

“山路”通畅幸福来

——怀化市打通扶贫道路“最后一百米”见闻

湖南日报记者 肖军 通讯员 杨玉捷 向桂芳

看着满载冰糖橙的货车沿着宽阔的山道远去，周太江笑了，如冬日里和煦的暖风。

“山路难行果难销”曾经困扰着这位侗家汉子，种植的冰糖橙深藏芷江侗乡无人问。而今，水泥公路通到家门口，不仅让他的“山果”出山，还远销俄罗斯，成了远近闻名的种植大户。

隆冬时节，记者深入怀化山区，探访打通扶贫道路“最后一百米”取得的成效，体味山区百姓出行不再难的欢欣，见证脱贫攻坚的新气象。

“让乡里人像城里人一样走好路” ——千群同心 攻坚克难

怀化多山，抬头是山，低头是山，山区面积在全省最广。

坡高岭陡，公路不畅，山货出不去，农作物卖不出去，绿水青山没能变成“金山银山”，贫穷像一座大山压得村民喘不过气来。

“举全市之力打通扶贫道路‘最后一百米’，建好山区群众脱贫致富的‘幸福路’，绝不让任何一个地方因农村交通问题在小康路上掉队。”这既是怀化市委、市政府加快农村公路建设的奋斗目标，也是向全市广大人民群众的庄严承诺。

一条弯弯曲曲的进山公路蜿蜒而上。从山沟里的溆浦县沿溪乡政府出发，记者驱车来到山顶朱家园村。

村民王文生哼着小曲，赶着一群羊迎面而来。他说：“我们住在山顶上，过去没有通公路，出门半步难。卖头猪得请4个人抬下山，除去各项费用，所赚无几。搭帮县委原书记蒙汉为我们修通了这条路，去年养殖收入达到15万元。”

8年前的一个夜晚，时任溆浦县委书记蒙汉打着手电，沿着山路，爬上朱家园村走访，群众行路难感同身受。

他对随行的县直部门负责人说：“要尽快修好这条路，钱不够，一起凑！”当年国庆节前夕，这条7.5公里的水泥路修通了，成为连接山上山下9个村共用的“黄金路”。

从沿溪乡来到溪滩河镇，一条大道直通大山深处。行至尽头，30多户人家住在半山腰上。枫林村村民苏琴说：“去年7月，政府投入100万元，将公路修到家门口。我家不但脱了贫，还建了新房，买了小车。”

掷金百万，只为几十户人家修一条“出山路”。可见为百姓脱贫毫不吝啬。“让乡里人像城里人一样走好路。”2013年，

蒙汉上任伊始，脱贫攻坚第一场硬仗，就是拉通全县的“断头路”。至2016年，溆浦全县共拉通“断头路”871公里。去年7月，这位被当地群众亲切称为“路书记”的他，倒在了脱贫攻坚的路上。

逢山开路，遇水架桥。既破“阻塞”，又疏“血管”。一条条崭新的公路蜿蜒伸向广阔的乡村。

沅陵县凉水井镇小枫溪村天湖池组坐落在云雾山山顶处，一条长达2.9公里的崭新公路盘山迂回至顶，云雾缭绕时公路仿佛升入云端。

“这条‘天路’是扶贫工作队带着我们干出来的。”村民冉明说，工程开工期间，劈石凿岩，工程难度非常之大。

天湖池组的人心，从未这样的凝聚。村民踊跃出工出力，送茶送饭。干群携手战胜了重重困难，不久，一条直达山顶的盘山公路修通，公路21道拐成为一道靓丽风景。

怀化市交通运输局局长胡诗军介绍，近年来，怀化累计投入资金50多亿元，新改建公路1.8万余公里，全市农村交通实现了“村村通”到“组组通”，从通路到通客班车，从人物其行到货物其流，让山区群众实现了多年来盼望“出门水泥路，抬脚就上车”的梦想。

