# 走起!踏出一条康庄大道

## -怀化市"四跟四走"产业扶贫精彩画面

#### 肖军 朱帅

签名字,按手印,领取分红款。岁末年初,沅 陵县官庄镇丛溪口村的办公室热热闹闹。脱贫 户进进出出,说说笑笑,让这寒冬里的山村备感

盘底算账,种罗汉果、养黄牛、养蜂、养鱼4个 产业全部受益。村办黄牛养殖合作社创收100余 万元,村集体增收,脱贫户分红,各户有份。

"空壳"村"长"出扶贫产业,村民笑逐颜开。 脱贫户谭周成情不自禁地自作8米长幅,上写"脱 贫攻坚 共产党好 扶贫工作队好"大字,挂在自家 门前公路边,表达内心的感激之情。

"贫困地区拔穷根,发展产业是根本。"省政协 副主席、怀化市委书记彭国甫说,脱贫攻坚战打响 以来, 怀化市坚决贯彻落实精准扶贫方略, 创造性 走出以村党支部为领导、以脱贫为目的、以产业为

依托、以市场为导向、以财政为杠杆、以"三社合 一"为载体的"四跟四走"(即资金跟着穷人走,穷 人跟着能人走,能人跟着产业项目走,产业项目跟 着市场走)产业扶贫之路,有效带动贫困群众脱贫

新年伊始,走进怀化,橘柚飘香、牛羊成群的 画面中,映衬出乡亲们的一张张笑脸,绘就一道道 最美的风景。

#### 一个"能人书记"的作用

迎着冬日和煦的阳光,笔者来到通道 侗族自治县牙屯堡镇文坡村。村道宽阔平 整,溪水潺潺。村口的侗锦传承基地,织娘 们正熟练地飞纱走线,仿佛在演奏一首余 韵悠长的古琴曲

"自从村里有了侗锦合作社,做工顾家 两不误,每月能拿3000多块。"脱贫户粟念 礼高兴地告诉笔者,村里还创办了"侗锦 坊"、侗锦传习所和侗锦博物馆,村里300 多名妇女变身"织娘",走上侗锦织造脱贫 致富之路。

"这一切,源于村里有个'能人书记'。" 栗念礼指着旁边一位正在指导织娘织造侗 锦的中年妇女说。

粟念礼说的"能人书记"叫粟田梅,是 文坡村党委书记,国家级非物质文化遗产 侗锦织造技艺传承人,还是党的十九大

从小练就了一手侗锦织造好手艺的粟 田梅,在县织布厂当过工人,下海开过店, 在当地有"女能人"之称。回到村里担任村 支书后,把"四跟四走"产业扶贫落实到一 项项行动中,

产业找对头,脱贫有奔头。粟田梅上 任后,突出抓特色产业,构筑以"侗锦"为核 心、特色水果和乡村旅游为两翼的"一核两 翼"产业体系。建立合作社、产业龙头企业 与贫困户共同参与的利益联结机制,带动 全村3000余人走上了产业致富路。

栽活"产业树",喜结幸福果。如今,文 坡村生产的侗锦漂洋过海出国门,产值达 500多万元。黄桃、油茶等4000亩种植基 地挂果丰收。乡村旅游红红火火,年收入 超百万元。2018年,全村脱贫摘帽。

在粟田梅的带领下,文坡村已从过去 的贫困村蝶变成一个"村美、业兴、民富"的 新农村建设示范村,迈入湖南省"美丽乡村 示范村"的行列。

"脱贫快不快,全靠支部带"。怀化市 委副书记陈恢清介绍,在探索创新"四跟四 走"产业扶贫中,怀化市首先在建优配强农 村基层党支部上着力,大力实施"双培双 带""能人治村"工程,以村"两委"换届为契 机,按照"政治素质高、群众威信高、致富能 力强"的"两高一强"标准,选拔"能人型" "致富型""示范性"年轻优秀人才进入村 "两委"班子。其中1694名致富能手被选 为村党支部书记。

