



冷水江：湖南县域经济的骏马

美丽的冷水江 李照华摄

——湘中工业城市冷水江发展侧记

苏建桥 刘卫平 邹文俊

位于资水中游，雪峰山麓的冷水江市，是湘中腹地一个县级市，改革开放三十年来，这个不沿海、不沿边，区位优势并不突出的内陆城市迅速崛起，特别是近几年来，在思想解放推动下，更是走上了发展快车道，经济实力大幅提升，社会和谐发展，人民生活稳步提高，先后进入全国最具投资潜力中小城市100强、中部县市百强、连续进入湖南省经济十强县，并且名次稳步提升。冷水江，正以湖南县域经济骏马的姿态，受到世人的瞩目。

罕见的资源宝地

冷水江市位于湖南中部、资江中游、湘黔铁路中段，是湖南的几何中心。1969年建市，市境总面积439平方公里，总人口36万，其中城市人口20万，下辖6乡、6镇、4个街道办事处、1个经济开发区、153个行政村、59个居委会。

境内矿产资源富集，是湖南省重要的能源、原材料基地，现已探明有开采价值的矿藏有锑、铅、铁、锌、钨、石墨、硅石、石膏、耐火粘土等40余种。享有“世界锑都”、“江南煤海”、“湖南鲁尔”、“硅石宝库”、“有色金属之乡”等美誉。其中锑产量占全球的60%，煤炭占全省已探明储量的1/6，全市含煤地层占总面积的一半，近年来在地层中还发现了储量360亿立方米颇具开采前景的煤层气和石油天然气，结束了湖南无石油天然气的历史。

冷水江是湘中工业重镇，工业基础相当雄厚。全市现有工业企业1199家，规模以上工业企业103家，中央、省、娄底市属以上工业企业11家。形成了钢铁、有色、煤电、建材五大支柱产业体系，拥有一个在全省、全国都叫得响的企业群体，闪星锑业是全球锑品行业的“龙头老大”，锑产品冶炼和研发技术居世界绝对领先地位，“闪星”商标为世界驰名商标，“闪星牌三氧化二锑”获中国名牌产品称号；冷钢集团2005年进入全国制造业500强，2006年成为全国30家最具成长性企业之一，建设中的设计规模居全国第一、亚洲第二；大唐华银金竹山电厂是中南地区最大的坑口火力发电厂；2007年原金信化工并购重组后的湖南基地，金富源全省是最大的尿素生产基地，金富源是全国第一家彻底实现“两个置换”的省属企业，行业地位举足轻重。经过几十年的发展，冷水江已成为湘中地区一颗耀眼的“工业明珠”。

强劲的赶超步履

“率先建设经济强市，率先实现发展赶超”这是近年来冷水江在经济社会发展上提出的响亮口号，这种底气，这份豪情，源自于近几年冷水江经济的快速发展。一组数字真实地反映了冷水江改革开放30年所取得的巨大成就：

经济实力不断扩张。市内生产总值从1978年的1.6亿元增加到2007年的98.3亿元，增长60倍；人均GDP从672元增加到28245元，增长41倍；财政一般预算收入从0.1亿元增加到3.8亿元，增长37倍。2002年以来，市内生产总值年均递增18%以上，财政一般预算收入年均递增5000万元以上。从2005年开始，冷水江连续三年进入全国中部百强和全省经济十强，名次不断刷新，2007年分别排名第42位和第4位；2006年，冷水江进入全国最具投资潜力中小城市，排名第37位。