“路通了，干什么方便了” ——道路畅通，百业兴旺

种玉米、土豆，亩均年收入500元。种紫色葡萄，亩年纯收入5000元以上。想脱贫，种啥管用？

这个看似不是问题的问题，对新晃侗族自治县米贝苗族乡烂泥村的农民而言，却是一个难解的大问题。

账谁都会算，可残酷的现实摆在眼前：有想法，有胆量，就是没路。

这个村曾如其名，晴天一身灰，雨天一身泥，曾是该村的真实写照。海拔700余米，山高路陡，交通不便，从村到县城需近4个小时。

如今烂泥村，公交车从山脚沿路上，一直开到种植基地，曾经的荒山荒坡变成了脱贫攻坚的“聚宝盆”。烂泥村除扩大紫色葡萄种植面积外，还带动贫困户养殖香猪、种植金盏菊，大山深处的“山货”销往全国。

“路通了，干什么方便了。我们正依托村里千亩梯田、百米瀑布、千年古树等自然景观，让村民在家门口吃上“旅游饭。”村支书蒲庆刚信心满满地说。

省政协委员、怀化“橙乡合作社”发起人舒兴华做了5年电商，人称“橙子哥”。这段时间，

他销售柑橘忙个不停。

“这两年，水泥路修到了村组，物流更通畅了。”舒兴华介绍，怀化过去公路修到行政村，仍满足不了“山货出山”，许多橙子仍只能烂在树上。

近两年，随着农村公路提质改造和自然村通水泥路（沥青路），怀化打开了大山通向世界的大门，许多电商也开始“驻村入户”。冰糖橙不但没有滞销，卖价还在上涨，产业逐渐壮大，品牌越来越响。

“如今做媒容易多了” ——打通的是路，贴近的是心

这几天，溆浦县两丫坪镇提高村的“媒婆”戴月娥有点忙。忙啥？联系了好多外乡的姑娘来相亲。

在提高村，戴月娥的知名度很高。原因是她有副热心肠，乐此不疲为村里光棍汉当红娘，成功率还蛮高。

“如今做媒容易多了。前些年，可不是这般光景。村里的路没有通，说破嘴皮也没有几个姑娘愿意嫁过来。有的答应先看看地方，结果走到半路就开溜了。如今，村里变了样，做媒成功率高多了，这两年撮合成功十几对。”戴月娥自豪地说。

“山高远弯又多，有女莫嫁提高村。”村支书刘成福接过话茬说，提高村过去出山的路不好，本村姑娘留不住，村外的姑娘不愿来，村里大龄光棍就有70多个。

“这条通往县城的水泥路，就是一条‘联姻’路、幸福路。”刘成福感慨地说，路通了，产业也随之发展起来，2018年，整村脱贫出列。随着提高村各项事业都在“提高”，两年多来，有20多个“老光棍”讨上了老婆。

“住新房，娶新娘，脱贫公路来帮忙。”在该村易地扶贫搬迁安置点，结婚不久的“老光棍”王修文念起了顺口溜，引得大家开怀大笑。

生活因路而便，民心因路而聚。很多像王修文一样长期被出行困扰的贫困群众，走上了平安、放心的硬化路，心暖了，劲足了，与党和政府的距离更近了。

1月4日，在芷江侗族自治县三道坑镇金厂坪村招呼亭，去镇上赶集的村民李明月在装修一新的招呼亭里候车。

“过去只能骑自行车、摩托车，又慢又危险。去年镇上开通了公交，政府出钱补贴，安全又方便。打心眼里感谢党和政府。”李明月说。

铺下的是路，树起的是碑，连接的是心，通达的是富。

昔日贫困村 今朝披时装

湖南日报见习记者 刘奕楠
通讯员 吴方兴 申海建

2020年12月30日，阳光照射下的隆回县石托村散发出淡淡的泥土芬芳。田野一望无际，水塘波光粼粼，一派文化旅游小乡村的风范。

2018年3月，省自然资源厅派工作队进驻隆回县石托村。那时，石托村还是全县2个深度贫困村之一，共454户1515人，其中建档立卡贫困户就有133户441人。截至目前，全村133户441人全部稳定脱贫，贫困发生率由27.2%下降至零。