同时,该市深入实施"万名书记进党 ""千名村干部进高校""农民大学生培养 工程",着力建设一支"留得住、用得上、有 文化、懂技术、会致富"的脱贫攻坚和基层 服务型党组织建设带头人队伍。

双管齐下, 怀化基层党建促脱贫的战 斗型堡垒作用充分发挥,村党支部带领群 众脱贫致富的能力越来越强

### 一剂"脱贫良方"的效果

车行洪江市雪峰山区,满眼尽绿。目 之所及,是一片片五颜六色的中药材种

"这里山多地少,种普通农作物收成、 收益都一般。"洪江市农业农村局负责人 说:"但地处雪峰山区的我市也有独特的优 势,即海拔、气温、土壤、资源等优势,发展 天麻、黄精等中药材产业,不失为产业精准 扶贫的一剂良方。"

在洪江市雪峰镇龙家田村,脱贫户谢 长春告诉笔者,加入了村里的雪峰山中药 材合作社,种植了3亩黄精,去年收入近20 万元。村里还有许多村民跟他一样种植黄 精脱贫致富。

近年来,洪江市把中药材种植作为脱 贫致富的支柱产业来抓,先后在20多个村 实施中药材产业扶贫开发项目,引进林泉 药业、北京同仁堂等19家中药材加工企 业,投资建厂或建基地。并全力扶持白芨 药材种植、茂丰银菊等38家中药材合作 社,并在原地办中药材初加工基地。

该市塘湾镇花岩村木冲组、马家组位 于雪峰山脚下,组里的建档立卡贫困户与 新汇制药签订了委托帮扶协议。村民易松 柏高兴地说,"土地流转拿租金、在基地打 工拿薪金、年底分红拿股金,家门口挣'三 金'很快脱了贫。"

铁山乡水口村虽然过去也种天麻,但 都是零打碎敲,种植技术落后,产量上不 去,市场销路打不开。该村青年易思海曾 在外地从事医药销售工作,2018年,他回 乡成立了湖南博源中药材有限公司,以天 麻种植、蜜环菌培育、天麻零代种繁殖为 主,目前基地种植面积14公顷,去年产值 达350万元,带动村里13户贫困户顺利

大山深处,脱贫有良方。截至目前,洪 江市中药材种植面积达10万亩,先后帮扶 雪峰山片区 1226户 3700余人实现稳定脱 贫。并获首批"湖南省中药材种植基地示 范县"荣誉称号。

资金跟着贫困人口走,坚持精准'滴 灌'精准发力,化帮扶外力为内生动力,农 民群众自我发展、勤劳致富的热情越来越 高。"怀化市财政局局长胡和平说,通过财 政杠杆撬动多渠道"引水",充分激发社会 各界参与扶贫开发的积极性,全市每年投 入财政资金10亿元以上,撬动金融资本、 社会资本50亿元以上。

在采访中发现,该市注重提升贫困群 众扶贫产业组织化程度,在全市1024个贫 困村组建了农民专业合作社。积极创新农 村生产组织方式,鼓励农民把承包的土地 流转到合作社作价入股,合股经营,通过土 地租金、劳务薪金、分红股金,让贫困户挣 "三金"。推动一个主导产业组建起一个产 业协会,一个龙头企业引导一个产业,将单 家独户分散经营的贫困户融入到大产业 中,实现了资源共享、风险共担、生产互助、 互惠共赢、脱贫致富。

"贫困人口跟着致富能手走,筑牢利益 联结机制,抱团发展同步奔小康,农民群众 脱贫致富的路子越走越宽广。"怀化市扶贫 办主任谌孙武介绍,怀化通过直接帮扶、委 托帮扶和股份合作的模式,让贫困群众与 致富能手、龙头企业形成利益联结机制,带 动贫困群众20.64万户,覆盖面达97.63%。