人民生活明显改善。农民人均纯收入由119.9元增加到4376元，

增长近35倍；城镇居民人均消费支出由410元增加到8130元，增长19倍；社会消费品零售总额从0.6亿元增加到24.4亿元，增长41倍。



市委书记谢志雄(前左二)、市长刘小龙(前右一)在企业调研 王 轶摄



承接产业转移，拉长轻工产业链，图为新兴的服饰生产企业 杨默猷摄

工业经济蓬勃发展。2007年完成工业增加值67.6亿元，是1978年的56倍。近5年来年均增幅达40%以上。2007年工业增加值占GDP的比重达68.8%，比全省高出26.1个百分点。从工业发展进程来看，冷水江2007年实现人均GDP近4000美元，三次产业结构为4.7:68.8:26.5，一、二、三次产业从业人员就业比例为16:46:38，轻重工业的产业结构为1:15.4；城市化水平为71.7%，对照国际通用的评价标准，五个指标均为达到或略高于工业化后期的水平，冷水江工业化已处在工业化后期向稳定增长阶段的过渡时期。

活跃的发展氛围

僵化自固的思想，是经济发展的羁绊；开明开放的思想，是经济发展的动力。从改革开放初期，冷水江人与全国人民一道，进行“实践是检验真理标准”的大讨论，到20世纪90年代初，冲破“姓社”“姓资”旧观念的禁锢，再到国企改革改制，改革开放30年历程表明，冷水江的经济大发展，得益于思想观念大解放和体制机制大变革。

自建市以来到上世纪90年代，冷水江凭借得天独厚的资源优势和改革开放的大好政策，取得了经济建设上的非凡成就。然而从上世纪90年代中期起，国有经济比重达87%、重工业占92%的冷水江经济，受国内外宏观经济环境的影响，陷入长达七年的低迷徘徊时期。2001年上半年，冷钢濒临破产，锡矿山矿务局已拖欠几个月工资；冷耐只待解散、改制；金电仅保工资，勉强维持“生计”；众多煤矿的优质煤积压在矿里卖不出去，卖出去的每吨也只

卖100多元，绝大多数煤矿亏损严重。

为走出困境，2002年，冷水江市委、市政府组织精干人员，对冷水

江的处境和问题进行了一个半月的调研。9月，冷水江市委中心组召开了2天全封闭的务虚会议，对冷水江的发展走势作了清晰定位：工业是冷水江的命脉，工业强了，冷水江强；工业兴了，冷水江兴。确定了新的发展战略：工业强市，民营富市。与此同时，一系列围绕解放思想加快发展而出台的重大举措相继实施：

全员“洗脑工程”。从2004年开始，每年安排财政经费100万元，把专家学者“请进来”，先后邀请中国人民大学黄卫平教授、北京大学王建国教授等全国知名专家学者来冷水江，每月举办一次专题讲座，将冷水江亟待解决的问题放在世界与中国发展的宏观层面上加以剖析和解决；组织各级领导干部和市场主体“走出去”，萧山、义乌、南海、东莞建立了长期培训基地，先后派出600多人外出学习，安排了25名干部到上海、浙江挂职锻炼；动员全体党员干部“沉下去”，做到工作重心下沉、政策措施下沉、考核评价下沉，切实转变工作作风。

实施领导干部全员竞争上岗。从2004年12月下旬开始到2005年初，市委对全市市直机关委办局班子成员实行公开选拔竞争上岗，让400余名科级干部包括所有党政正职面向社会、面向群众公开竞争。笔试、考核、社会化评议四个部分，其中社会化评议占总分的20%。4名副科级干部凭实力走上一把手岗位，6名副科级干部提拔重用为党组副书记，2名一把手被淘汰，5名竞聘排名靠后的副职被免

职。推行1000人社会化评议。把干部的品德好坏、能力高低、业绩大小交给广大群众来评判，在千人评议中，市委根据评议结果，当场奖优罚劣。按计分从高到低排定名次，一位“一把手”就地免职，其他班子成员给予组织处理；倒数第二名的给予“黄牌警告”；倒数第三名的给予通报批评；对评议结果排最后10名的单位，市委、市政府组织召开促进会，督促整改。同时，对名列第一、二、三名的实行重奖。2005年底，某局局长在评议中，得分为倒数第一，被当场免职。