掘深井 清泉喷 多规合一绘宏图

“下雨天喝泥巴水，农作时喝农药水，晴天时喝腥臭味水，久旱时靠送水。”过去，村民时常自嘲。

石托村位于怀邵邯干旱走廊，农业造成的水污染严重，清洁卫生的饮用水十分短缺，严重危害健康。

2018年5月，帮扶工作队行动起来，找到了省里的地质找水专家，新挖掘了两口高标准深井，将自来水引到村里来，入户率达92%。

不久后，帮扶工作队将井水拿到机构检测，没想到有了新发现：石托村新井水镉含量接近矿泉水标准！

“挖井”出了新产业。目前，深圳商会已与石托村达成合作意向，共同开发富锶矿泉水项目。

“感谢党和政府，让我一把年纪还能住上这么亮堂的房子。”73岁的贫困户刘兴林满是感激。去年，通过危房改造，一家三口搬进了新房。

“当时工作队去摸底，看到刘兴林家的老房子就像是一个‘空壳’。”驻石托村帮扶工作队队长吴方兴回忆。

经过一段时间的摸底排查，工作队发现，像刘兴林家这样的情况并不少见：部分老房子年久失修，破败不堪；大多数村民不愿意拆除

旧房；居住过硫化现象严重；“空心宅”占用土地无法利用……

2020年6月15日，石托村“多规合一”实用性村庄规划编制动员暨座谈会召开，规划从创优生态、创美人居、创融产业、健全设施、建树新风五个方面入手改变村容村貌，在保持田园景观的基础上，着重抓好村庄绿化、美化，打造特色风景线。

产业兴 人气旺 乡村田园好风光

“这个蛋有两斤八两。一个鸵鸟蛋可以卖130多元，销路很好，效益很可观！”2020年12月30日，记者来到石托村鸵鸟养殖基地，负责人陈海华脸上洋溢着幸福的笑容。

陈海华早年在外出打工。2016年，他回到石托村投资创办鸵鸟养殖基地，可返乡创业着实不是一件容易的事。资金匮乏，又缺少技术支持，陈海华的“鸵鸟梦”碎了。

2018年，工作队进驻后多次组织研判商讨，最终决定投入35万元扶贫专项资金支持陈海华扩建鸵鸟生态养殖基地，这让陈海华重新燃起希望。

目前，鸵鸟基地占地约2亩，养殖鸵鸟100余羽，以鸵鸟肉、蛋皮为主要产品进行初加工包装销售，带动10名村民就业，年产值可达30万元。

驻石托村帮扶工作队队长吴方兴介绍，通过采取“公司+基地+农户”“公司+合作社+基地+农户”等经营模式，吸纳更多的贫困户，实现家门口就业创业。

“雷家兴建灯笼厂，石陂庄上鸵鸟养，新屋溪边办渔场，玉屏山边造纸坊……”石托村的产业可谓遍地开花。近些年，生态大棚又掀起一阵风，观光农业、水果采摘发展起来，每年为村集体经济增收3万元。

如今的石托村，林木、聚落、田园有机衔接，绘出一幅田园大地图，正向着“短平快的简约文化旅游小乡村”前进。



感受“警”彩

1月6日，市民观看警犬现场作训表演。当天，长沙公安启动“庆祝警察节，警民零距离”警营开放日活动，首场警营开放活动在长沙市公安局刑侦支队举行，参观者零距离体验警营生活，接触公安刑侦工作。

湖南日报记者 辜鹏博
唐亚新 摄影报道

党建铸魂赋能 迸发“城发力量”

——娄底市城发集团党建引领助推企业发展

张笛 刘芾 陶小峰 谢紫亭

冬季的湖南持续降温。然而，阴雨天却未浇灭娄底加快推进项目建设的热情。

2020年12月，娄底城区大科城中村改造项目已征拆房屋268栋、清表腾地303亩，未来9万平方米以上集商业、休闲、娱乐于一体的城市综合体将拔地而起；涟水河北岸风光带施工人员在高效作业，机械轰鸣声此起彼伏，娄底老街片区将旧貌换新颜，成为中心城区的会客厅，为城市留住“时光记忆”……

事实上，无论酷暑或寒冬，娄底城发集团始终以澎湃激情在“城市画布”上挥毫泼墨。

是什么指引城发人在平凡的岗位上创造无数不平凡的“城发速度”，是什么激发城发人在新时代一肩扛起城市发展的重任？“党建是城发集团发展的源动力。”娄底市城发集团党委书记、董事长梁巨伟如是说。

近年来，城发集团党委以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，坚持党对国有企业的领导不动摇，紧紧围绕市委、市政府的工作大局，强党建、抓融合、促发展，筑牢了企业转型发展的“根”和“魂”。同时把党建工作融入到企业建设和发展的各个环节、各个方面，迈开了“以党建聚力引领转型发展”的新征程。