统产业循环、绿色、智能化改造,加大新兴

产业培育扶持力度。规模工业总产值从

2015 年的 245.8 亿元增加到 2019 年的

362.8亿元,年均增长8.1%。随着三一路

机、正铭筑工、康麓生物等一大批产业项

目建成投产,多元化工业体系基本形成,

逐步实现从一煤独大到多点支撑的蜕

变。依托桥头河现代农业示范园,着力发

展特色农业和农副产品加工,博盛农业、

邬辣妈食品、天柱山禽业等项目先后竣工

投产,农业发展后劲不断增强,成功入选

第三批国家现代农业示范区、全省特色农

副产品加工重点县;桥头河现代农业产业

园人选首批国家农村产业融合发展示范

园,桥头河镇成功创建国家级农业产业强

#### 一家品牌茶企的愿景 【画面】

"2020年茶叶销售没有受到疫情影 响,销量还有所增长,脱贫户收入稳稳地增 长。"1月5日,湖南省沅陵县碣滩茶业有限 公司董事长舒晖兴奋地对笔者说。

该公司的凤娇碣滩茶产业园选在了国 家深度贫困村——沅陵县麻溪铺镇马家 村,并辐射周边千丘田等4个村,是全国巾 帼脱贫示范基地。

"以前这里都是荒山荒坡,长满了杂 草,前几年,我们把这些荒山荒坡土地流转 出来,给舒老板种茶。"千丘田脱贫户尹元 英说,"现在茶叶树种上了,舒老板又请我 们来帮她管理,就像在我们村里建了一个 '绿色银行'。"

该公司建立的300亩标准化示范茶园 基地的确是"绿色银行",每年为当地村民 增加流转收入10万元。同时,公司与4个 村的332户1260名贫困人口签订了帮扶 协议,重点包帮625名贫困妇女脱贫

"我在茶园培管、采茶,到茶叶加工厂 制茶,一年有三四万元的工资收入,家门口 就业,比到外面打工强多了。"正在包装茶 叶的村民李腊翠说。

在省内高水平科研团队的助力下,企 业生机勃勃。在2019年举行的"中国一非 洲经贸博览会"上,该公司生产的凤娇碣滩 茶成为指定接待用茶,并作为国礼赠送给 53个国家的政要和贵宾,当年还实现了碣 滩茶品牌产品出口日本。

立足"千年贡茶、怀化碣滩茶"品牌战 略,公司大胆创新营销理念。如今,公司实 现了"海、陆、空"(海即出口,陆即传统渠 道、空即互联网销售)营销渠道。

"销量起来了,企业有实力了,我们更 有能力助力脱贫攻坚。"舒晖说,公司与越 来越多贫困村签订帮扶协议,承担了5个 乡镇59个村(居)3331名贫困人口的重点 产业扶贫任务。

茶香溢满扶贫路。该公司今年将向着 3个目标发力:覆盖带动贫困户1万人、发 展茶叶基地1万亩、就业人员人均增收1万 元。"载着山民去远航,是公司长久不变的 愿景。"舒晖说。

### 【延伸】

"致富能手带着贫困人口跟着产业项 目走,因地制宜、精准施策发展优势特色产 业,'一村一品'和'一县一特两辅'星光灿 烂,农民群众脱贫致富的信心越来越足。" 怀化市农业农村局党委书记尹双云欣喜地 对笔者说。

怀化围绕发展现代商贸物流、生态文 化旅游、医药健康、绿色食品等特色优势产 业.精准实施14个产业扶贫重点项目,完 成257个贫困村特色产业培育。麻阳柑 橘、沅陵茶叶、中方葡萄、靖州杨梅、新晃黄 牛、会同魔芋等形成了特色农产品优势区, 其产品畅销国内外。

"产业项目跟着市场走,培育农业品 牌,强化产销对接,农民群众驾驭市场脱贫 致富的能力越来越强。"尹双云告诉笔者, 怀化着力培育壮大新型经营主体,让贫困 群众与新型经营主体建立利益联结机制,

通过产业发展带动贫困人口实现稳定

翻开怀化市农业农村局编印的怀化农 业品牌画册,从中看到一个个精彩的画面: 怀化碣滩茶荣获"中国优秀茶叶区域品 牌"、黔阳冰糖橙获评"中国百强农产品区 域公用品牌"、黔阳冰糖橙、新晃黄牛、怀化 碣滩茶、靖州杨梅先后获评"湖南省十大农 业品牌"。