实行“三零”制度，成立政府办事中心。要求各项政务服务工作做到“零投诉监督，零过错管理，零成本服务”，通过对政务环境和企业周边环境不断整治，冷水江全市上下服务意识不断增强，行政效能不断提高。2006年1月，借鉴沿海先进经验，将市政服务中心更名为市人民政府办事中心，全市30个职能部门194项行政审批事项进入办事窗口运行，打造“政务超市”，受到纳税人、投资商的好评。

通过上述举措，全市上下经济建设中心意识越来越强，干事创业的劲头越来越足，经济发展环境越来越优，率先跨越的氛围越来越浓，形成了大开放、大容纳、大发展的良好氛围。

精准的突破方向

洗脑工程、改革工程、转型工程，是冷水江市委、市政府实施的三大发展举措。

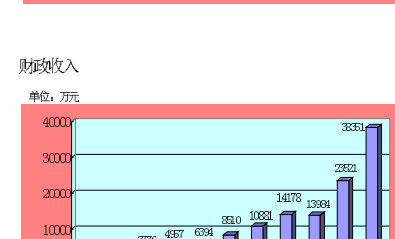
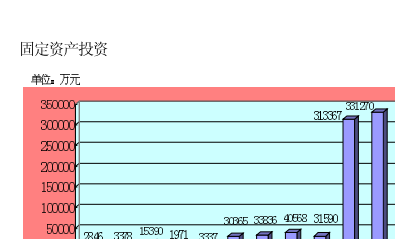
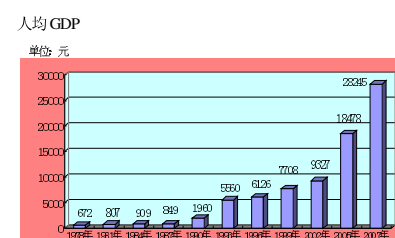
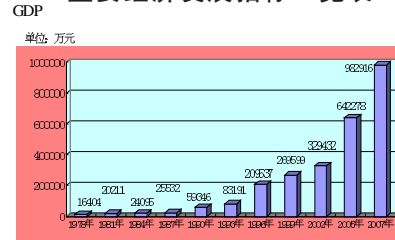
改革是社会发展的源泉和动力，工业是冷水江经济的命脉，工业企业改革是冷水江各项改革的重头戏。自2002年以来，冷水江市委、市政府以壮士断腕、破釜沉舟的决心和气魄，按照改一家，活一家；改一家，大一家；改一家，强一家的工作目标，做到置换产权，不置换产业；置换身份，不置换地位，打了一场漂漂亮亮的国企改革攻坚战。冷水江耐火材料厂改革之前，年产高级硅石只有3.5万吨，改革后，工人的地位和权益没有变化，而企业的产值和效益发生了根本性变化。2005年年产高级硅石9万吨，2006年达10万吨。2004年，湖南荣华电器有限公司与法国金鹰(国际)服饰有限公司整体收购原冷水江制帽厂，并进行重组，成立湖南金鹰服饰有限公司，金鹰服饰有限公司与广州市乾龙服饰有限公司等5家中外企业强强联手，在冷水江经济开发区征地200亩，投资1.2亿元，打造了中国金鹰服饰城，第一期工程已正式投产。1万人全部达产，可达安排就业1万人以上，产值达20亿元，将成为中南地区规模最大的服饰生产基地。到2007年底，冷水江市属国企改革全部完成，46家国有工业企业和47家国有商业企业已完成“两个置换”任务，除“三无”企业外，绝大多数都实现了做活做大做强的目标。其民营经济的比重在工业经济中已达77%。与此同时，财政体制改革、行政管理、医疗卫生、农村综合改革等各项改革全面推进。

现在，“经济转型”、“新型工业化”、“产业集聚”、“项目”、“园区”……已成为冷水江发展的关键词。市委、市政府不遗余力推动经济转型：一是提升传统产业。以新型工业化化为龙头，推动以锡矿山闪星锑业公司为依托的有色冶金产业，以冷钢博长公司、博大公司、博强公司为基础，以30万吨紧固件为延伸的钢铁产业，以金电、金竹山实业为依托的煤电产业，以湖南宜化、金富源为依托的煤化工产业，以耀华冷耐、中