城发“信仰” 党旗飘扬指征程

过硬的党委班子是党建工作的一面旗帜。娄底市城发集团以政治建设为引领，充分发挥党委核心作用。坚持从把方向、管大局、保落实的高度来谋划党建工作，抓好主业、当好主角。据统计，2020年全年组织开展党委会、董事会等集体会商20余次，将强化党的领导与完善公司治理相统一。

改制后，集团党委将党的建设作为一切工作的引领，写入公司章程，充分发挥党委把方向、管大局、保落实作用，公司重大决策都由党委周密部署、协调安排；将全资子公司、混合所有制子公司纳入党委统一管理，实现党组织全覆盖；建立健全现代企业法人治理结构，将加强党的领导和完善公司治理相统一。

坚持党管干部原则和市场化选聘相结合。集团党委坚持“德才兼备、以德为先”的用人导向，严把政治关、能力关，改制后公开招聘、遴选引进61人，其中硕士10人，中层以上管理人员5

人，有效改善了人才结构；严格执行《党政领导干部选拔任用条例》，坚持民主推荐、党委研究，晋升管理人员43人，为公司发展建立了良好的人才梯队。

讲党课、撰写调研报告，坚持以上率下，以讲促学，在强化理论学习中淬炼党性；组织党员观看《周恩来回延安》《半条棉被》等红色电影，前往怀化芷江、贺国中故居等地，缅怀革命先辈，重温入党誓词，全面增强了支部战斗力和党员归属感。

无疑，娄底市城发集团以作风整治为契机，以优良作风汇聚磅礴力量，不断增强党组织凝聚力战斗力。2020年，仅仅27天，完成了疫情期首个民生项目——吉星路与长青街交叉口转盘改造，打通了多年的城市堵点，中心城区路网进一步完善，推进智慧停车，缓解市民出行难题，星星实验学校北校区完成建设并交付使用。

片区开发、学校建设、老旧小区改造、停车场（位）建设等重点项目迅速推进，进一步完善了城市功能、增进了民生福祉。

城发“活力” 转型中蜕变，发展中突破

与大多数平台公司一样，娄底市城发集团成立之初的目的是，替政府承担城市基础设施建设的投融资职能。在向市场化竞争类企业的转型中，单一的功能定位导致企业生命力不强，存在转型动力不足、转型方向和路径不明确等问题。

“以党建为引领，建立现代企业制度，提升企业核心竞争力。”梁巨伟表示，近年集团始终以服务娄底经济社会发展为使命，以转型发展为契机，通过产业实体化、机制市场化、发展多元化做实做大做强做优各项业务。

乘风破浪，砥砺前行。“十三五”收官之年，娄底城发集团向市委、市政府和全市人民交出了一份令人满意的答卷：实现“三去三转”的思想转化，实现经营性收益“零”的突破，实现项目管理能力

质的飞跃，实现由小变大、由弱变强的持续健康发展。

突出实现“三大转变”，职责定位进一步明晰。

——从传统的纯平台公司转变成具有市场化投融资能力的政府综合性投融资平台。一方面顺应政府投融资体制机制变革，主动谋求改革发展，不断创新融资模式、拓宽融资渠道，健全合规机制，多渠道引进社会资本，多措并举防范债务违约风险；另一方面，通过制定多项制度，加强队伍能力建设、完善项目管理机制，高质量、高效率完成了政府安排的相关公益性项目建设。

——由单一城市基础设施建设主体向实体化、市场化、多元化的城市产业运营商转变。围绕城建项目的投资、建设和管理、运营，多方拓展城市运营相关产业，做实做强主业，城市运营能力稳步提升。

——由企事业单位向现代化企业转变。集团公司始终坚持党的领导，健全董事会、监事会运作制度，完善纪委监督职能，不断完善法人治理结构，现代化管理体系初现成效。

当面临监管政策密集出台、融资渠道全面收紧、融资成本不断上升、融资空间持续压缩等不利局面时，娄底市城发集团主动作为，奋力拓展融资渠道，着力突破融资瓶颈，全力提升融资能力和水平，成功以湖南省同期同级别平台公司最低市场利率发行5亿元PPN和9亿元中期票据，极大地提振了投资者信心，提升了市场认可度。