# 一项综合改革的探索

走进中方县桐木镇大松坡村"三社合 一"综合服务站,里面配备了办公桌椅、电 脑、农资展示货架、助农取款终端机等办公 设施。村民在这里能买到物美价廉的农 资,还能买卖农产品,现场还可通过助农取 款终端机取款。

大松坡村党支部书记、村主任唐光勇 介绍,"三社合一"是指原有供销社、农民 专业合作社和信用社(农商行)高度融合, 重新组建的新型农村合作经济联合社。 在此基础上,融合村集体主导的农民专业 合作社、村级供销合作社、农村信用社的 为农服务功能,建立村级"三社合一"综合 服务站,形成综合一体化的"三农"服务

葡萄是大松坡村的支柱产业,种植面 积达 4200亩。该村"三社合一"综合服务 站在发展葡萄产业中,做到统一农资购买、 统一施肥、统一管理、统一销售。

综合服务站负责人说,"三社合一"融 合生产、流通、信用三大要素,发挥各自的 优势,拧成一股绳,2020年配送农资200余 吨,为社员授信703万元,用信393万元,销 售葡萄3000余吨,实现销售收入900余万 元。真正起到了"1+1+1>3"的效果。

葡萄运输保鲜一直是个难题。2020 年,大松坡村"三社合一"综合服务站一方 面联系市场,一方面联系物流企业,尝试 "真空包装"冷链运输,成功把村里的葡萄 销到了省外。"三社合一"在大松坡村的成 功尝试,壮大了村集体经济,2020年,村集 体收入超10万元。

笔者了解到,"三社合一"综合服务站 重点开展农业科技指导、农业生产经营、农 资供应、品牌营销、金融信贷、便民服务等 6大服务,实现生产技术送上门、农资供应 不出村、产品销售农户不插手、小额信贷一 站办。实现了农村产业组织程度化、为农 服务水平、农产品销售体系、农村经济市场 化水平、农民持续增收能力等获得感幸福 感"五个大提升"。

### 【延伸】

在脱贫攻坚收官之时, 怀化市选择55 个村探索推进农民专业合作社、供销合作 社、农村信用服务社"三社合一"综合改革 试点,推动综合改革和"四跟四走"产业扶 贫嵌入式发展,不断完善产业扶贫长效机 制,巩固拓展产业扶贫成果。

怀化市委副书记、市长雷绍业说、农 村"三社合一"综合改革,激发了产业扶贫 活力,让"四跟四走"产业扶贫有了"升级 版",贫困群众增收致富的成果越来越

# 宁乡市委网信办:

# 密织网络安全防护网

2020年以来,宁乡市委网信办在长沙市委网信办、宁乡市委网 信委的坚强领导下,全面落实网络安全工作责任制,维护了全市网 络意识形态安全和网络安全,为宁乡高质量发展营造了良好的网上

为了密织网络安全防护网,宁乡市委网信办通过建立健全网络 安全工作体系,强化网络安全技术支撑,提升网络安全防护能力,扎 实开展网络安全宣传四大举措保障网络安全。 其中,在2020年国家网络安全宣传周系列活动中,该市结合日

常网络安全防护内容,组织全市各单位创新开展"网络安全直播培

训",同时建立宁乡市网络安全人才库。制作系列短视频5个、电子 宣传海报14份,发送网络安全防护知识短信50余万条。制作开发 "网络安全我守护"有奖答题小程序,涉及权威解读、动漫视频、网络 安全知识以及有奖答题活动,答题参与人数超40万。 在融媒体中心微信公众号平台"宁视界"开设"网络安全宣传

周"专栏,从2020年9月14日起,刊发"网络安全我守护"答题活动、 "网络安全在日常"系列动漫、"网络安全我代言"电子海报、网络违 法犯罪知识、以案说法等动态信息,视频和文章的阅读量和转发量 达70余万。宁乡市委网信办制作的《网络安全在日常》动漫短视频 在湖南省委网信办组织的"网络安全公益微视频征集评选活动"中