孚为依托的耐火材料产业等五大传统优势产业集群发展。同时，与五大产业集群相对接，启动了钢铁、煤电、煤化工、耐火材料四个工业园区的规划布局。二是突出项目建设。以项目投资为抓手，一批重大项目相继落户冷水江，近五年来，冷水江市项目投资超过200亿元。仅2007年就组织实施重点工业项目51个，其中投资5000万以上项目20个，冷钢100万吨950中宽带钢、金鹰服装城一期工程、浪石滩水电站、金富源公司10万吨纯碱技改项目等相继顺利竣工投产，金电二期扩建工程、天宝紧固件等项目强势推进。三是拓宽发展平台。近几年，冷水江市一直致力于打造城市东扩和工业园区两大发展平台，为经济转型提供有效载体。城市东扩进展顺利，现已初步完成了《群丰新区控制性详规》编制，确定了新行政中心选址，完成了新区道路骨干网架投资大道(跨铁路桥)、平安大道、群丰路的方案设计。市经济开发区建设如火如荼，园区基础设施建设日益完善，已有6个项目投资5000万以上、产值过亿的目入园兴建，到2010年，园区产值可望突破100亿元，利税10亿元以上。

冷水江市改革开放30年主要经济发展指标一览表

冷水江市改革开放30年主要经济发展指标一览表



壮丽的发展画卷

实力冷水江、生态冷水江、幸福冷水江，是2006年市第八次党代会提出的奋斗目标。即：经济实力大幅提升。到2010年，市内生产总值达到130亿元，比2005年翻一番，年均增长15%，人均生产总值超过4000美元；财政一般预算收入达到5.5亿元，年均增长18%，人均财政收入达到1500元；五年累计全社会固定资产投资规模达到220亿元；城市综合竞争力进入全省5强，许多指标已提前实现。生态环境大幅改善。循环经济得到大力发展，万元生产总值能耗年均下降5%以上。环境污染得到有效治理，自来水水质根本改善，城市绿化美化亮化和农村生态保护不断加强，市民休闲环境不断改善，城市宜居水平不断提升。幸福指数大幅提高。城镇居民人均可支配收入年均增长12%以上，农民人均纯收入年均增长10%以上，恩格尔系数下降到35%左右，人民生活水平明显提高。

与经济建设相适应，和谐社会建设同样硕果累累：社保低保、医疗保险、劳动就业、计划生育、教育科技、卫生健康等各项事业蓬勃发展。累计社会保险扩面11990人，最低生活保障实现应保尽保，城乡低收入家庭基本生活得到有力保障。启动了农村新型合作医疗保险，参合率达73.4%，建成了市疾病预防控制中心、乡镇卫生院、疾病预防控制中心、文化站标准化建设不断推进，城镇“零就业家庭”援助行动、农村“五个一”工程顺利实施，自来水引水工程全面完成。近五年来，累计新增城



冷水江是湖南省重要的能源基地 李照华摄

镇就业岗位24487个，下岗失业人员再就业44508人，转移培训农民工13620人次，农民工转移就业138084人次，先后获得“全国食品卫生示范市”、“全省农村卫生工作示范市”、“全省卫生城市”、“全省计划生育先进县(市)”、“湖南省计划生育优质服务先进县(市)”、“湖南省芙蓉杯先进县(市)”、国防动员委员会“人防工作先进单位”、全省“流通现代化先进县(市)”、“全国普及九年义务教育先进市”、“全国特殊教育先进市”等荣誉称号。

三十年的变迁，三十年的辉煌，记录了冷水江人民艰苦奋斗的光辉历程，展现了冷水江发展的美好前景。长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。随着国务院《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》的出台、湖南省“两型”社会和长株潭一体化实施，作为正在崛起的工业新星，冷水江必将迎来新的发展，再创新的辉煌！