在加快转型发展的征程中，娄底市城发集团运营成效进一步凸显，依托和运营好城市资源，实现了经济效益“零”的突破；城市资源运营步伐加快，积极推进生活垃圾焚烧发电、公共停车收费、炉渣固废综合利用等项目，最大限度挖掘城市资源价值；资产经营管理成效明显，累计完成约890亩土地的挂牌工作，土地成交总价21.93亿元；涉足金融租赁和小贷业务，净资产收益稳步增加，加强所持各农商行股份管理，连续多年股利收入约2000万元，小贷公司开

业仅仅两年，累计发放贷款7.4亿元，实现收入约2600万元；增强造血功能，做大做强房地产板块，启动了城投·文庭、城投·华庭项目，其中城投·文庭项目已完成销售，回笼资金1.95亿元，实现经营性收入1.4亿元；市场拓展成绩喜人，支持鼓励混合所有制的设计、物业等控股子公司参与市场化项目投标，累计实现收入近1亿元。

城发“速度” 党旗遍插，驱动有力

因城而发，筑城为梦。以党建为旗，以转型为核，娄底市城发集团在自身不断发展的同时，开启了建设娄底的征程。

项目攻坚成果显著，城市形象进一步提升。

娄底市城发集团充分发挥城市建设主力军作用，紧盯重点项目建设，奋发作为，攻坚克难，全力以赴完成市委、市政府交办的急难险重任务，充分展示了城发风采和城发力量。

集团党委把“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”作为行动指南，坚持围绕中心，服务大局，弘扬“支部建在连上”这一光荣传统，充分发挥了党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，将支部建在工地上，由党员分块负责深入一线，抢工期、抓进度，短短75天完成了提质改造PPP项目“8.31”攻坚战；在急难险重任务中，坚持党员冲锋在前，在一个月内完成老干活动中心征拆任务，两个月内完成前期工作，不断刷新了“城发速度”。

2020年，为确保防疫工作和项目建设两手抓两不误，房产公司支部坚持党建引领，成立了星星实验学校北校区、城投·文庭、城投·华庭3个党员示范工程。全体党员下沉到在建项目，做到了疫情可控、施工有序，星星实验学校北校区终于在去年秋天正式迎新。

今天的娄底，城市交通更顺畅。“十三五”期间，集团累计完成文艺路、涟水南街等25条道路建设，拉通吉星南路、

娄星南路、贤童街等11条“断头路”，成功拆除了停滞15年之久的湘阳街右转弯处的违章建筑，破解长青西街半幅街征迁难点，改善了城市形象，获得了广大市民点赞。

今天的娄底，城市环境更宜居。全面完成月塘、棉纺厂等5个老旧小区2866户的改造任务，小区面貌焕然一新；强化黑臭水体治理，完成新建社区排水、大科路以南、氐星路以西排污涵等5个黑臭水体治理项目；完成扶芳园、思塘游园等5个小游园和孙水公园、株山公园等7片足球场建设，城市人居环境进一步提升。

今天的娄底，教学环境更舒心。为加快推进中心城区中小学校建设，娄底市城发集团倒排工期，挂图作战，完成了华达学校、星星实验学校北校区建设，总计增加近5000个学位。

今天的娄底，城市功能更完善。累计完成戒毒所、档案馆、万宝新区消防站、食品药品检验大楼等代建项目5个；市纪委办案中心、广电传媒大厦、老干活动中心等项目正有序推进相关工作，城市功能进一步完善，城市承载力显著提升。

城发“温度” 春风化雨，不负使命

娄底市城发集团把党建优势转化为扶贫优势，组织活力转化为攻坚动力，汇聚起共抓脱贫的强大动能。

在双峰县荷叶镇新耀村，宽敞干净的公路让村民再也不用怕雨天一身泥，精致的院落重新热闹起来，盏盏路灯为夜归村民照亮前行的路……年关将近，口袋富足的村民脸上洋溢着幸福的笑容。

谁曾想，这里曾是一个资源贫瘠、发展窘困、基础设施落后的贫困村。

改变从2018年开始。根据娄底市委、市政府统一安排，娄底市城发集团抽调骨干力量组成驻村帮扶工作队，进驻新耀村开展帮扶，与村民同吃同住同劳动，在荒山中开拓产业，在田垄边绘