此外,宁乡市委网信办还定期举办全市网信干部能力提升培训 班,聚焦网络意识形态、网络安全等内容进行专题授课培训,提升全 市网络意识形态和网络安全工作本领。 (王 珺 罗 慧 李曼斯)

# 桃江县:

# 城乡客运一体化新格局基本形成

1月8日,湖南省交通运输厅对桃江县城乡客运一体化示范县 创建工作进行验收,各项指标均符合要求。 桃江县自成功获批全省首批城乡客运一体化示范县创建县以

来,紧扣省厅创建工作要求,加强组织领导,强化宣传推介,科学制 定方案,整合城乡客运资源,加强基础设施建设,落实各项惠民政 策,全力打造城乡客运一体化发展新格局。

通过两年多的努力,桃江县城乡客运一体化示范县创建工作实 现了五个"更"。一是经营更集约。创建前全县共有客运公司4家, 农村客运班线61条,运营车辆271台(其中企业车辆214台,个体车 辆 57 台),通过经营主体整合注册成立了桃江县城乡客运有限公司, 破解"小散乱"问题,实现所有营运车辆统一智能化调度,有效提高 了城乡客运市场规模化、集约化、标准化水平。二是出行更方便。 通过统筹规划,组合优化线路资源,减少"同质化"客运线路,构建 "通道主线+接驳支线"层级线网体系,实现建制村全覆盖,同时开 通"走么出行"实时公交,人民群众出行便捷程度更高。三是票价更 便宜。通过严格票价标准,实现所有城乡公交线路票价较创建前下 浮了30%以上(平均降幅达36%,最大降幅达45%),且实行了65岁 以上老年人、一二级残疾人、伤残军人、现役军人等特殊群体凭证免 费乘车等政策,城乡公交线路票价已明显低于原普通客运班线票 价,人民群众出行更加经济实惠。四是服务更优质。运营车辆主要 为集语音报站、车内监控及 GPS 安全监控于一体的新能源电动公交 车辆,车辆更经济、安全、舒适、绿色,群众出行品质进一步提升。五 是乘车更安全。通过经营主体整合、运营线路优化,减少了"抢客" 等无序竞争,并完成所有通城乡公交线路的农村公路窄路加宽、危 险路段安防工程建设,以及车辆智能监控终端安装,提高了运营线 路、车辆全过程安全监管水平。

目前,桃江县共开通城乡客运线路53条(其中城乡公交线路51 条、城乡班线客运2条),投入运营车辆193台(其中新能源车辆154 台),升级改造5个农村客运站,新建充电桩25个,新建农村客运招 呼站50个共252个,制作线路公示牌架400余个,实现招呼站、公示 牌、首末站线路乡村全覆盖,以及线路、班次、票价和监督、投诉、服 务电话等信息全公示,建制村通客车率达100%,通城乡公交农村公 路窄路加宽、危险路段安防工程完成率达100%,"开得通、留得住、 管得好"的城乡客运一体化新格局基本形成。

(苏胜林 胡敬忠)

## 宁乡市沙田乡: 人在网格走 事在网格办

宁乡市沙田乡以"六个一"为抓手,以乡村干部、村民小组长、党 小组长、党员代表、社会贤达、志愿者为主题,构筑网格49个,把全 面工作的触角延伸到网格,建立了以"格"为共治基础、以"网"为运 行依托、以"信息"为工作支撑、以"服务"为工作目的网格化治理工 作机制,形成了"人在网格走、事在网格办、问题在网格化解、工作在 网格落实"的乡村治理工作格局。"六个一"即:统计一个情况。对网 格内住户、贫困户、信访户、社会贤达、致富能人进行统计,初步了解 网格基本情况。上一次门。对所辖网格内具有代表性的群众进行 定期上门走访。建一个群。组建一个由网格内离退休同志、社会贤 达、致富能人、村民组长、党小组长构成的微信群,更好发挥他们的 示范带头作用。组建一支志愿服务队。发动网格内党员、群众组建 一支网格志愿队。开好一个会。定期召开户主会,议题涵盖环境卫 生、精准扶贫、信访诉求、防汛抗灾等内容。建一个红黑榜。建立环 境卫生红黑榜,并定期进行公示,环境卫生好的屋场为红榜,环境卫 生差的屋场为黑榜,红黑榜在村公示栏进行公示,让群众红红脸、出 出汗,促进乡村人居环境品质提升。 (曾宪慧 李曼斯)

