建国

疫情凶猛。更头疼的是,春运即将到来,给防疫带来极大压力。

现实而言,依然存在在疫情防控主体责任落实到位、监督不到位等情况。有些网约车驾驶员,既不对自己负责,也不对乘客负责,不按要求佩戴或不正确佩戴口罩,也没有对不佩戴口罩的乘客进行劝阻。有的村镇疫情防控意识虽在增强,但采取人员“严进宽出”做法。如果“严进”时未发现的无症状感染者,因“宽出”踏上春运之旅,将对疫情防控酿成新威胁。

疫情面前无小事。过去一年,经济社会为疫情防控付出了巨大代价,承担了巨大成本。现在,疫情防控进入了十分关键的阶段,新冠病毒活跃期、“人”“物”同防叠加期、防疫工作疲劳期“三期重叠”,疫情呈现隐性更强等新变化,怎么还有人麻木不仁,该担的责任不担?

疫情面前,没有人可以置身事外,人人都是一道防线。值得注意的,是“自行服药”“诊所”,是目前河北公布的确诊病例行动轨迹中出现的高频词汇。多位确诊病例在初发症状之时,自行购药服药或在村中诊所输液就诊,这也是病毒得以逃开医院核酸检测、持续隐秘传播的重要原因。疫情防控是一场关乎生死的战“疫”,如有人不切实际对自己和家人的生命与健康不负责任,不仅会延误治疗最佳时机,同时也严重干扰了防控大局。

当前形势下,光靠倡导还不够,各地基层党委政府有必要上点儿“硬招”,收紧一下防控链条。从建立“大数据+网格化+铁脚板”机制到落实“查、控、检、访”各项措施,从强化监测检测工作到完善城乡社区网格功能,从加强重点场所防控到开展冷链食品和进口货物疫情风险排查……围绕疫情防控的全链条,是一套被事实证明行之有效的制度。疫情在不断变化,制度也要不断发展,宁可把风险想得更高一点,也要把防控责任落实得更严一些。

无效落实等于不落实,对疫情防控来说更是如此。有句话叫责任自负。事实上,有些责任是无法自负的,一旦出现了疵漏,谁都承担不起。“生命”这个责任。疫情防控,必须切实推动各方承担责任,真正推动疫情防控工作有效落实。

朱志明在长沙督导根治欠薪工作时强调

确保农民工按时足额拿到工资安心过年

湖南日报·湖南新客户端1月13日讯(记者 何金燕)昨天下午,副省长朱志明带队在长沙市督导根治欠薪工作,要求全面准确掌握本地区欠薪形势,认真核查问题线索,强化欠薪违法惩戒,确保打好打赢春节前根治欠薪收官战。

为全面落实国家根治欠薪冬季专项行动要求,我省于1月6日至2月6日组织开展“督案件、解‘薪’结”专项行动,全省派出14个督查组,带着重点案件线索分赴各市州进行督导。朱志明带队赴长沙市督导,深入轨道交通六号线、华润置地中心等项目现场,详细检查农民工实名制管理、工资专用账户、施工总承包单位代发工资、劳

动合同签订、维权信息公示等情况,并向长沙市交办重点案件线索。

朱志明强调,要认真贯彻落实习近平总书记关于根治欠薪的重要指示批示精神,狠抓督导检查,紧盯全面排查和监测平台发现的问题线索,快速核实处置,做到有案必立、有案必查、违法必究、露头就打,对欠薪“零容忍”。要严格执行业务《保障农民工工资支付条例》,健全和落实相关制度,深入研究解决共性问题,从根本上、源头上防止欠薪现象发生。要进一步压实责任、形成合力,加强联合执法,做到“两清零”,确保农民工按时足额拿到工资,安心快乐回家过年。

坚决杜绝重特大事故发生

省安委办要求,切实加强岁末年初安全防范

湖南日报·湖南新客户端1月13日讯(记者 奉永成)今天,岁末年初全国安全防范工作视频会议结束后,我省接着召开岁末年初全省安全防范工作视频会议。会上,省安委办、省应急管理厅要求,深刻吸取事故教训,坚决杜绝重特大事故发生。

省安委办、省应急管理厅指出,岁末年初人流、车流、物流增加,历来是安全生产事故高发时期。各级各地要深刻吸取省内外事故教训,从事故中警醒过来,力戒官僚主义、形式主义,切实抓好安全监管工作,坚决杜绝重特大事故发生,坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡。

省安委办、省应急管理厅要求,要以问题为导向,牢固树立安全生产的红线意识和底线思维,加强风险和隐患排查,加大“打非治违”力度,畅通投诉举报渠道,对群众举报的安全生产非法违法行为,要做到举报一起,查处一起、问责一起、曝光一起。加强监管执法,将事故隐患消灭在萌芽状态,以得罪人的方式保护人,牢牢守住安全底线,切实维护人民群众生命财产安全。



传统游戏进校园 冬日健身乐翻天

1月13日,保靖县野竹坪小学的学生在操场上玩滚铁环游戏。入冬以来,该校利用体育课和大课间,组织学生开展滚高脚马、跳竹竿舞、滚铁环等民族传统体育趣味游戏活动,让学生们在锻炼身体、体验快乐运动的同时,感受传统体育游戏的魅力。

俞采华 陈亚平 摄影报道