### 采购项目招标公告

经常德市政府采购主管部门审核,全院空调系统维保项目已 具备公开招标条件,采购人为常德市第一人民医院,预算金额630 万元,现予以公告。具体详情请关注湖南常德市政府采购网(http: //changd.ccgp-hunan.gov.cn/f) 或常德市公共资源交易网(http:// ggzy.changde.gov.cn)

> 湖南银华工程咨询有限公司 2021年1月12日

# 爬坡过坎开新局

"十三五"期间,面对既要高质量发

龚雅丽 廖鹤松 王国栋

植地。

展,又要高速度追赶的双重压力,涟源成效 几何? 五年来,面对艰巨繁重的改革发展稳

涟源"十三五"发展成就巡礼之七●发改篇

定任务,特别是新冠肺炎疫情的严重冲击, 涟源市委、市政府坚持稳中求进的总基调, 坚决打赢"三大攻坚战",扎实做好"六稳" "六保"工作,努力在危机中育新机、于变局 中开新局,爬坡过坎开创经济社会发展新 局面。

综合实力跃上新台阶。2019年涟源 地区生产总值达到290.4亿元,增长 8.1%。2016年至2019年,财政总收入年均 增长4.6%,社会消费品零售总额年均增长 9.7%;四年固定资产投资累计达到937.44 亿元,年均增长9.1%。2019年城乡居民人 均可支配收入分别达到 24436 元和 11219 元,分别是2015年的1.4倍和1.5倍;全面 小康总体实现程度达到97.1%,"民亦劳 止, 汔可小康"的夙愿即将成为温馨可感

镇和省级农业特色小镇,金石镇成功创建 产业转型实现新突破。涟源加快传 省级农业产业强镇。

> "三大攻坚战"取得新胜利。"十三五" 期间涟源累计脱贫 45856户 143674人, 15708户通过农村危房改造、3684户14502 人通过易地扶贫搬迁住进新居,148个贫困 村全部出列,全市如期实现整体脱贫摘帽, 被评为全省"脱贫攻坚先进县市"。污染防 治持续发力,统筹打好"蓝天、碧水、净土" 保卫战。全面实施农村人居环境整治三年 行动计划,大力推进"六治"工作。深化省 级金融安全区达标单位创建,依法严厉打 击恶意逃废金融债务行为,持续优化全市 金融生态环境,推进诚信涟源建设。

治理能力实现新提升。涟源深入实施 "放管服"改革,"互联网+政务服务""五办 五公开"工作有力实施,商事制度改革持续

深化,"大数据+监督"改革获得省委改革 办专题推介,农村土地承包经营权确权登 记颁证获全省先进。先行先试探索村级 "微权力"风险防控机制,入选2017全国改 革十大年度案例。"屋场会"获评全国社会 治理创新优秀案例。

社会事业实现新繁荣。涟源推进城乡 教育均衡发展,新建、扩建涟水中学、芙蓉 学校等13所中小学校,基本消除超大班 额。改造农村义务教育合格学校260所, 全市各中小学校(教学点)全部达到合格学 校标准,被评为"全国义务教育发展基本均 衡市"。医疗卫生服务水平和社会保障水 平不断提升,全市10个乡镇卫生院整体翻 新,464个村卫生室完成标准化建设,是全 省首批智能医疗建设、远程诊疗系统的试 点单位。民政事业蓬勃发展,被评为"全国 民政工作先进集体""全省五化民政建设先 进市"。多层次养老服务体系加快建立,城 乡居民基本养老保险实现全覆盖,文化事 业和文化产业繁荣发展。

发行原则:公开 公平 公正 湖南省福利彩票发行中心 监督电话: 0731-89735552